编辑:顾璐璐 美编:刘玉容 校对:梁桥 组版:刘晓燕

从源头上解决“卡出多行”“人卡分离”等问题,惠民惠农——

财政补贴资金“一卡”领取

最低生活保障金、困难残疾人生活补助、农机购置补贴……近年来,随着国家惠民惠农政策力度不断加大,大量财政补贴资金通过直接汇入受益群众银行卡(含社会保障卡银行账户)、存折等(以下统称“一卡通”)方式发放,对方便服务群众起到了积极作用。但同时也存在补贴项目零碎交叉、补贴资金管理不规范、补贴发放不及时不精准等问题,影响了政策实施效果。2019年,国务院有关部门深入开展专项治理活动,在严肃查处相关突出问题的同时,探索形成了一批可复制可推广的治理措施。

为深化治理成效,经国务院同意,财政部、农业农村部、民政部、人力资源社会保障部、审计署、国务院扶贫办、银保监会日前联合下发《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的指导意见》。

2023年实现一个平台管发放

根据意见,到2023年,实现所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金原则上均通过“一卡通”方式发放;实现中央统筹、省负总责、市县抓落实的监管格局基本建成;实现“一张清单管制度”“一个平台管发放”,补贴政策的科学性和资金绩效明显提高。

“一卡通”资金的发放使用在以下五个方面开展创新:一是向社会公布补贴政策清单,以公开促改革,加快补贴政策和项目资金清理整合进度。各省份最迟不晚于2021年6月底,向社会集中统一公开补贴政策清单,并在以后年度动态调整,及时向社会公布。二是规范代发金融机构,从源头上解决“卡出多行”“一人多卡”“人卡分离”等问题。三是规范补贴资金发放流程,堵塞漏洞,实现管理规章制度化、程序流程规范化、操作权限明确化。四是搭建集中统一管理平台,实现有关数据的集中采集和管理,为信息公开和加强监管提供保障。五是依法依规公开补贴信息,主动接受群众监督和舆论监督。

农业补贴政策是国家强农惠农政策的重要组成部分。农业农村部相关负责人表示,将进一步加强与相关部门的协调配合,做好以下主要工作:一是大力推进农业补贴数据信息化管理,建立健全补贴精准到户的核查监管机制,推动惠农补贴统一集中发放,做到“应统尽统”,杜绝“一策一卡”,严禁“卡外发卡”“层层转拨”;不断优化完善农业补贴管理机制,完善农业相关转移支付“大专项+任务清单”管理模式,抓住任务清单和绩效目标制定、资金分配、任务下达、绩效考核等关键环节,让“一卡通”真正成为农民群众的“明白卡”“幸福卡”“实惠卡”;持续加大对违规问题的检查惩治力度。

最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等社会救助资金是困难群众的“救命钱”,关系困难群众切身利益。民政部相关负责人表示,残疾人两项补贴资金将采取社会化发放,通过金融机构转账存入残疾人账户。同时将做好信息共享和数据对接,加强补贴信息的监测、对比和动态管理,促进补贴资金的公开透明和规范管理。

推行以社会保障卡为载体发放资金

意见明确,鼓励推行以社会保障卡为载体发放补贴资金。相关部门负责人表示,习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上提出,要探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”。社保卡具有较好的群众基础,持卡人数已达13.29亿人,覆盖约95%的人口,广泛应用于社保缴费、待遇发放、就医购药等民生服务领域。通过社保卡发放惠民惠农财政补贴资金,有利于持续优化政府基本公共服务。以四川省为例,该省自2018年开展“一卡通”专项治理以来,将惠民惠农财政补贴资金,全部归集到社保卡进行集中统一发放,取得较好实践效果。

以社会保障卡为载体发放补贴资金,对于享受补贴的群众来说,不用重复办理银行卡、重复登记银行账号;对于基层工作人员来说,通过联网核验,可提高审核效率,缩短发放周期;对于政府部门来说,通过社保卡“一卡通”发放补贴,可实现各类发放信息的集中采集和管理,有利于加强资金监管,让每一分钱都安全及时地发到群众手中。

强化专项资金监管

意见要求国务院有关部门进一步加强沟通协调,建立健全跨部门联合工作机制,持续加强日常管理和监督检查;地方各级有关部门要进一步强化管理,及时发现并纠正补贴发放中存在的问题,有效形成监管合力,确保补贴政策落地见效。

国务院扶贫办有关负责人表示,根据中央相关安排部署,脱贫攻坚完成后,要严格落实“四个不摘”的要求,相关政策总体保持稳定。下一步,结合意见实施,扶贫部门要持续完善公告公示,落实“中央、省、市、县财政专项扶贫资金分配结果一律公开,乡村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示”要求,充分发挥12317扶贫监督举报电话、驻村工作队及第一书记监督作用;同时将优化发放流程,与有关部门建立定期数据交换机制,将防贫监测帮扶数据嵌入动态监控平台;此外还将加强常态化监管,配合有关部门强化对扶贫资金使用和项目的监督、检查和绩效评价,对扶贫领域的违纪违规问题,督促地方及时整改,积极配合纪检监察机构开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

银保监会有关负责人表示,银保监会将督促代发金融机构严格执行代发协议,提高补贴资金发放的及时性、准确性,鼓励其提供免费、及时、逐项的补贴信息告知服务;督促代发金融机构向补贴群众提供便捷查询、取款途径,按规定向有关部门及时提供发放信息;对工作中未严格执行实名制,存在违规代办、冒领补贴等风险的金融机构,组织开展排查、检查和严肃问责。 **据人民日报**

弘扬张謇精神 在新发展格局中奋楫前行

(上接A1版)

温铁军表示,张謇在创办企业之初提出的基本原则就是“在地化”,提出“设厂之所,必度厂之四面生货所产”。张謇在南通本地构建了完整的“微笑曲线”,从种植业生产、收购、物流到配套产业、加工、金融三产再到教育培训、技术研发等等,整个产业都是在本地的,南通可以说是第一个县域经济发展的典型。“这种本地化可以推进企业成本控制,形成比较优势,同时长期立于不败之地。”

温铁军说,张謇的“在地化”理念提醒我们,应对全球化挑战要练好内功、夯实基础,形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,要做好“在地化”的机制性建设。

兼济天下苍生

“国家之强,本于自治;自治之本在实业、教育;而弥缝其不及者,惟赖慈善。”百余年前,面对民生凋敝的社会现状,张謇深感,国以民为本,民以食为天,应尽自己之所能,为百姓做好事、做实事。他一生创办了数十家企业,广为人知的“大生纱厂”,其名源自《易经》中的“天地之大德曰生”。

他以实业反哺社会,造福对象从普通百姓到弱势群体,购置领域从生活物资到文体设施,关注区域从城区市镇到滨海滩涂,到他去世前,仅大生一厂为企业和公益事业的垫款就达70多万两白银。

“企业义利并举,积极承担社会责任,是张謇时代精神的体现。”深圳国际公益学院董事会主席、联合国可持续发展目标影响力指导委员会成员、招商银行原行长马蔚华说,办企业的目的不应该仅仅是盈利,而是要去解决社会问题,进而实现自身的理想。“在今年全球经济衰退中,中国经济能够保持正增长,和企业家的社会责任和情怀是分不开的。”他表示,中国的企业和企业家更应用商业的手段解决社会问题,用市场的方式配置公益资源,用金融的手段实现公益的目的,实现可持续发展,引领新的商业文明。

中央财经领导小组办公室原主任、国家发展改革委原副主任朱之鑫则认为,民营企业要善待企业员工,要在财富创造中通过提高职工的薪酬、福利等与职工分享。构建良好的民营企业家和员工的关系,与员工建立新的利益分配关系可为企业营造长远的发展环境。

“天之生人也,与草木无异,若遗留一二有用事业,与草木同生,即不与草木同腐。”如今,张謇当年留下的水利工程、博物苑、学校等仍延续至今,与草木同生。

本报记者 **汤晓峰 朱文君**

江风海韵惹人醉

(上接A1版)

靠江吃江,靠海吃海,家住长江边的朱海明,原先是个水产老板,在连兴港有码头,收入很不错。长江大保护,朱海明的码头被拆了。他说:保护长江生态,我们老百姓得支持,可没了码头,生计怎么办?

这几年,圆陀角旅游度假区不断发展,外来游客井喷式增加,发展民宿是个好方向。利用自家的住宅,朱海明精心打造,还取了个富有诗意的大名“临海听风”。自2017年初营业以来,每星期至少有两拨客人入住,主要客源来自上海以及苏锡常地区。今天客人不多,只有一批上海客人,正在客厅玩牌,一问都是老客户,每年都来,“这里食材新鲜地道,设施齐全,服务热情周到。”

在圆陀角村4组,离恒大威尼斯景区不远的路边,一幢三层洋房引人注目。“屋内是自由的美式乡村风,庭院是浪漫的东南亚情调,旁边的附房是舒适休闲的餐厅咖吧……”这座民宿取名为“有物寻海时光”,工作人员介绍说,“躺在房间里,可以看到江苏最早的日出。”

圆陀角村发展民宿经济是顺势而为。这里常住村民1738户,原先主要依靠外出务工为主,属于落后贫困村,近年来,随着休闲度假旅游迅速崛起,村里已有大大小小近30家农家乐,但这些农家乐只提供简单的食宿,已经满足不了时下旅游爱好者的需求。

有海、有海鲜、有土菜,再升级为有品位、有情调的现代民宿,提供更多人性化、细节化的服务,才能吸引外地游客入住,“有物寻海时光”这样的新民宿应运而生。

相信在不久的将来,风生水起的“民宿经济”,将让圆陀角这个长江、黄海、东海三水交汇的“宝地”,唱响富民协奏曲。

本报记者 **黄海**

海门目标化节点化紧盯项目发力

(上接A1版)海门不断创新优化审批机制,推出“大项目审批服务直通车”,为每个大项目配备审批服务专员,确保预审服务、并联审批、竣工联合验收等创新举措实施到位,实现开办企业、不动产登记、工业建设项目施工许可分别在1个、2个、20个工作日内办结。海门开发区的华美信息产业项目6月4日拿到土地,计划在6月底开工建设,服务专员沈裕琴多次与开发区沟通,与投资商一起将所有审批内容量化到每天,确保了施工许可证在两天内办理完毕。艾郎风电总投资30亿元的大型风电叶片项目,6月21日拿到土地证,23日拿到施工许可证。总投资20亿元的叠石桥纺织科技项目10个工作日办结。

针对重特大项目,海门开通“审批绿色通道”,政务服务中心设立综合服务窗口,实行信用承诺、容缺审批、平行办理制度,在基础材料齐全情况下,重特大项目用地从申报到挂牌时间不超过7天,企业从摘牌交地到办结施工许可证时间不超过10天。长三角药物高等研究院项目40天内完成前期手续办理,快速步入施工阶段,目前药物生产基地在建,中科海创孵化中心和辅料实验室正在装修,19名研究生已入驻园区开展科研工作。

海门还出台了《关于2020年市领导挂钩联系重点项目和重点企业的“双挂钩双推进”意见》《关于对服务重特大项目进行专项激励的实施办法》等系列文件,从体制机制、政策激励等方面加快项目建设。通过实行区四套班子领导挂钩联系重大项目机制,定期走访调研、开展专题办公,目前已协调解决项目建设中的难题50余个。

“项目目标化、目标节点化”打造了大项目建设“海门速度”。全年开工省市级重大项目29个,在今年高质量发展省市级重大项目建设月度评估中连续位列第一。

本报记者**陈静**

本报通讯员**方永泉 俞新美 宋莉莉**

踏上回家之路

嫦娥五号成功进入月地转移轨道

据新华社北京12月13日电 记者从国家航天局获悉,12月13日9时51分,嫦娥五号轨道器和返回器组合体实施第二次月地转移入射,在距月面230公里处成功实施四台150牛发动机点火,约22分钟后,发动机正常关机。根据实时遥测数据监视判断,轨道器和返回器组合体成功进入月地转移轨道。

后续,携带月球样品的嫦娥五号轨道器和返回器组合体将在月地转移过程中进行中途轨道修正,并择机实施轨道器和返回器的分离。

多地冷链食品检出阳性

北京疾控发布从业人员防护指引

据新华社北京12月13日电 13日下午,在北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市疾病预防控制中心发布《冷链食品从业人员工作与居家个人防护指引》。

指引指出,相关从业人员要做好工作期间个人防护,正确佩戴口罩和一次性手套,着工作服上岗,保持工作服干净整洁,必要时进行消毒。装卸人员除遵循戴口罩等个人一般卫生要求外,搬运货物前要穿戴工作衣帽和手套,必要时佩戴护目镜和防护面屏,避免货物表面频繁接触体表;搬卸来自疫情地区的进口冷链食品时,要全程规范戴好口罩,避免货物贴近面部及用手触摸口鼻,防止接触到可能被病毒污染的冷冻水产品等。

此外,相关从业人员还应做好居家期间个人防护,注意开窗通风,外出回家后应将口罩、外衣、鞋帽等放置在特定区域,并规范洗手,未洗手前不要用手接触口、眼、鼻。

日军侵华再添新证

31件二战文物入藏受降纪念馆

据新华社长沙12月13日电 12月12日,位于湖南省怀化市芷江侗族自治县的中国人民抗日战争胜利受降纪念馆公布了31件新增藏品和文物。这批藏品和文物来源于战场遗址以及战胜缴获物品,包括日军作战用品和部分生活用品等。

“这些散落在战场遗址中的文物是日军侵华的罪证,也是日军武力扩张最终逃不过灭亡命运的历史见证。”纪念馆馆长吴建宏介绍,近几年来,中国人民抗日战争胜利受降纪念馆共从海内外征集到5000多件珍贵文物与资料,其中有国家一级文物31件、二级文物36件、三级文物135件。

“天狗吞日”14日将在南半球上演

为今年全球唯一一次日全食

据新华社天津12月13日电 今年全球唯一一次日全食将于北京时间12月14日至15日凌晨在南半球震撼上演,吸引全球的目光。

日全食是最蔚为壮观的天象之一。天文预报显示,本次日全食总时长4个多小时,全食带从南太平洋东部开始,经过智利、阿根廷,在南大西洋结束。幸运的是,最大食分地点落在了大陆上,位于阿根廷的里奥内格罗省。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍,近些年,日全食更青睐南、北美洲,而我国公众下一次在家门口看到日全食则要等到2034年3月20日,但只有新疆、西藏西部在日落前赶上一点尾巴,而全国大部分地区可见的日全食则发生在2035年9月2日。

联合国秘书长呼吁

各国宣布进入“气候紧急状态”

据新华社联合国12月12日电 联合国秘书长古特雷斯12日在气候雄心峰会上致辞,呼吁全球进入“气候紧急状态”。

古特雷斯表示,《巴黎协定》已达成5周年,世界仍未能朝着正确的方向前进。《巴黎协定》承诺将全球平均气温较工业化前水平升幅尽可能控制在1.5摄氏度之内。但《巴黎协定》作出的承诺远远不够,更何况这些承诺远未兑现。目前二氧化碳水平已处于创纪录高位,气温较工业化前水平升高1.2摄氏度。如果不做出改变,气温升幅在本世纪可能达到灾难性的3摄氏度以上。

古特雷斯呼吁世界各国领导人宣布本国进入“气候紧急状态”,直到实现碳中和。他说,已有约38个国家这样做了,希望其他国家也能这样做。

古特雷斯表示,2021年联合国的主要目标是到本世纪中叶建立一个真正的全球碳中和联盟。要实现这一目标,需要从现在做起,到2030年实现全球温室气体排放量与2010年相比减少45%,到2050年实现净零排放。

日本单日新增病例首超3000例

累计确诊178242例

据新华社东京12月13日电 据日本广播协会电视台最新数据,日本12日新增新冠确诊病例3041例,自疫情暴发以来单日新增首次超过3000例,累计确诊病例178242例;新增死亡病例28例,累计死亡2582例。

数据显示,12日东京都新增确诊病例621例,单日新增创新高,累计确诊46745例。由于疫情持续扩大,东京都考虑继续要求商家缩短夜间营业时间。除了东京都,埼玉县、岩手县、福岛县等地12日新增确诊病例也都创下新纪录。

日本政府新冠病毒对策分科会(即新冠专家小组)11日建议疫情持续加剧地区的民众避免外出,还建议疫情严重地区暂停“去旅行”旅游补贴项目,目前只有大阪市和札幌市暂停。

特别提醒! 2020年11月3日起,本栏目内容现场办理地址迁移至南通报业传媒大厦(南通市世纪大道8号)1楼窗口,南通市政务服务中心窗口自11月3日起停止办理相关业务。线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”,联系电话:0513-85118889。

线上办理请扫码

遗失公告

▲黄雨秋遗失南京中医药大学2020届毕业生双向选择就业推荐表,代码:10315,学号:012416141,声明作废。

▲江苏佳宝文化旅游发展有限公司遗失财务专用章,号码:3206000020867,声明作废。

▲江苏佳宝文化旅游发展有限公司遗失法人印鉴章(陈世泉),号码:3206000020870,声明作废。

▲崇川区壹陆捌茶庄遗失税务登记证正副本,税号:92320602MA1P70T471,声明作废。

▲何清遗失江苏省航运职业技术学院学生证,学号:0401181058,声明作废。

▲刘远伟遗失江苏商贸职业学院学生证,号码:18312346,声明作废。

▲艾泳成遗失江苏商贸职业学院学生证,号码:18312340,声明作废。

▲南通米吉文化传播有限公司不慎遗失(装修押金)收据,票据编号:0001265,金额:47920元,声明作废。

▲俞宛彤遗失出生医学证明,出生证编号:R320868748,声明作废。

社址:江苏省南通市世纪大道8号 邮政编码:226018 网址:www.ntrb.com.cn 电话:办公室85519723 编辑部68218881 副刊部68218876 广告热线85118892 发行部85118867 广告经营许可证号:060001 国内发行:邮发、自办 零售价:每份1.30元