

由降转升、稳步复苏——

透视上半年十大经济数据

国家统计局16日发布2020年中国经济“半年报”。全球疫情仍在蔓延背景下，中国经济表现如何？“新华视点”记者梳理最新10项重要经济数据，观察中国经济的发展脉动。

上半年国内生产总值同比下降1.6%，二季度经济增长由负转正

上半年，国内生产总值同比下降1.6%。一季度同比下降6.8%的情况下，二季度同比增长3.2%，实现强势“转正”。从环比看，二季度国内生产总值增长了11.5%。这一成绩来之不易，彰显中国经济稳步复苏的力量。

国家统计局新闻发言人刘爱华说，上半年我国经济逐步克服疫情带来的不利影响，经济运行呈现恢复性增长和稳步复苏态势。但当前全球疫情依然在蔓延扩散，对世界经济的巨大冲击将继续发展演变，外部风险挑战明显增多，国内经济恢复仍面临压力。

城镇新增就业564万人，未来就业压力依然突出

上半年，全国城镇新增就业人员564万人，完成全年目标任务的62.7%。6月当月，全国城镇调查失业率为5.7%，环比下降0.2个百分点。二季度末，农村外出务工劳动力总量17752万人。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，就业形势出现积极变化，疫情之下相当不易。中国经济仍在恢复之中，未来就业形势依然严峻。应采取多种措施支持高校毕业生等重点群体创业就业，鼓励新业态就业和灵活就业，带动更多农村劳动力就地就近就业。

夏粮比去年多收了24.2亿斤，“压舱石”地位稳固

数据显示，2020年全国夏粮总产量14281万吨（2856亿斤），比2019年增加120.8万吨（24.2亿斤），增长0.9%，产量创

历史新高。

国家统计局农村司司长李锁强说，夏粮生产再获丰收，奠定了全年粮食生产的基础，为继续扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务增强了信心，为全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战进一步夯实了基础。

物价上涨3.8%，“米袋子”“菜篮子”可望保持平稳

上半年，全国居民消费价格（CPI）同比上涨3.8%，涨幅比一季度回落1.1个百分点。6月份，CPI同比上涨2.5%，环比下降0.1%。

应该看到，上半年食品价格上涨了16.2%，对整个物价涨幅贡献大约为八成。中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，受疫情影响，前期物价上涨较快，上涨压力已经释放。夏粮丰收，生猪产能也在逐渐恢复，百姓的“米袋子”“菜篮子”有条件货足价稳。

刘爱华表示，下半年食品价格总体稳中有降的态势不会发生改变，整体物价会继续保持平稳。

货物进出口同比下降3.2%，6月份首次双双实现正增长

据海关统计，今年上半年，我国货物贸易进出口总值14.24万亿元人民币，同比下降3.2%，降幅较前5个月收窄1.7个百分点。6月份出口、进口同比分别增长4.3%、6.2%，实现年内首次双双“转正”，回升态势好于预期。

世界贸易组织发布的更新版《全球贸易数据与展望》报告显示，全球货物贸易量预计二季度出现大约18.5%的历史性下滑。海关统计显示，我国外贸一季度同比下降6.4%，二季度降幅已大幅收窄至0.2%。不过，全球疫情蔓延扩散、经贸摩擦等带来的不稳定不确定因素增多，我国外贸面临的发展形势

依然复杂严峻，下半年稳外贸工作仍需加力。

新增贷款超12万亿元，金融活水持续“滋养”实体经济

中国人民银行数据显示，上半年我国新增人民币贷款12.09万亿元，同比多增2.42万亿元。新增贷款去哪了？数据显示，上半年企（事）业单位贷款增加8.77万亿元，约占各项新增贷款的72.6%。绝大部分新增贷款投向了实体经济。

中国人民银行货币政策司副司长郭凯表示，下半年货币信贷以及社融规模会保持平稳增长的态势。

一方面，信贷投放要和经济复苏的节奏相匹配，如果信贷投放节奏过快会产生资金淤积，无法有效使用；另一方面，价格要适度，贷款利率适应回行但也不能过低，否则会产生套利、资源错配等问题。

消费同比下降11.4%，线上消费成亮点

上半年，全国社会消费品零售总额172256亿元，同比下降11.4%，降幅比一季度收窄7.6个百分点。线上消费增速和占比持续上升，成为消费亮点。

中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍认为，随着常态化疫情防控不断推进，消费的便利性逐渐改善，消费供给也将不断优化。刘爱华说，上半年全国居民人均收入名义增长是正的，但实际增长下降1.3%，下半年对消费能力的培养要下更大气力。

发行新增专项债2.23万亿元，积极支持“两新一重”和公共卫生设施建设

财政部数据显示，截至6月30日，全国各地发行新增专项债券2.23万亿元，占提前下达额度的97%。万亿元的专项债花哪去了？

记者了解到，超八成投向交通基础设施、市政和产业园基础设施、民生服务等三个领域，积极支持“两新一重”建设。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云认为，上半年专项债发行和使用节奏更为紧凑，下一步要优化债券资金投向，严禁用于置换存量债务，决不允许搞形象工程、面子工程。

PMI连续4个月位于临界点以上，工业生产恢复较快

数据显示，6月份中国制造业采购经理指数（PMI）为50.9%，比5月份上升0.3个百分点，连续4个月位于临界点以上。全国规模以上工业增加值二季度同比增长4.4%，一季度为下降8.4%，显示出我国工业生产恢复较快。

民生银行智库宏观区域研究团队负责人应习文认为，当前国内疫情防控形势向好，各地复工复产有序推进，投资需求已在持续好转。展望下半年，生产端将进一步恢复，投资将加快回暖步伐。

房地产开发投资同比增长1.9%，市场稳定趋势不变

数据显示，上半年全国房地产开发投资62780亿元，同比增长1.9%，一季度为下降7.7%。全国商品房销售面积69404万平方米，下降8.4%；商品房销售额66895亿元，下降5.4%。这两项降幅比一季度分别收窄17.9、19.3个百分点。

刘爱华表示，上半年房地产投资已经转正，但也要看到房屋新开工面积、土地购置面积等房地产市场指标仍处于下降区间，对下半年房地产走势应该持观察态度。

业内人士认为，各地应继续因城施策，打好调控组合拳，保持房地产市场平稳健康发展。

据新华社北京7月16日电

管好用好人民群众的“救命钱”

——解读医保基金监管制度体系改革的指导意见

医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”。国务院办公厅日前印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》，提出全方位的监管制度体系改革任务。

截至2019年底，我国基本医保基金累计结存达27697亿元。如何管好、用好这一巨量资金？全方位的监管格局如何构建？医保专家对此作出解读。

新任务：构建全领域、全流程的基金安全防控机制

“挂床”、小病大治、过度检查用药、套高收费……国家医疗保障局近日曝光一批典型骗保案例。值得注意的是，这五起案例均为定点医疗机构，显示出小团体“抱团”侵蚀公共利益的违法特征。

此前主要依据医疗机构提供的医保费用清单进行支出型监管，基金监管工作存在局限。”复旦大学城市发展研究院院长梁鸿说，指导意见提出“构建全领域、全流程的基金安全防控机制”，这将是一种衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

具体而言，指导意见提出建立由医疗保障部门牵头、有关部门参加的基金监管工作机制，统筹协调基金监管重大行动、重大案件查处等工作；建立和完善部门间相互配合、协同监管的综合

管理制度，推行网格化管理等。

这意味着，医保基金监管将由单方监管向多方协同监管转变。

梁鸿说，改革需进一步明确医保、卫生健康、市场监管、药监、公安等部门的监管职能职责，避免职能交叉缺失，确保履职尽责，尤其是完善行刑衔接工作机制，以提高惩罚力度，增加监管威慑力。

新手段：全面引入专业化的信息技术工具与监管手段

根据国家医保局发布的《2019年全国医疗保障事业发展统计公报》，2019年全年各级医保部门共检查定点医药机构81.5万家，查处违法违规违约医药机构26.4万家；各地共处理违法违规参保人员3.31万人，共追回资金115.56亿元。

“由于医保关系的复杂性和医疗服务的专业性，以及医患之

间、医保与医疗之间的信息不对称，显著增加了医保基金监管的复杂性与难度，需要更先进的技术监管手段来支撑。”中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成说。

指导意见全面引入专业化的信息技术工具与监管手段。比如，除了全面建立智能监控制度，还将建立健全监督检查制度、举报奖励制度、信用管理制度、综合监管、社会监督等多样化的监管方式。

新格局：由非独立性监管向独立性监管转变

我国已建立了世界规模最大的基本医疗保障网。数据显示，2019年有135407万人参加全国基本医保，参保率稳定在95%以上，参保人数持续增加、基金收支规模扩大、享受待遇人次增加、基金支付比例上升。

“由于部门人员不足和专职医保监管机构普遍缺失，原有医保基

金监管存在缺乏独立性、针对性、有效性等问题。”梁鸿说，必须从制度上保证监管部门及机构具有相对独立的地位，保证监管队伍及能力建设符合专业化、规范化要求，才能更好应对各类复杂性、隐蔽性强的医保基金违法违规及不合理的行为。

指导意见要求，强化医疗保障部门对基金监管的责任，切实发挥监管作用；加强基金监督稽查能力建设，建立健全基金监管执法体系，加强人员力量，强化技术手段等。

梁鸿说，实现医保基金监管由非独立性监管向独立性监管转变，医保部门要加快建立和完善内设监管、稽核、执法等实体机构，理顺管理体系，提升监管效能；同时要提高监管队伍医疗服务专业知识水平，积极引入第三方力量参与医保基金监管，建立和完善政府购买服务制度，推行按服务绩效付费，以更好满足新时期监管工作的需要。

据新华社电



2020年北京市高考数学阅卷现场

昨日，评卷老师在位于清华大学的高考数学阅卷现场用计算机系统阅卷。当日，北京市举行2020年高考评卷工作媒体开放日。据介绍，北京市2020年高考评卷工作已于7月9日开始，预计24日结束。考试成绩将于7月25日12时发布。

未成年人上网环境。疫情防控期间，全国“扫黄打非”办部署各地“扫黄打非”部门护航各地中小学在线教学活动，重点整治学习教育类网站和应用程序。在中小学有序复学后，各地组织开展中小学校园周边文化环境和涉未成年人非法有害网络应用程序专项整治，持续净化网上网下文化环境。

全国“扫黄打非”办负责人指出，“护苗”重在有力保护。下一步，将紧盯短视频、网络游戏、网络社交等青少年接触较多的重点传播渠道，特别对群众反映强烈的网络游戏违法犯规行为、未成年人沉迷、诱导充值消费、不良内容等问题，将同主管部门组织开展专项治理。

低风险地区影院下周一可恢复营业 每场上座率不得超过30%

据新华社北京7月16日电
国家电影局16日下发通知规定，低风险地区在电影院各项防控措施有效落实到位的前提下，可于7月20日有序恢复开放营业。中高风险地区暂不开放营业。

这份《国家电影局关于在疫情防控常态化条件下有序推进电影院恢复开放的通知》指出，一旦从低风险地区调整为中高风险地区，将立即暂停开放营业。

区，开业的影院要严格执行疫情防控规定，从严从紧落实防控措施，及时按要求暂停营业。

中国电影发行放映协会同日发布的电影放映场所恢复开放疫情防控指南要求，未戴口罩和体温37.3度以上者不得进入；全部采取网络实名预约、无接触方式售票；实行交叉隔座售票，保证陌生观众间距1米以上；每场上座率不得超过30%。

长三角观潮

跨省统一准入标准 长三角一体化示范区瞄准“五大经济”

据新华社上海7月16日电
横跨沪苏浙的长三角生态绿色一体化发展示范区，应该发展什么样的产业？15日，长三角一体化示范区执委会表示，两省一市共同研究起草了示范区产业发展指导目录和先行启动区产业项目准入标准，实现跨省级行政区“一个明确定向、一个标准定准人”。

上海市经信委总工程师刘平表示，去年启动编制工作以来，两省一市借鉴雄安新区以及日内瓦、松山湖等国内外知名湖区的建设经验，提出在示范区发展以“五大经济”为主导的产业。

所谓“五大经济”，包括功能型总部经济、特色型服务经济、融合型数字经济、前沿型创新经济和生态型湖区经济。其中，功能型总部经济的重点是放大虹桥国际开放枢纽溢出效应，引进和培育一批跨国企业、民营企业和央企总部，如正在推进建设的

青浦华为研发中心等。

特色型服务经济重点发展现代商物流、绿色金融、科技服务等特色鲜明的高端服务业，如依托进博会发展国际化、精品化的会展业。

融合型数字经济重点发挥三地数字经济和智能制造优势，发展“AI+”“5G+”“北斗+”“大数据+”等新产业、新业态和新模式。

前沿型创新经济重点发展生命健康、新能源等新兴产业，支持传统产业焕发新活力，如江苏吴江推进建设国家先进功能纤维创新中心等。

生态型湖区经济是按照因地制宜的原则，发展体现时代风、江南韵和国际范的湖区水乡文体旅游、绿色农业等滨湖产业。

长三角一体化示范区执委会副主任唐晓东说，除了指导目录和准入标准，示范区执委会还将研究建立招商引资协同机制，形成产业分区引导、重大项目会商、首谈利益保障、合理迁移利益共享等工作机制。

江苏智能电视开机广告整改结果公布 6家企业机型可实现“一键关闭”

据新华社南京7月16日电
2019年下半年，江苏省消费者权益保护委员会针对智能电视开机广告侵犯消费者权益问题，约谈创维、海尔、海信、夏普、小米、长虹、乐视7家企业，并提出限时整改要求。记者16日从江苏省消保委举办的发布会上获悉，经过4轮整改，除乐视外，6家企业整改均取得显著成效。

江苏省消保委调查走访发现，上述6家企业履行售前告知义务情况良好，提示页面不存在“开机广告不可更改、删除、关闭”等明显剥夺消费者选择权的字样。

因乐视前期无实质整改，

此前，江苏省消保委联合中国电子商会拟定《智能电视开机广告技术规范（征求意见稿）》，以团体标准的形式，对开机广告时长、“一键关闭”功能等进行明确。该征求意见稿已于2020年3月10日发布，社会正面效应显著。目前海尔、海信、创维、长虹、小米等企业已加入该标准或按照该标准要求整改。