

# 坚持标本兼治，全力营造风清气正政治生态—— 一体推进 不敢腐、不能腐、不想腐

腐败是社会毒瘤。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。近年来，市纪委监委牢牢把握政治机关属性，始终坚持“严”的总基调，坚定不移强化政治监督，一体推进“三不”体制机制建设，切实保障重大决策部署贯彻落实，为建设“强富美高”新南通提供坚强的政治保障和纪律保障。

“三不”是密不可分的有机整体。不敢腐、不能腐、不想腐，相互融合、环环相扣。不敢腐是前提，指的是纪律、法治、威慑，解决的是腐败成本问题，只有严厉惩治，一旦腐败就会付出惨重代价，才能让意欲腐败者不敢越雷池半步；为“不能”“不想”创造条件；不能腐是关键，指的是制度、监督、约束，解决的是腐败机会问题，只有强化监督制约、扎紧制度笼子，才能让胆敢腐败者无机可乘，巩固“不敢”“不想”的成果；不想腐是根本，指的是认知、觉悟、文化，解决的是腐败动机问题，只有树立廉荣贪耻的价值取向，才能从思想源头上消除贪腐之念，实现“不敢”“不能”的升华。

## 着力强化不敢腐的震慑

“违反中央八项规定精神、工作作风形式主义和官僚主义，违规截留财政专项扶贫资金、贪污项目培训费……”像这样的违纪案件通报已经成为常态。

近年来，市纪委监委坚持“严”字当头，着力强化不敢腐的震慑。聚焦公车改革后“公车（油）私用”、公务接待中“违规吃喝”、会务经费“挪用吃喝”、办公用房“桌椅占位”、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴等问题，会同公安、卫生、商务、市场监管等职能部门常态化开展专项监督，深入挖掘隐形变异问题线索，严肃查处享乐主义、奢靡之风。2015年以来，全市查处享乐主义、奢靡之风类违反中央八项规定精神问题1258起，处理2048人，其中纪律处分1758人。

镜鉴常照，警钟长鸣。“近年来，全市审查调查始终保持全省第一方阵。留置人数及移送检察

机关人数始终保持上升趋势。”市纪委监委案管室副主任梅毅透露。今年1月至7月，我市纪检监察机关共立案1861件，位列全省设区市第三位，同比增长5%。累计留置41人，移送检察机关28人。市纪委监委案件审理室副主任卓志强认为，推进“三不”一体机制，要坚持以纪检监察机关查办的违纪违法典型案件为镜鉴，监督推动案发地方、部门和单位查找风险漏洞，强化警示教育，整改突出问题，健全完善制度，达到查处一案、警示一片、治理一方的治本效果，突出以案促改工作的目的性。

巡察是巡视的延伸，是人民群众身边的巡视，是对基层党组织和党员干部监督的重要手段。近年来，市委把开展巡察监督作为履行全面从严治党主体责任的重要抓手，积极探索将巡察纳入融入“三不”一体推进工作格局，充分发挥巡察震慑遏制治本作用，以“三不”一体理念、思路和方法深化标本兼治，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。十二届市委巡察以来，累计发现并移送问题线索380件，推动立案查处120人，实施诫勉谈话385人，提醒谈话860人，追回财政性资金4940.1万元，利剑作用充分彰显。

## 切实扎紧不能腐的笼子

构建“不能腐”的体制机制，要以党章党规党纪为遵循，坚持标本兼治，把权力制衡、过程监控原则和廉洁从业规定体现在经营管理的各个环节，压缩自由裁量空间；要识别廉洁风险点，制定防范措施，通过推进制度建设、加强要素控制、强化对权力运行的监督，对重点领域和关键环节的权力行使实现有效监控。

南通作为全省首批强化专责监督、推动“两个责任”落实试点地区之一，近年来，全市各级纪检监察机关在全面推行“一案五报告”制度的基础上，着力做好案件查办“后半篇文章”，充分发挥监督执纪案例综合分析中心平台作用，通过建立通案例会、综合剖析，交办督办、整改评估“四大机制”，着力把强化“不敢腐”的震慑向完善“不能腐”的制度、构筑“不

想腐”的堤坝延伸，不断丰富提升具有区域特色的“三清示范区”建设品牌内涵。2018年以来，市县两级共制发“三个建议”135份，累计提出整改意见286条。先后制定出台《关于深化审查调查功能促进源头治理实施意见》《关于强化问责监督，推动“两个责任”落实的工作方案》《关于进一步完善专责监督工作机制的实施意见》《关于用好纪律检查建议和监察建议进一步深化专责监督的实施意见》等规范性文件。

“扎紧不能腐的笼子，要坚持‘实’字托底，比如推动健全务实管用的长效机制。”市纪委监委党风政风监督室副主任赵宏建认为。督促市扶贫办、攻坚办、财政局建设运行阳光扶贫监管、污染防治、政府隐性债务监管平台，及时发现处置相关问题，切实维护群众合法权益和社会稳定。针对县（市、区）农口系统腐败问题高发频发问题，督促市县两级职能部门认真落实相关监督意见，修订完善农村集体“三资”管理、村级财务核算管理意见、扶贫基金管理办法等相关制度70多项。围绕“三公经费”使用，督促相关部门健全完善《进一步规范党政机关公务接待管理的规定》《关于加强市直单位移动办公经费支出管理有问问题的通知》《租用社会车辆管理办法》等制度规定。

据了解，针对近年来机构改革相关部门（单位）职能调整较大的情况，市纪委监委监督检查部门会同纪检监察组督促部门（单位），结合各自业务特点，深入排查廉政风险点，建立健全风险防控长效机制。近两年来，共督促联系部门单位排查廉政风险点13316个，制定防控措施8926条。

## 促进涵养不想腐的自觉

“不想”，依靠思想、觉悟。市纪委监委宣传部部长季锡平介绍，近年来，市纪委监委把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，不断探索纪法教育、警示教育、家风教育、廉洁文化教育等载体，持续教育引导党员干部和公职人员牢记党的宗旨，正确认识和处理公与私、亲与清、情与法，个人与组织、与群众、与制度的关系等，挺起精神脊梁，培育现代文明人格，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，为共同营造南通高质量发展的良好政治

生态不懈努力。

第十三个5·10思廉日期间，市纪委监委紧扣“坚定理想信念、筑牢纪法底线”主题，结合南通实际，科学安排部署，指导各地各部门各单位重点开展好“我见我闻·我要廉——接受廉政实景教育”“我宣我讲·我要廉——自主讲授微型廉课”等系列活动。坚持不懈推动廉政教育往深里走、往心里走、往实里走。此外，先后组织征集领导干部家规家训，引导党员领导干部立家规、晒家规。开展“照亮我的人生路——家风故事”征集、“守望家风”——5·10勤廉家风故事展演等活动，在优良家风培育过程中，落细落小落实。

连续多年，市纪委监委提请召开市委理论学习中心组学习（扩大）会，邀请专家学者来通作廉政新规专题讲座，筑牢党员干部不想腐的第一道防线。制定党政机关领导干部、国有企事业单位领导人员任职前廉政法规知识测试实施办法，建立党规党纪“每周一学、每月一测、每季一考”制度，创新纪法教育“凡督必考”“凡巡必考”“凡处必考”“凡提必考”“四个必考”实施办法，组织开展网上“监察法百题知识竞答”、党纪法规“每日一测”活动，实现对象全覆盖，以考促学推动深入人心。

“一案一警示”，坚持用活身边违纪违法典型案例，加强廉政教育，营造风清气正社会氛围。通过精心制作警示教育片，先后制订职务犯罪庭审警示教育的意见、党员干部、公职人员违纪违法案件警示教育工作协作配合机制的意见等，充分发挥随案警示教育会、领导干部警示教育大会、专题民主生活会等教育作用。

今年4月底，新迁建的南通党风廉政教育基地竣工开放。近一年的精心建设，运用图、文、表、视频、VR等丰富多彩的表现形式，高起点打造出的市级廉政教育基地，让广大党员干部在润物无声、潜移默化中陶冶情操、接受教育，逐步实现从不敢腐、不能腐向不想腐的境界升华。市党风廉政教育基地运行3个多月来，12000多人来到基地接受廉政教育，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。思想是行动的先导，不想腐的堤坝正在构筑。

本报记者 朱蓓宁 严春花



▲市纪委监委第一监督检查室针对发生在基层资金管理不力等问题，会同联系地区纪委启动专项监督，加强线索研判，深挖问题根源，有力回应了基层关切，策应了民众呼声，让群众有更多获得感。  
宗炳国摄

◀市纪委监委党风政风监督室在重要节点组织开展作风明查暗访，敲响节前警钟，杜绝“节日腐败”，严防“四风”问题反弹回潮，营造风清气正的节日氛围。  
顾鸣凤摄



政风行风热线在全新改造的直播室正式起航，市委常委、市纪委书记、市监委主任韩方做客直播间并致辞。  
宗炳国摄



市委副书记、市监委副主任、市委巡察办主任陈锋带队，赴濠河景区整治提升工程施工现场开展调研督查。市监委主任助理张召新陪同调研。  
宗炳国摄

## 坚持把惩治、预防和教育结合 在“不敢腐”中激发“不想腐”

近年来，市纪委监委派驻市教育局纪检监察组深入贯彻落实“三不”一体推进部署要求，坚持把惩治、预防和教育结合起来谋划、贯通起来推进，全力营造风清气正的教育体育政治生态。

派驻纪检监察组注重将思想政治工作贯穿审查办案始终，用理想信念、党的政策和人文关怀教育转化调查审查对象，使其真心认错、悔错、改错，在“不敢腐”中激发“不想腐”。将惩治腐败高压态势形成的强大震慑力与制度的约束力、政策的感召力相叠加，达到事半功倍之效。2018年，派驻纪检监察组在监督中发现，某市属高校二级学院公职人员私自将部分代收款项用于个人理财。在指导学校依规依纪处理的同时，会同市教育局在全市教育系统开展了挪用公款专项整治活动，取得了较好的政治、法纪、社会效果。某县（市）教育系统共开展了4轮警示教育及宣传引导活动，在强大法纪震慑、政策感召和耐心思想工作下，有20多人主动向组织说清问题，争取宽大处理。市教育局联合财政部门出台相关制度规定，今后凡学校代收费用一律由家长通过手机转至银行相关账户，杜绝了挪用问题发生的可能。

今年上半年，派驻纪检监察组针对学校食堂专项审计、巡察

本报记者 朱蓓宁 严春花

## 围绕“点、线、面” 实施有效监督

作为市纪委监委派驻发改委纪检监察组组长，朱晖给自己所在纪检监察组的目标定位是“三句话”：服务中心、保护干部、共建生态。他说，自己的工作方式是“三个依靠”：依靠纪委监委、依靠主体责任、依靠制度规矩，与主体责任同向、同频、同力开展工作。

纪检监察组最主要的职能是监督，面对面广量大的监督任务，如何抓住主要矛盾、实施有效监督？朱晖概括为三个字：点、线、面。

“点”，就是围绕权力这个核心点。抓权力风险点的排查与梳理，找到“穴位”“麻筋”；抓风险防控，努力把权力关在制度的笼子里。凡牵涉到人财物权力运行的重大事项，都要敏锐地觉察到可能出现的风险和漏洞，从而加以防控。

“线”，就是依靠制度这根线。在派驻纪检监察改革的新格局下，派驻纪检监察组必须回归和聚焦到监督执纪主业的目标定位上来，实现嵌入式监督要求，更好发挥“哨兵”“探头”作用。派驻纪检监察组结合派驻监督实际，积极探索“嵌入式”监督的切入点和方法方式，出台《关于加强党风廉政建设实行重要事项事前报备监督制度的通知》。制度明确各

本报记者 朱蓓宁 严春花