本期策划：周斌 季锡平 黄凯 编辑：陈璟 美编：邵云飞 校对：陈彻 组版：翟晓东

站好“监督哨”，保障“过万亿”

核心提示 党中央、省委、市委重大决策部署到哪里，监督就跟进到哪里。我市纪检监察机关紧紧围绕决战经济总量“过万亿”、夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，高水平全面建成小康社会，奋力开拓“强富美高”实践新境界等重大决策部署，加强监督检查，提供坚强纪律保证——

“确保经济总量过万亿，确保高水平全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官，为开启基本实现现代化新征程夯实基础，在‘强富美高’新南通建设上迈出更加坚实的步伐。”今年1月7日，南通市十五届人大四次会议开幕，政府工作报告用“两个确保”明确了2020年主要目标。当下，全市上下正以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲、“踏平坎坷成大道”的闯劲，全力以赴决战经济总量“过万亿”。

贯彻落实党中央决策部署、落实政府工作报告确定的各项任务，从严管党治党、正风肃纪是重要保证。那么，纪检监察工作怎么“提供保证”？正风肃纪重点该从哪些方面入手？答案就是紧紧抓住主体责任的“牛鼻子”，围绕市委市政府决策部署，紧跟形势任务，突出监督重点，精准执纪问责，通过织密“横向到边、纵向到底”的监督网络，发挥“监督的再监督”这一利刃作用，推动各级党委政府、职能部门履行主体责任和监管责任，切实保障“决战过万亿、夺取双胜利”。

勇毅担当实监督 护航发展强保障

有作为才会有地位，有地位才会有更大作为。监督是纪委监委的首要职责、基本职责，我市纪检监察机关紧紧围绕中心任务，创新监督方式，切实把监督责任扛起来。

清单明责，重中之重。今年以来，党风政风监督工作围绕“过万亿”“双胜利”主旋律，弘扬求真务实、真抓实干的优良作风，监督保障重大决策部署落地见效，制定出台《2020年度南通市落实全面从严治党责任对照清单》，明确县（市、区）4类26个方面105项责任、市级机关单位3类20个方面69项责任，组织开展市管党组织及其班子成员年度责任清单制定情况审核，退回重新制定6份。通过“月提醒、季通报、年考核”督促落细落责任，今年以来，通报指出记实方面问题24个。向9个县（市、区）和6个重点单位反馈2019年度党风廉政建设责任制检查考核存在问题137个，督促整改。对市委巡察移交的有关党组织和领导干部履责不到位问题，及时运用监督执纪第一种形态，提请相关市领导对2个市管党组织领导班子和10名市管干部进行提醒谈话。

精准分类施治，守好群众“获得感”；严肃追究责任，把好问责“精准度”。今年，经市纪委监委党风政风监督室起草，市委出台《关于强化党内问责主体责任的实施意见》，形成11个方面52条有效对策。上半年，发现162条公职人员担任企业股东等问题预警，及时交办。今年以来，全市共查处违反中央八项规定精神问题316起，处理491人，其中党纪政务处分246人；截至目前，市本级共通报全面从严治党责任不力被问责、安全生产领域问责、群众身边腐败和作风问题等方面12批次48起典型案例。

既要向违纪违法者亮剑，也要为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。在监督执纪问责过程中，及时下发《关于进一步做好疫情防控监督工作精准规范稳慎有效实施追责问责的通知》，强调精准规范稳慎有效，加强对基层干部关心关爱，及时纠偏为干部澄清正名，营造干事创业良好氛围。海安市纪委监委为不实反映西场街道经发部副部长夏某某哄抬防疫物资售价问题澄清正名的案例，被省纪委作为树立关心关爱干部、激励担当作为鲜明导向的正面典型。

紧贴形势任务 打好监督“组合拳”

“智慧化”监督助力“三大攻坚战”、“跟踪式”监督助推防控“无死角”、“一体化”监督力促发展“加速度”……实现“双胜利”，企业的稳定发展至关重要。在聚焦全面复工复产各项政策落实的过程中，市纪委监委督察组先后深入全市大中小企业1100多家，发现问题300余个，搜集梳理46条经验做法报市疫情防控指挥部决策部署。推动相关部门为36家外贸企业提供47份不可抗力证明，挽回经济损失13.6亿元。推动市交通局在全省率先推出“疫情防控应急物资及人员运输车辆通行证”掌上申办服务。

项目，是南通冲刺“过万亿”的突破点，也是最大底气。市纪委监委党风政风监督室建立2020年重大项目督查库，助推解决难题31个，紧盯工作作风和干部履责质效，交办督办庸懒怠政、推诿扯皮等问题29个，按下项目建设“快进键”。第一监督检查室通过督促对人大代表建议和政协委员提案的办理来协助市委指示落实。年初，我市20多名人大代表联名提出《关于推进“大通州湾”建设，加快打造南通经济发展新引擎的议案》，第一监督检查室争分夺秒抢发展，督促该提案落实。如今，按照“大通州湾”新出海口规划总体要求，海门启东两地加速推进各项重点项目建设。

今年，是全国安全生产专项整治三年行动计划的开局之年，市纪委监委改变过去一听汇报、二看台账、三提要求的做法，通过监督前认真准备精细谋划、监督中下沉到底抓住要害、监督后红脸出汗推动治本的“三部曲”，力求监督推进实效。第二监督检查室、第三监督检查室特邀消防、危化、特检专家组成检查组，采取“四不两直”方式，深入工贸企业和区镇安监部门，发现和查找有关政府职能部门在监督和管理企业安全生产工作中存在的问题和不足，严肃查处安全生产监管中存在的形式主义和官僚主义。第三监督检查室对今年国务院督导组发现问题和市级挂牌督办重大事故隐患共48个问题整改情况进行监督检查，并督促通州区纪委监委对紫鑫实业安全生产隐患问题监督推进整治情况。

做好“后半篇文章”，不断扩大巡察成果。“一些地方解决企业融资难办法不多、援企惠企政策执行不到位、对特殊困难群众的救助存在盲区等，这些问题直接关系到南通全面建成小康社会的成色，关系到全市经济总量破万亿目标的实现，必须引起足够重视，拿出真招实招切实加以解决。”8月17日召开的十二届市委第九轮专项巡察情况反馈会，进一步压紧压实巡察整改政治责任，确保落实“六保”任务、脱贫攻坚和高标准农田建设绩效三个专项巡察发现问题改彻底、改到位。组建“1+8”市县联动巡察组，用一个月左右的时间，开展落实“六保”专项巡察，通过全市上下整体联动、一体推进，实现精准高效监督。专项巡察开展以来，回收问卷39888份，走访街道86个、村（社区）192个、居民561户、中小微企业321家、个体工商户189个，共发现问题248个。

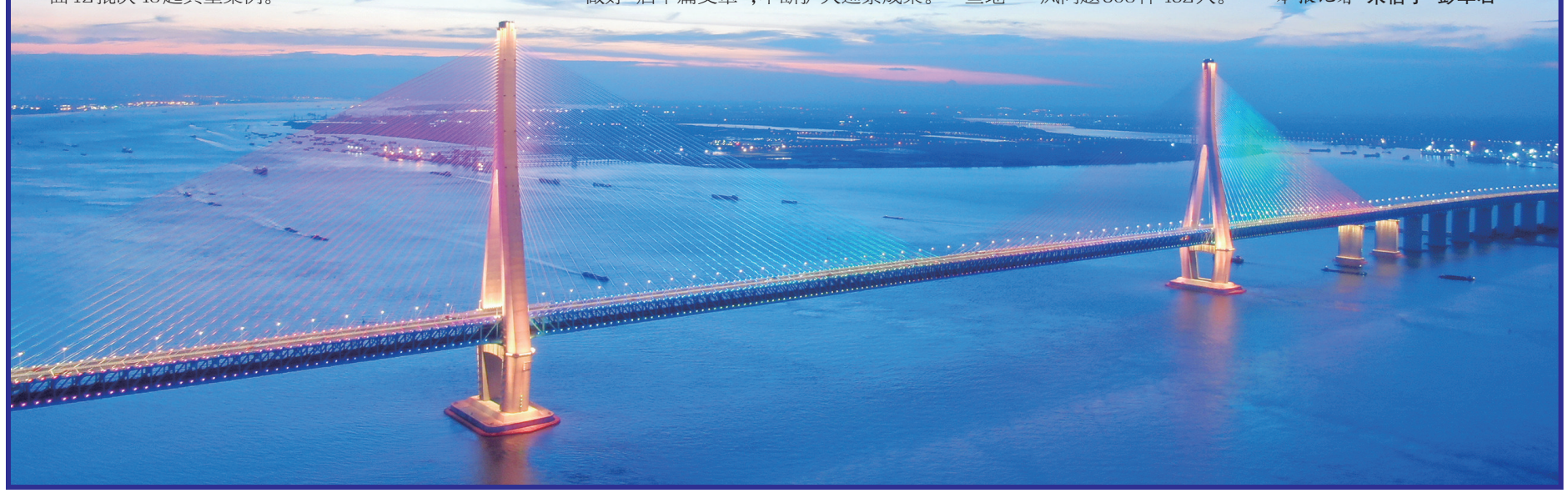
聚焦群众痛点 精准护航民生

紧盯群众操心事、烦心事、揪心事，市纪委监委亮出“利剑”，以永远在路上的恒心和韧劲，急群众之所急，解群众之所难。

“这是6月份以来公安新立案的套路贷案件，请你们迅速组织同步跟进排查……”2019年10月，市纪委监委第四监督检查室向县（市、区）纪委监委通报了46件公安最新在侦套路贷团伙案件情况，为非法金融活动“打伞破网”工作提供有力信息支撑。一个月后成果显现，如东县纪委监委对在任职期间多次为何某套路贷团伙提供帮助的原某基层派出所所长徐某进行立案。自2019年下半年全省开展非法金融活动专项治理以来，我市深入排查“套路贷”团伙案件75件、相关虚假诉讼案件119件，以“套路贷”为代表的非法金融活动背后的“保护伞”“关系网”消融瓦解，受害群众纷纷拍手称快。

“非法金融活动对正常的金融管理秩序造成了冲击和破坏。”市纪委监委第四监督检查室副主任韩涛说，为守住“老百姓的钱袋子”，市纪委监委强化政治监督，会同市委政法委多次推动督促公安、法院、地方金融监管、市场监管、行政审批、税务、城管、网信、银保监等多部门开展会商会办，推动“监测预警—落地核查—行政化解或刑事打击”全链条打击治理非法金融活动工作机制真正形成。截至目前，我市重点地区的非法金融活动数量已明显下降，全市“套路贷”违法犯罪群众举报投诉量同比下降36%。

天下顺治在民富，天下和静在民乐。保障发展的最终目的，就是让老百姓的获得感看得见、摸得着，幸福感有体现、有着落。市纪委监委对2020年44大项90小项为民办实事项目开展专项督查，发现建设进度、配套服务等4大类34个问题，督促17个牵头部门限期整改。各地纪委监委以“小切口”推动解决大问题，持续开展高值医用耗材采购、义务教育违规办学、农村集体“三资”监管等领域专项整治，今年以来，全市共查处群众身边腐败和作风问题308件452人。 本报记者 朱蓓宁 彭军君



▲9月18日，市纪委监委监督审查技术室和综合电子监察中心对应用大数据监督一体化平台开展日常研判分析。 黄羞婷摄

◀市委落实“六保”任务专项巡察组人员在崇川区“盒马鲜生”超市查看市场供应及食品安全情况。 宋铭浩摄

▶市纪委监委联合市扶贫办开展2019年度低收入人口脱贫情况和经济薄弱村达标情况督查。图为督查组成员核查建档立卡低收入户收入情况。 刘 燕摄

派驻市发改委纪检监察组——

推动重大项目 推进工作落实落细

今年上半年，南通实现地区生产总值4664.4亿元、增长2%，增幅列全省第2位，对照“过万亿”目标，市纪委监委派驻市发改委纪检监察组以问题为导向，扛起监督责任，开展“强化监督执纪·护航项目建设”专项再监督。

派驻组紧扣供地、供电、能评、环评、施工许可、开工建设、设备安装等项目建设关键环节，制订“时间表”“路线图”，实现精准比对、全程监控。建立“三查三确保”督查机制，监督保障执行到位，即查责任，确保惠企政策落地生根；查腐败，确保项目扶持资金公开公正；查作风，确保各级干部忠诚履职。监督督促被监督单位主动领办阻碍重大项目建设进程中的矛盾与困难，并第一时间予以解难纾困，跟踪监督20亿元以上重大项目19次，监督检查项目扶持资金事项11个，督促整改问题6个，确保监督的再监督精准有力。

市纪委监委派驻市发改委纪检监察组副组长蒋俊介绍，派驻组会同市机关作风建设督查室、市发改委重大项目办成立联合督查组，建立纪检监察机关与驻在部门联席会议制度，对照项目推进时间节点，强化对重大项目开工率和投资完成率的综合督查督办。通过“随机抽查＋明察暗访＋跟踪监督”等形式，对驻在部门履职尽责情况进行动态监督。充分发挥督查考核“指挥棒”“助推器”作用，监督驻在单位严格执行《2020年全市产业项目建设综合考评办法》《聚焦“三个全方位”比学赶超争先锋县（市）区月度评估办法》要求，严格“月度跟踪评估、季度分析点评、年度总结考核”的立体考评体系，牢牢抓住监督的第一职责，聚焦监督的再监督，用铁的纪律推动重大项目推进工作落实落细。 本报记者 朱蓓宁 严春花

派驻市卫健委纪检监察组——

为疫情防控工作 提供纪律作风保证

根据市纪委监委统一部署和市委提出的“决战过万亿、夺取双胜利”目标，市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组始终把监督放在第一位，加强对被监督部门及直属单位的监督，充分履行好监督的再监督职责，为全市疫情防控工作取得新胜利提供坚强纪律作风保证。

派驻组对市卫健委进行全程监督、精准监督，全过程参加市卫健委疫情防控工作例会。今年1月24日至9月15日，派驻组根据省政府办公厅、省卫健委的文件要求和市疫情防控指挥部的指令，督促市卫健委工作督查组累计组织125次202组、415人次分别对各地定点医疗机构、发热门诊、集中医学观察点、基层医疗单位、复工企业、学校、二级以上助产机构、托幼机构、农贸市场等2009个点位进行专项督查，梳理重点问题和基层困难568条，提出意见建议817条，全部采取销号式整改。特别是对市纪委工作督查组及市卫健委工作督查组督查时发现的问题，督促市卫健委及时转发至各县（市、区）指挥部整改并及时上报，同时督促市卫健委对存在问题开展多轮次“回头看”检查。

市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组组长徐夏介绍，除一般性检查外，派驻组还重点到市疾控中心检查流调、消杀、物资储备采购、宣教以及核酸检测情况；到市医保局监督检查口罩在全市定点药店销售情况；到市红会检查捐赠物资出入库及公示情况；到市三院检查感染新冠肺炎患者救治情况，到市一院检查PCR实验室及负压病房改造情况；到市六院检查应急医院项目及后续项目建设情况；到相关场所监督检查核酸检测点情况等。

本报记者 朱蓓宁 严春花

派驻市财政局纪检监察组——

加强资金保障 服务经济发展

今年以来，市纪委监委派驻市财政局纪检监察组牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，紧扣中央和省市委重大决策部署，把政治监督摆在首位，充分发挥监督保障作用，以扎实的成效彰显初心和使命，诠释忠诚与担当，助力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

新冠肺炎疫情发生后，派驻组配合市财政局第一时间会同相关部门提请市政府出台应对疫情政策，全力帮助企业解难纾困。截至今年7月底，全市已投入或减免各类资金49756.81万元，有效帮助企业复工复产。此外，开展“嵌入式”监督，紧盯民政领域疫情防控，通过电话提醒送政策、上门督导查问题、回头察看促整改等形式，组织开展督查47批次，对全市近300家民政服务机构特别是一老一少服务机构开展多轮次督查，共发通报12期，督促整改问题45个，全市3万多名民政服务对象无一人感染。派驻组紧盯疫情防控资金使用，全程跟踪疫情防控资金专项审计，涉及3.58亿元财政资金、1.37亿元捐赠款物以及专项再贷款资金使用拨付，促进相关单位出台相关制度，促进及时分配使用2461万元财政资金、规范530万元物资采购行为，促进及时拨付捐赠资金3690万元、分配捐赠物资15万件，促进部分慈善组织规范捐赠款物核算、公开捐赠信息。

市纪委监委派驻市财政局纪检监察组副组长葛静介绍，派驻组认真落实“六保”任务及扶贫领域作风问题专题治理有关要求，着眼最困难群体，开展城乡低保领域专项监督，以强监督推动通堵点、疏痛点、消盲点。通过听取汇报、查阅资料、入户了解相结合的形式，重点关注形式主义官僚主义整治、“脱保”“漏保”问题排查处理、临时救助及低保渐退机制落实、疫情期间救助政策落实以及监督执纪等方面的情况，推动低保资格审核、资金发放等各个环节进一步规范，督促社会救助保障标准落实到位，切实把保基本民生工作抓好抓实。

本报记者 朱蓓宁 严春花