

# 坚持标本兼治,全力营造风清气正政治生态—— 一体推进 不敢腐、不能腐、不想腐

腐败是社会毒瘤。习近平总书记

“三不”是密不可分的有机整体。不敢腐、不能腐、不想腐,相互融合、环环相扣。不敢腐是前提,指的是纪律、法治、威慑,解决的是腐败成本问题,只有严厉惩治,一旦腐败就会付出惨重代价,才能让意欲腐败者不敢越雷池半步,为“不能”“不想”创造条件;不能腐是关键,指的是制度、监督、约束,解决的是腐败机会问题,只有强化监督制约、扎紧制度笼子,才能让胆敢腐败者无机可乘,巩固“不敢”“不想”的成果;不想腐是根本,指的是认知、觉悟、文化,解决的是腐败动机问题,只有树立廉荣贪耻的价值取向,才能从思想源头上消除贪腐之念,实现“不敢”“不能”的升华。

## 着力强化不敢腐的震慑

“违反中央八项规定精神、工作形式主义和官僚主义、违规截留财政专项扶贫资金、贪污项目培训费……”像这样的违纪案件通报已经成为常态。

近年来,市纪委监委坚持“严”字当头,着力强化不敢腐的震慑。聚焦公车改革后“公车(油)私用”、公务接待中“违规吃喝”、会务经费“挪用吃喝”、办公用房“桌椅占位”、违规收送礼品礼金、违规发放津贴补贴等问题,会同公安、卫生、商务、市场监管等职能部门常态化开展专项监督,深入挖掘隐形变异问题线索,严肃查处享乐主义、奢靡之风。2015年以来,全市查处享乐主义、奢靡之风类违反中央八项规定精神问题1258起、处理2048人,其中纪律处分1758人。

镜鉴常照,警钟长鸣。“近年来,全市审查调查始终保持全省第一方阵。留置人数及移送检

机关人数始终保持上升趋势。”市纪委监委案管室副主任梅毅透露。今年1月至7月,我市纪检监察机关共立案1861件,位列全省设区市第三位,同比增长5%。累计留置41人,移送检察机关28人。市纪委监委案件审理室副主任卓志强认为,推进“三不”一体机制,要坚持以纪检监察机关查办的违纪违法典型案例为镜鉴,监督推动案发地方、部门和单位查找风险漏洞,强化警示教育,整改突出问题,健全完善制度,达到查处一案、警示一片、治理一方的治本效果,突出以案促改工作的目的性。

巡察是巡视的延伸,是人民群众身边的巡视,是对基层党组织和党员干部监督的重要手段。近年来,市委把开展巡察监督作为履行全面从严治党主体责任的重要抓手,积极探索将巡察纳入融入“三不”一体推进工作格局,充分发挥巡察震慑遏制治本作用,以“三不”一体理念、思路和方法深化标本兼治,推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。十二届市委巡察以来,累计发现并移送问题线索380件,推动立案查处120人,实施诫勉谈话385人,提醒谈话860人,追回财政性资金4940.1万元,利剑作用充分彰显。

## 切实扎紧不能腐的笼子

构建“不能腐”的体制机制,要以党章党规党纪为遵循,坚持标本兼治,把权力制衡、过程监控原则和廉洁从业规定体现在经营管理的各个环节,压缩自由裁量空间;要识别廉洁风险点,制定防范措施,通过推进制度建设、加强要素控制、强化对权力运行的监督,对重点领域和关键环节的权力行使实现有效监控。

南通作为全省首批强化专责监督、推动“两个责任”落实试点地区之一,近年来,全市各级纪检监察机关在全面推行“一案五报告”制度的基础上,着力做好案件查办“后半篇文章”,充分发挥监督执纪案例综合分析中心平台作用,通过建立通案例会、综合剖析、交办督办、整改评估“四大机制”,着力把强化“不敢腐”的震慑向完善“不能腐”的制度、构筑“不

想腐”的堤坝延伸,不断丰富提升具有区域特色的“三清示范区”建设品牌内涵。2018年以来,市县两级共制发“三个建议”135份,累计提出整改意见286条。先后制定出台《关于深化查案治本功能促进源头治理实施意见》《关于强化专责监督、推动“两个责任”落实的工作方案》《关于进一步完善专责监督工作机制的实施意见》《关于用好纪律检查建议和监察建议进一步深化专责监督的实施意见》等规范性文件。

“扎紧不能腐的笼子,要坚持‘实’字托底,比如推动健全务实管用的长效机制。”市纪委监委党风政风监督室副主任赵宏建认为。督促市扶贫办、攻坚办、财政局建设运行阳光扶贫监管、污染防治、政府隐性债务监管平台,及时发现处置相关问题,切实维护群众合法权益和社会稳定。针对县(市、区)农口系统腐败问题高发频发问题,督促市县两级职能部门认真落实相关监督意见,修订完善农村集体“三资”管理、村级财务核算管理意见、扶贫基金、管理办法等相关制度70多项。围绕“三公经费”使用,督促相关职能部门健全完善《进一步规范党政机关公务接待管理的规定》《关于加强市直单位移动办公经费支出管理有关问题的通知》《租用社会车辆管理办法》等制度规定。

据了解,针对近年来机构改革相关部门(单位)职能调整较大的情况,市纪委监委监督检查部门会同纪检组督促部门(单位),结合各自业务特点,深入排查廉政风险点,建立健全风险防控长效机制。近两年,共督促联系部门单位排查廉政风险点13316个,制定防控措施8926条。

## 促进涵养不想腐的自觉

“不想”,依靠思想、觉悟。市纪委监委宣传部部长季锡平介绍,近年来,市纪委监委把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务,不断探索纪法教育、警示教育、家风教育、廉洁文化教育等载体,持续教育引导党员干部和公职人员牢记党的宗旨,正确认识和处理好公与私、亲与清、情与法、个人与组织、与群众、与制度的关系等,挺起精神脊梁,培育现代文明人格,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,为共同营造南通高质量发展的良好政治

生态不懈努力。

第十三个5·10思廉日期间,市纪委监委紧扣“坚定理想信念、筑牢纪法底线”主题,结合南通实际,科学安排部署,指导各地各部门各单位重点开展好“我见我闻·我要廉——接受廉政实景教育”“我宣我讲·我要廉——自主讲授微型廉课”等系列活动。坚持不懈推动廉政教育往深里走、往心里走、往实里走。此外,先后组织征集领导干部家规家训,引导党员领导干部立家规、晒家规。开展“照亮我的人生路——家风故事”征集、“守望家风”——5·10勤廉家风故事展演等活动,在优良家风培育过程中,落细落小落实。

连续多年,市纪委监委提请召开市委理论中心组学习(扩大)会,邀请专家学者来通作廉政新规专题讲座,筑牢党员干部不想腐的第一道防线。制定党政机关领导干部、国有企事业单位领导人员任职前廉政法规知识测试实施办法,建立党规党纪“每周一学、每月一测、每季一考”制度,创新纪法教育“凡督必考”“凡巡必考”“凡处必考”“凡提必考”“四个必考”实施办法,组织开展网上“监察法百题知识竞答”、党纪法规“每日一测”活动,实现对象全覆盖,以考促学推动入心入脑。

“一案一警示”,坚持用活身边违纪违法典型案例,加强廉政教育,营造风清气正社会氛围。通过精心制作警示教育片,先后制订职务犯罪庭审警示教育的意见、党员干部、公职人员违纪违法案件警示教育工作协作配合机制的意见等,充分发挥随案警示教育会、领导干部警示大会、专题民主生活会等教育作用。

今年4月底,新迁建的南通党风廉政教育基地竣工开放。近一年的精心建设,运用图、文、表、视频、VR等丰富多彩的表现形式,高起点打造出的市级廉政教育基地,让广大党员干部在润物无声、潜移默化中陶冶情操、接受教育,逐步实现从不敢腐、不能腐向不想腐的境界升华。市党风廉政教育基地运行3个多月来,12000多人来到基地接受廉政教育。筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。思想是行动的先导,不想腐的堤坝正在构筑。

本报记者 朱蓓宁 严春花



政风行风热线在全新改造的直播室正式起航,市委常委、市纪委书记、市监委主任韩方做客直播间并致辞。宗炳国摄



市纪委副书记、市监委副主任、市委巡察办主任陈锋带队,赴濠河景区整治提升工程施工现场开展调研督查。市监委主任助理张召新陪同调研。宗炳国摄

# 坚持把惩治、预防和教育结合 在“不敢腐”中激发“不想腐”

近年来,市纪委监委派驻市教育局纪检监察组深入贯彻落实“三不”一体推进部署要求,坚持把惩治、预防和教育结合起来谋划、贯通起来推进,全力营造风清气正的教育体育政治生态。

派驻纪检监察组注重将思想政治工作贯穿查办案件始终,用理想信念、党的政策和人文关怀教育转化调查审查对象,使其真心认错、悔错、改错,在“不敢腐”中激发“不想腐”。将惩治腐败高压态势形成的强大震慑力与制度的约束力、政策的感召力相叠加,达到事半功倍之效。2018年,派驻纪检监察组在监督中发现,某市属高校二级学院公职人员私自将部分代收款项用于个人理财。在指导学校依规依纪处理的同时,会同市教育局在全市教育系统开展了挪用公款专项整治活动,取得了较好的政治、法纪、社会效果。某县(市)教育系统共开展了4轮警示教育及宣传引导活动,在强大法纪震慑、政策感召和耐心思想工作下,有20多人主动向组织说清问题,争取宽大处理。市教育局联合财政部门出台相关制度规定,今后凡学校代收费一律由家长通过手机转至银行相关账户,杜绝了挪用问题发生的可能。

今年上半年,派驻纪检监察组针对学校食堂专项审计、巡察

中发现的问题,与市教育局召开廉情对接分析会,提出“创新食堂管理机制,打造食材采购云平台”的监督建议,提请市教育局调研论证。“针对被监督对象暴露出来的问题,我们及时起草纪律检查建议书,以市纪委监委名义制发,督促相关部门围绕履责、用权、监督、管理等关键环节,查漏补缺、建章立制。”市纪委监委派驻市教育局纪检监察组组长刘爱中介绍。据了解,派驻纪检监察组牵头被监督单位修订风险防控体系3次,并按事项等级建立层级监督体系,联合市教育局建立直属学校、单位分片协作监督机制,近3年来,开展专项检查8次。

刘爱中认为,提升教育系统公职人员拒腐防变的思想自觉,需要在教育上下功夫,通过思想的力量、教化的功能、文化的浸润,筑牢廉洁自律心理防线。派驻纪检监察组会同被监督单位,召开警示教育大会、参观廉政教育基地、学习案例剖析材料、收看警示教育片、观看校园廉政话剧、听职务犯罪服刑人员现身说法、开好专题民主生活会,按季举办“教体清风学堂”,编印全市教育系统优秀家风汇编,每年到学校、单位开展廉政宣讲超10场,在发挥反面典型震慑作用的同时,让警示教育振聋发聩、入脑入心,把思想建设融入制度规范之中。

本报记者 朱蓓宁 严春花

# 围绕“点、线、面” 实施有效监督

作为市纪委监委派驻发改委纪检监察组组长,朱晖给自己所在纪检监察组的目标定位是“三句话”:服务中心、保护干部、共建生态。他说,自己的工作方式是“三个依靠”:依靠纪委监委、依靠主体责任、依靠制度规矩,与主体责任同心、同频、同力开展工作。

纪检监察组最主要的职能是监督,面对面广量的监督任务,如何抓住主要矛盾、实施有效监督?朱晖概括为三个字:点、线、面。

“点”,就是围绕权力这个核心点。抓权力风险点的排查与梳理,找到“穴位”“麻筋”;抓风险防控,努力把权力关在制度的笼子里。凡牵涉到人财物权力运行的重大事项,都要敏锐地觉察到可能出现的风险和漏洞,从而加以防控。

“线”,就是依靠制度这根线。在派驻纪检监察改革的新格局下,派驻纪检监察组必须回归和聚焦到监督执纪主业的目標定位上来,实现嵌入式监督要求,更好发挥“哨兵”“探头”作用。派驻纪检监察组结合派驻监督实际,积极探索“嵌入式”监督的切入点和方式方法,出台《关于加强党风廉政建设工作重要事项事前报备监督制度的通知》。制度明确各

被监督单位(包括基层单位)在办理推荐表彰、人事变动、信访举报、物资采购、专项资金使用及领导班子成员和中层干部个人事项等重要权力事项前必须报备。实现了由“我要监督”到“要我监督”、由零星或部分事项的监督到全方位或所有该监督事项的监督,由重在对人的监督到重在对权力行使的监督、由对下监督到对同级党组及领导班子成员监督。

“面”,就是努力构建与形成政治生态这一基本面。监督者人少面大,只能先抓控基本面。派驻纪检监察组提出了“三化”的目标,即党内政治生活正常化、党的组织生活制度化经常化、党风廉政建设清朗化。

主要抓手就是“一单两会”,协力推进驻在单位党风廉政建设和政治生态取得新成效。以“责任清单”为工作牵引。通过驻在单位工作例会培训,针对以往存在的现象专题交流和部署“责任清单”制定,着力解决“为什么、是什么、怎么订”等问题,提出10个方面参考依据,从而增强清单制定的责任感和可操作性。以“两会”为质效示范,形势分析会通过集体会诊,逐一剖析,分类研究,提出整改意见,修订完善制度规则;民主生活会则梳理查找问题,提出改进措施。

本报记者 朱蓓宁 严春花



▲市纪委监委第一监督检查室针对发生在基层资金管理不力等问题,会同联系地区纪委启动专项监督,加强线索研判,深挖问题根源,有力回应了基层关切,策应了民众呼声,让群众有更多获得感。宗炳国摄

▲市纪委监委党风政风监督室在重要节点组织开展作风建设明查暗访,敲响节前警钟,杜绝“节日腐败”,严防“四风”问题反弹回潮,营造风清气正的节日氛围。顾鸣凤摄