

# 自己的“钱”为什么给别人用？

## ——解读职工医保门诊共济保障改革热点问题

近期,国家医疗保障局就推进门诊共济保障、改革个人账户的文件稿公开向社会征求意见。其中,不少涉及人民群众切身利益的改革举措,引发社会热议。

门诊共济是自己的“钱”给别人用了吗,是年轻人的钱给老年人用了吗?调整个人账户使用范围是否会影响零售药店的发展?就这些热点问题,记者采访了医保专家和业内人士。

### 热点一:改革是因为统筹基金没钱了?

职工医保门诊共济保障改革简单地说,就是职工医保参保人的门诊费用以前主要通过“个人账户”的方式来保障,现在是通过“共济保障”,也就是统筹来报销。

有观点认为,改革是因为统筹基金没钱了,所以用个人账户的钱“补窟窿”。对此,中国社会科学院经济研究所研究员王震说,这个观点是对我国职工医保基金的收支状况不清楚所致。

数据显示,2019年我国职工医保统筹基金当年收入9279亿元,当年支出7939亿元。也就是说,在不动用累计结余的情况下,统筹基金完全可以实现当年的收支平衡。所以,补统筹基金的“窟窿”这一点并不成立。

王震说,将门诊保障的方式改为互助共济、统筹报销为主的模式,最主要的考虑是通过提高医保基金的使用效率,从而提高参保人的门诊待遇水平。

### 热点二:为啥要动个人账户的“钱”?

变成统筹保障之后,一个明显的变化是原来从统筹基金划入个人账户的一部分资金不再划入,而是留在统筹基金共济使用。由此,一些观点认为这是“自己的钱给别人用、年轻人的钱给老年人用”。

这里需要了解“共济”的含义。它

是保险的本质,也叫“大数法则”,意思是把大家的钱放在一起,给发生风险事件(疾病)的人用,共同抵御疾病风险。试想一下,当人们发生大病,但个人账户不足支付时,谁来帮你?谁又能保证年轻时就一定不发生大病,年老多病时积存的个人账户资金一定能够支付得起大病费用?

王震说,从保险的角度,不能说自己缴了费但用不上就是“吃亏”。因为保险本就是应对不确定性带来的风险。当然,个人完全可以用自己的收入和积蓄来支付疾病费用,那也就没有“医疗保险”一说了。但不论是历史还是现实,我们看到的是完全依靠个人应对疾病风险是不靠谱的,所以才有了“老吾老以及人之老、幼吾幼以及人之幼”,才有了“互助共济”的制度化保障。

### 热点三:门诊统筹能否真正减轻个人负担?

作为参保人,门诊就医拟纳入统筹保障后,最直接的好处是待遇提升了,原来不能报销的现在能报销了。但也有一种担心的声音,门诊统筹后,一些药品需要到医院开具才能报销,从而导致原来大量在药店就可以解决问题集中到医院,增加医院负担和个人医疗费用的支出。

王震解释说,且不说门诊待遇的提升能否抵消这种所谓“医疗费用的增加”,就从临床安全性以及患者的就医行为来看,在没有改革之前该去医院的也得去医院,在改革之后不该去医院的也没有必要去。

更何况,改革并没有取消个人账户。“原来在药店可以购买的药品仍然可以在药店购买,原来个人账户该怎么用还是可以怎么用。所以说,个人负担不会增加。”王震表示。

### 热点四:改革后是否影响定点零售药店经营收入?

改革前,个人账户的使用渠道中,

零售药店占了较高比例。一个观点认为,本次改革缩减了个人账户,零售药店客流将减少,营业收入可能下降,甚至影响药店的发展。

对此,一位业内人士分析说,2019年,职工医保个人账户总收入5840.34亿元,支出4724.48亿元。其中,在药店购药费用2029.42亿元,占支出总额的42.96%。改革后,个人账户每年还有近4000亿元的收入,再加上累计结存的8426亿元,应该说个人账户还有非常大的一块规模,足以满足参保人在药店的购药需求。

他表示,门诊统筹制度的进一步建立健全,意味着慢病保障功能得到强化,零售药店作为慢病药品的主要销售渠道,潜在市场得到进一步扩大,意味着零售药店新一轮

发展机遇即将到来。浙江在这方面就提供了良好的范本。

此次改革还拟拓宽个人账户的使用范围——从只能个人支付拓宽到了配偶、子女、父母等家庭成员;从只能用于药品支付拓宽至医疗耗材、医疗器械等。“这也将进一步增加个人账户在药店的使用,使得药店在门诊费用保障方面的分量更重。”王震说。

以往,体育健身、养生保健品等产品在药店收入中占了相当一部分比重。此次改革拟明确个人账户的资金不能用于这类非治疗性的产品。医保管理人士表示,医保资金的使用是有法律规定的明确范围的,非治疗性产品本就不应出现在医保资金的支付范围内,不能因为这些违规使用医保资金的行为“原有”就要继续延续下去。

据新华社北京9月6日电



# 适用率高 上诉率低

## ——法律界肯定认罪认罚从宽制度成效

据新华社北京9月6日电 认罪认罚从宽制度是修改后刑事诉讼法确立的一项重要制度,全面实施近两年来,司法实践效果如何?怎样进一步完善制度设计?4日至5日,最高人民检察院与中国刑事诉讼法学研究会举办了“国家治理现代化与认罪认罚从宽制度研讨会”,与会人士对此进行了深入探讨。

为推动认罪认罚从宽制度的实施,最高人民检察院要求各级检察机关切实承担起主导责任,加大制度适用力度,还提出了深入推进量刑建议工作“精准化、规范化、智能化”目标。

数据显示,认罪认罚从宽制度的适用率正逐步提升。今年上半年,全国检察机关办理刑事案件认罪认罚从宽制度适用率稳定在80%以上,量刑建议采纳率上升到90.54%。

“认罪认罚从宽制度总体顺畅、平稳、效果良好,促进社会和谐稳定更加有

力,惩治犯罪更加及时有效,认罪认罚案件一审后上诉率远远低于整体刑事案件上诉率。”最高人民检察院检察长张军在研讨会上说。

最高人民法院副院长高憬宏也表示,认罪认罚从宽制度在依法惩治犯罪、加强人权司法保护、贯彻宽严相济刑事政策、推进案件繁简分流、促进公平正义等方面取得了显著成效。

他还指出,要立足国情,准确把握认罪认罚从宽制度设计,对制度实施中存在的问题,从我国的现实国情出发去研究和探讨,实事求是地加以解决。

律师是认罪认罚程序的重要参与者。制度实施以来,广大律师积极参与值班律师工作,依法办理认罪认罚案件。2019年,全国值班律师共参与认罪认罚案件近34万件。

司法部副部长熊选国在研讨会上表示,司法部将采取有效措施,健全完善值

班律师制度,深入推进刑事案件律师辩护全覆盖试点工作,完善律师参与认罪认罚保障机制,进一步发挥律师职能作用,共同推进认罪认罚从宽工作。

“近年来,认罪认罚从宽制度行疾步稳,效果显著,但该制度在实践中存在的问题也需要进一步研究。”中国刑事诉讼法学研究会会长卜建林坦言,“认识上有些分歧,理解上也有不同意见,相关部门的配合制约还存在一定的问题。”

他指出,特别是如何保证犯罪嫌疑人、被告人自愿认罪,保障犯罪嫌疑人、被告人诉讼权利,充分发挥值班律师的积极作用,以及恰当精准地提出量刑建议等问题,还需要进一步解决。

针对实践中的问题,中国法学会案例法学研究会会长胡云腾建议强化量刑建议的说理性。“法官要认真负责地对量刑建议的内容、根据、程序和理由等进行实质审查,确保认罪认罚案件定罪量刑的公正。”他说。

“认罪认罚案件需要通过律师保证犯罪嫌疑人、被告人认罪认罚的自愿性和真实性,律师参与应作为认罪认罚程序的必要前提。”全国律协刑事专业委员会主任田文昌在强调律师参与的同时,认为认罪认罚从宽制度目前还处于探索阶段,从有效保障被告人权益角度出发,不应限制律师的无罪辩护权。

中国人民大学法学院教授靳卫东认为,认罪认罚从宽是法律赋予犯罪嫌疑人、被告人的一项权利,而认罪认罚具结书的签署则意味着达成一种合意,“因此,检察机关应当尊重犯罪嫌疑人、被告人的意见,确保认罪认罚具结书的签署符合自愿性、真实性原则。”

四川大学法学院教授龙宗智建议,认罪认罚从宽制度应当实行一系列技术性改善措施,包括量刑建议精准化,推行证据开示,加强控辩协商,以及实行风险提示制度等。



近日,2020年中国国际服务贸易交易会在北京举行。本届服贸会以“科技办会”理念,聚集多项新技术应用和一批高校、高新技术企业的高新技术成果,为观众呈现一场集聚“新技术、新模式、新体验”的科技盛宴。

图为9月6日在服贸会综合展区拍摄的仿真服务机器人(右)。

新华社图片

## 在轨飞行2天后 我国可重复使用试验航天器成功着陆

据新华社酒泉9月6日电 我国在酒泉卫星发射中心成功发射的可重复使用航天器,在轨飞行2天后,于9月6日成功返回预定着陆场。

这次试验的圆满成功,标志着我国可重复使用航天器技术研究取得重要突破,后续可为和平利用太空提供更加便捷、廉价的往返方式。

## 第二届运博会成果发布 10万人次走进现场 2亿人次线上逛展

据交汇点讯 9月6日下午,第二届大运河文化旅游博览会举行成果发布会。本届运博会大力拓展了文旅产业“吃、住、行、游、购、娱”全产业链,积极拉动文旅消费,助力文旅产业发展。据不完全统计,累计超过10万人次走进运博会现场,线上受众已经突破2亿人次。

本届运博会是疫情防控常态化下、跨省团队游重启后,江苏举办的文旅行业最大规模专业展会。在主场会无锡,运河城市文旅精品展创新推出江苏序馆,除省内13个设区市精彩亮相外,北京、天津、河北、河南、山东、安徽、浙江等运河沿线省(市)的30多个城市积极推介展示文旅资源,现场举办了163场文艺表演,59场文旅推介,现场旅游产品线路售卖超过30万元。

以“创意赋能文旅·文旅激发创意”为主题的运河文化创意展,囊括了近200家参展企业带来的3000余件大运河沿线城市旅游文创产品、非遗文创产品、文博文创产品,截止到6日上午11时,文创商品销售额突破170万元。运河美食文化展以“寻味运河·共享美好”为主题,吸引了来自7个运河沿线省(市)和江苏13个设区市的173家企业参展,让观众大饱眼福和口福,展会期间,实现销售200余万元。

## 内蒙古对“纸面服刑”15年案开展调查: 严肃追究有关人员责任

据新华社呼和浩特9月6日电 杀人犯巴图孟和“纸面服刑”15年怪事经媒体曝光后,引起内蒙古自治区有关部门的高度重视,地方政法部门表示将依纪依法严肃追究有关人员责任,回应社会关切。

记者从内蒙古自治区党委政法委了解到,由自治区党委政法委牵头,联合自治区纪委监委、检察、法院、公安、司法、监狱等相关部门组成的联合工作组,9月4日已抵达呼伦贝尔市开展工作。

呼伦贝尔市委政法委有关负责人表示,感谢媒体的监督报道,市委对此高度重视,市里也已成立查处此事的工作专班,重新全面核查、调查该案;该案性质恶劣,目前各工作组正在紧张推进中。

上述两级政法部门表示,将坚决查清有关问题,还被害人以公道;调查结束后,将及时向社会公布有关情况,依纪依法严肃追究有关人员责任,回应社会关切。

## 印度新冠确诊病例过400万 日增病例全球居首

据新华社新德里9月6日电 据《印度斯坦时报》5日报道,印度过去24小时新增新冠确诊病例超8.6万例,成为全球单日新增病例数最多的国家,累计确诊超400万例。印度专家认为,经济活动过早开放和民众没有严格遵守防疫措施在客观上造成了疫情加速蔓延。未来一段时间,印度可能成为全球疫情最严重的国家。

据《印度斯坦时报》报道,印度5日累计确诊病例达4023179例,较前一日公布的确诊病例增加了86432例。另有媒体报道称,过去10天印度日均新增病例超过7.3万,过去5日均新增超7.5万,而过去3日均新增超8万例。

据报道,印度单日新增确诊病例数在过去近一个月里一直保持全球第一,累计确诊病例数从8月23日突破300万例到9月5日突破400万例仅用时13天,较上一个100万例所用的16天再度缩短,疫情蔓延仍在持续加快。

印度专家表示,下周印度可能超过巴西,成为全球累计确诊病例数排名第二的国家。此外,印度医疗协会前负责人阿戈瓦尔8月底接受印度媒体采访时表示,如果按照目前的趋势继续发展下去,6周之内印度将超过美国,成为全球疫情最严重的国家。

### 对标国际残奥委会新标志

## 北京冬残奥会会徽修改

据新华社北京9月6日电 在国际残奥委会(IPC)去年10月对其标志进行更新之后,北京2022年冬残奥会会徽、冬奥会和冬残奥会双会徽组合图形进行对照更新,并在2008年北京残奥会开幕12周年之际(9月6日),正式向社会公布。

经与IPC沟通确认,更新内容包括:对会徽下部国际残奥委会标志的三个弧形元素进行了重新绘制和上色,与IPC的新标志保持一致;去掉了旧版会徽中的“PARALYMPIC GAMES”残奥会英文字样;为会徽注入了新的活力。(右图)

北京冬奥组委文化活动策划形象景观艺术总监林存真介绍说:“更新后的IPC标志颜色更鲜艳,图形形态原来偏静态,现在更动感,新标志更加年轻有活力。”

“基于IPC标志的改变,北京冬残奥会会徽除将IPC标志更新之外,残奥

大改变是去掉了‘PARALYMPIC GAMES’(残奥会)英文字样。这对于残奥会来说是一个巨大的改变!”林存真说。

“加上这一小行英文,实际上是让大家更了解残奥会的品牌,知道这是残奥会。没有了解释性语言,IPC担心,中国人还是不了解这是残奥会的标志。”

为此,北京冬奥组委专门进行了充分调研,问题包括:你是不是认识这个会徽、有没有发现会徽的差异、去掉这行字你是不是还认识、你是否喜欢这样的改变等。最后发现90%以上的受访人群表示,在去掉这行字以后,依然知道这是残奥会的标志。

“中国从申办夏奥会成功到现在,有将近20年时间。中国老百姓对奥运会、残奥会、冬奥会、冬残奥会有非常深刻的认知。”林存真说,这也给IPC吃了颗定



心丸。

“去掉那行字以后,整个形态非常简洁。原来,在服装、特许产品上,因为这行

小字,只能放弃一些应用场景,因为小字很难制作。而现在,形象表达、后续延展、应用制作方面,都有了便利性。”