



# 中国政治协商会议南通市第十二届委员会常务委员会 关于四次会议以来提案工作情况的报告(摘要)

—2021年1月18日在政协南通市第十二届委员会第五次会议上

陈宋义

## 一、总体情况

十二届四次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习领会习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,积极运用提案履职尽责,共提交提案715件,审查立案572件,立案率80%。立案提案分别交78个部门和单位办理,均已按时办结,提案者对提案办理的满意度为100%。未立案提案转作社情民意信息或提供给相关部门作为工作参考。总体来看,提案者的质量意识明显增强,提案所提问题导向鲜明,针对性和操作性强,充分体现了提案者高度的责任感和使命感,有力彰显了新时代人民政协的担当作为。市委、市政府高度重视政协提案办理工作,及时研究部署,明确承办主体,强化责任落实。各承办部门和单位认真落实提案工作要求,积极采纳落实政协提案所提出的意见建议,提案成果得到有效运用,为服务决策、推动工作发挥了较好作用。

## 二、主要做法

(一)加强服务引导,提高提案内涵质量。围绕党委政府中心工作和群众关心的热点难点问题,编发提案选题参考,引导委员精准选题、深入调研,撰写高质量提案。通过座谈交流、通报情况、视察调研、学习培训等多种形式,为政协委员和各参加单位知情明政、履职尽责,搭建平台、提供服

务。编印优秀提案汇编,通过全体会议、政协网站等渠道广泛宣传,为委员撰写提案提供示范。完善提案质量评价机制,依托政协提案管理系统,由承办单位对办理的每件提案进行客观评价,促进委员提出高质量提案。鼓励政协委员积极参与“有事好商量”协商议事活动,在议事活动中捕捉问题线索,丰富提案来源,支持政协界别及时将协商议事成果转化提案,确保随收随审、随交随办,让协商议事成果转化尽快落地见效。从严从实做好审查立案工作,邀请提案办理重点部门参加提案审查工作,按照“三性”“三有”要求,严把审查关,确保提案质量和精准立案。

(二)注重协商沟通,增强提案办理实效。坚持把协商民主贯穿提案工作全过程,通过提案工作实现建言资政和凝聚共识“双向发力”。会同市民政局、市场监管局、文化广电和旅游局等部门召开专题面商会,加强“提、办”双方的沟通和协商,找准委员提案意图,促进委员意见建议真正落到实处。高度重视集体提案办理工作,选择民建、民进、农工党、九三学社等党派提出的“系统规划建设托育服务体系”“充分挖掘和利用江海文化旅游资源”等方面的集体提案,组织相关界别委员深入办理现场进行视察调研,开展提案办理协商,广泛听取意见建议,促进办理工作落到实处。针对近年来委员比较关注的缓解老旧小区停车难、整治老年保健品市场等问题,组织“三代表一委员”开展民主评议,提出改进意见,取得较好成效。针对一些委员

对办复工作不够满意的提案,组织督办双方真诚沟通协商,努力达成共识,提高协商办理实效。

(三)完善督办机制,提升提案落实水平。认真落实《市领导领办督办政协重点提案的规定》要求,协助市委、市政府领导选择“长三角一体化战略下跨江融合新思考”“进一步加强大气污染防治工作”等16件重点提案进行领办督办。市委、市政府领导高度重视,对领办督办的重点提案办理方案亲自指导把关,提出办理要求,持续跟踪办理进展情况,带领政协委员深入现场实地调研,召集专题会议研究办理工作,提案所提建议得到积极采纳和有效落实。市政协主席会议成员积极参与督办,极大提升了提案办理实效,形成抓重点、带整体、促落实的良好局面。联合市政府督查部门对市发改委、教育局等10家提案办理大户开展督办,察看办理现场,协调解决办理工作中的难点问题。对市住房和城乡建设局承办的社会关注度高、委员反映集中的“既有住宅加装电梯”提案开展“回头看”。对市交通运输局办理的“优化我市公共交通”提案办理工作进行专题督办。通过完善落实领导示范、重点带动等督办机制,充分调动委员和承办单位积极性,有力促进提案工作质量提升。

一年来,提案工作虽然取得了一定成绩,但对照新时代人民政协工作的新要求,还存在一定的差距:提案数量增多,但精品提案不够多,集体提案数量偏少;有些承办单位在办理时协商不够充分,答复内容针对性不够强;提案办理重答复、轻落实的现象仍然存在

等。这些都需要我们高度重视,在今后工作中切实加以改进。

## 三、下步打算

(一)坚持围绕党政中心任务开展提案工作。切实提高政治站位,组织引导广大委员以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、对提案工作的重要指示为指导,贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,按照中共中央、全国政协和省委、省政协以及市委重大决策部署,强化责任担当,增强履职本领,聚焦聚力高质量,做好提案大文章。引导委员胸怀大局、把握大势、着眼大事,找准运用提案履职的切入点和着力点,做到因势而谋、应势而动、顺势而为,围绕市委十二届十三次全会确定的目标任务,把为实现我市“十四五”良好开局、勇当全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵作为运用提案建言献策的主线,紧扣中心工作,结合自身所长,精心选题、深入调研,重点就推动经济发展向好走强、服务构建新发展格局、建设美丽南通、保障改善民生、加快新型城镇化步伐、提高城市发展软实力等方面建言献策。进一步发挥好政协各参加单位、各界别和政协专委会的作用,充分挖掘智力集中优势,不断强化质量导向,多提选题准、分析透、建议实的好提案。

(二)坚持把协商民主贯穿提案工作全过程。把提案意见建议办成办好办到位作为提案工作的落脚点,在提案工作各个环节出招发力,推动实现高质量发展、高品质生活、高效能治理。注重在提、立、办、督等各环节上挖潜增效,着力构建“商以求同、协以成事”的

提案工作全流程协商新格局。抓好征集立案环节的“提高质量”协商,以“质”为先、以“严”为要,处理好提案“质与量”的关系;抓好交办环节的“落实责任”协商,规范提案预交办流程,厘清承办单位办理责任,保证立案提案交得准确,办得顺畅;抓好办理环节的“解决问题”协商,督促承办单位严格遵循“先协商后办理、先协商后答复”的要求,把协商互动列为必要环节,吃透案情、共商共议,力争把每一件提案办出共识、落到实处;抓好督办环节的“成果转化”协商,瞄准抓重点、补短板、强弱项的重要问题,加大督办力度,通过领导领办督办、集中面商、民主评议、“回头看”等方式进行跟踪问效,推动提案建议快转化、见实效。

(三)坚持用机制机制促进提案工作提质增效。深入落实市政协提案工作条例等各项规章制度,不断提升提案工作科学化、规范化水平。着力加强和改进提案服务工作,顺应政协委员对提案工作的期待,在宣传引导、搭建平台、沟通协调、解决难题等方面持续发力。进一步优化提案办理融合监督机制,精心选择事关民生的监督议题,优化评议队伍结构和工作流程,努力增强监督成效。积极探索提案工作与“有事好商量”协商议事工作对接融合机制,鼓励和引导政协委员走进基层、贴近群众,积极参与协商议事,拓宽提案来源渠道,以更高标准办好办协商议事成果转化形成的提案。开展优秀提案、先进承办单位和先进提案工作者评选表彰工作,充分发挥示范引领作用。认真回顾总结提案工作经验成果,为进一步做好新时代政协提案工作夯实基础。

## 关于表彰市政协十二届四次会议以来优秀提案的决定

市政协十二届四次会议以来,市各民主党派、工商联、有关人民团体,市政协各专门委员会和政协委员,认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能,紧扣市委市政府重点工作部署,聚焦全市高质量发展和民生领域中的重要问题,充分运用提案形式建言资政,为科学决策、正确施策,推动各项工作开展作出积极贡献。为选树典型、激励先进,引导提案者提出高质量提案,根据市政协《优秀提案评选办法》,经市政协党组会议、十二届五十二次主席会议研究,沈寿明委员提出的《关于加强农村学前教育的建议》等34件提案为优秀提案,予以表彰。

希望市政协各参加单位、各专门委员会和全体政协委员,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻落实中央、省市委政协工作会议精神,在中共南通市委领导下,紧紧围绕实现我市“十四五”开好局、全面建设社会主义现代化起好步,勇当全省“两争一前列”排头兵,积极运

用提案履职尽责,着力在提高质量、多献良策上下功夫,为促进南通经济社会全面高质量发展、加快建设“强富美高”新南通作出新的更大贡献!

附:市政协十二届四次会议以来优秀提案目录  
政协南通市委员会  
2021年1月5日

市政协十二届四次会议以来优秀提案目录  
(以提案号为序)

1. 关于加强农村学前教育的建议  
(沈寿明)  
2. 关于持续推进高标准农田建设的建议  
(陈峰燕)  
3. 关于推进我市公共机构垃圾分类处理的建议  
(钱志平)  
4. 关于进一步推进社区治理创新和基层群众自治的建议  
(张进荣)  
5. 关于推进农村危房改造的建议  
(易杰祥)

6. 关于巩固优化我市中小学课后服务机制的建议(宣志成)  
7. 关于加强我市化工园区可燃气体探测器信息化监管的建议(丁斌)  
8. 关于接轨城市轨道交通背景下,加强我市交通微循环公交建设对策建议(民进南通市委会)  
9. 关于绘就“五水”蓝图,打造南通“两岸”的建议(陈爱国)  
10. 关于加强基本照护保险管理的建议  
(郭垂庆)  
11. 关于以长三角一体化为契机提高南通医疗服务水平的建议(陈建荣)  
12. 关于抢抓机遇,高点定位,加快推进我市跨境电商发展的建议(秦华)  
13. 关于加强我市养老机构专业护理队伍建设的建议(九三学社南通市委会)  
14. 关于加快南通大数据产业发展的建议  
(致公党南通市委会)  
15. 关于加强应急管理体系和能力建

设 推动市域治理现代化的建议(崔宇青)  
16. 关于系统规划建设托育服务体系的建议(民建南通市委会)  
17. 关于南通钢丝绳产业转型升级的建议(王忠)  
18. 关于加强村庄水环境治理的建议  
(孙立新)  
19. 关于加强政策扶持引导推进我市生猪生产健康发展的建议(民盟南通市委会)  
20. 关于打造园区升级版,做强经济主战场的建议(徐嘉健)  
21. 关于加快推进通州湾开发,助推南  
通长江经济带战略支点城市建设的建议(谷溪)  
22. 关于长三角一体化战略下跨江融合  
新思考的建议(王震)  
23. 关于健全金融支农体系,加大金融  
支农力度的建议(李柏松)  
24. 关于推进南大街商圈整体改造升级  
的建议(顾晏)

25. 关于综合施策 专项整治中小学校周  
边违规群租现象的建议(严少标)  
26. 关于对民企高层次人才子女入学实施  
优惠政策的建议(黄永华)  
27. 关于加快推进南通现代色织印染产  
园建设的建议(张一峰)  
28. 关于加大民营企业人才政策支持力度  
的建议(南通市工商联)  
29. 关于进一步加强农产品质量安全保障  
工作的建议(余德琴)  
30. 关于提升文化产业园区助推城市发展  
转型的建议(葛锦坤)  
31. 关于缓解老旧小区等“停车难”的建议  
(魏钦稳)  
32. 关于以智能制造引领纺织产业转型升  
级的建议(经济界)  
33. 关于全面推进“互联网+明厨亮灶”建  
设的建议(农工党南通市委会)  
34. 关于进一步加强我市大气污染防治工  
作的建议(季红星)

怀揣民意赴盛会 庄严履职开新局  
人大代表昨日报到

本报讯(记者张烨)市十五届人大五次会议于19日至22日召开。18日下午,出席市十五届人大五次会议的人大代表们,怀揣着沉甸甸的责任与民意,带着谋划发展的拳拳之心,满怀着依法履职的热忱与激情,陆续到各代表团报到。

今年“两会”在疫情防控的背景下召开,记者在代表驻地看到,人大代表需要佩戴口罩和出示健康码,通过体温测量后才可进入。在报到处,代表们有序排队,在领取房间门卡和证件后,迅速回到房间准备参会材料。记者了解到,按照会议要求,所有参会人员均在会前进行了核酸检测并填报了健康申报承诺书,每个房间都配备了防疫物品。在严格落实疫情防控措施的前提下,代表报到工作尽可能便捷、高效、有序。

“这次会议是开启‘十四五’新征程时召开的,意义非常重大。作为代表,我感觉责任非常重大,要把老百姓的呼声、发展的需求、民生热点问题带到会上,积极建言献策,为南通新征程起好步、开好局。”市人大代表娄宏春说。本次会议是第十五届人大五年任期最后一年召开的例会。代表们纷纷表示,他们将以高度的责任感、使命感,依法履行好人民赋予的神圣职责,把来自基层一线的心声诉求带到大会上,为南通勇当全省“两争一前列”排头兵贡献力量。

本次会议将谋划未来五年发展蓝图和二〇三五年远景目标。作为群众的“代言人”,代表们个个“有备而来”,他们深入基层一线走访调研,精心准备建议,为助力发展、改善民生建言献策。“近年来,南通主城区水环境稳步改善,但是农村生活环境需要更多关注。”市人大代表陶晓东精心撰写了调研报告,计划提出关于农村生活污水综合治理的建议。他建议,通过理顺机制、资源化循环利用等方式,治理好农村生活污水问题,让百姓更有获得感。

民生问题牵动着代表们的心。市人大代表徐芹霞就住宅小区物业规范化管理提出建议。市人大代表释照空建议,实现乡土人才的就地培育,支持乡土人才牵头组织创办各类专业协会、产业合作社,通过更多政策、资金支持,进一步推动乡村人才振兴。

喜悦写在脸上,责任扛在肩上。他们履职的热情、坚定的脚步、热切的讨论,无不让人感受到肩负使命、履尽职责的那份光荣和神圣。在接下来的三天半时间里,代表们将认真审议报告,履行好人民赋予的神圣职责。

Linkx练家教练部总监陈晓伟:  
增强大众健身意识  
更好服务市民个性化需求



我从事健身指导工作已有6年多。这些年,我见证了南通市民健身意识的提高和健身品质的变化。5年前,南通健身机构都是门店类型的,没有一家健身工作室。如今,仅崇川区就有50家以上,健身机构呈现多层次态势,满足了市民不同的健身需求。

3多年前,我来到位于大生·众创街区的Linkx练家智能健身中心工作,这是我供职的第二家健身机构,主要以一对一的健身服务为主。浸淫健身界六年多来,我深刻体会到南通市民健身意识的提高,以大型门店、工作室为例,崇川区辖区内的数量分别从5年前的30家、0家增加到百余余家、50家以上。每家门店平均学员数和当年持平,这意味着这5年学员提高了三四倍。

展望“十四五”,我认为,随着大众健身意识的持续增强和生活水平的不断提高,健身工作室会细分为普拉提、拳击、青少年体能训练等各类专业工作室,以更精准、更个性化的服务满足市民的运动需求。

陈晓伟自述 本报记者 王全立整理

## 畅想我们的十四五

南通市实小教育集团总校长张洪涛:  
提升教育集团办学品质  
为每个孩子提供优质教育



南通市实小教育集团有8个成员校,其中百年老校就有6个。正是这种跨越世纪的历史,悠久优秀的文脉,成为集团发展的基石。我认为在“十四五”的新起点上,除一如既往地坚守办学方向外,实验小学教育集团将在提升教师水平,突出教科联动,融入智能时代等方面继续努力。

下一阶段,实验小学教育集团将以提升教育内涵,激发学生潜能为目的,通过集团统一教学管理制度、集团视导制度和教学计划以及搭建研究平台等措施,加快新兴信息技术与教育教学融合的步伐,在全面发展素质教育上下工夫。实验小学教育集团上下也必将不懈奋斗,让每一所学校都成为老百姓家门口的好学校,真正办好人民满意的教育。

展望“十四五”,实验小学教育集团将进一步发挥集团“资源统筹、优质共享、协同治理、特色衔接、融通培养”的独特优势,遵循教育规律和集团建设发展规律,扩大优质教育资源覆盖,提升教育集团办学品质,努力为每个孩子提供适合的优质教育,努力让每个孩子享受独特的精彩人生。

张洪涛自述 本报记者 沈樑整理

市第三人民医院皮肤科副主任花卉:  
医者仁心  
用心守护百姓健康



2021年是我在全国首家无红包医院——南通三院工作的第12个年头。当前,疫情防控形势依旧严峻,作为一名党员医生,我为能从事这份守护百姓健康的职业感到光荣。

全面小康,离不开全民健康。近一年来,我接诊患者数千余人,不仅做到了“零投诉”,还形成了自己的粉丝群。新时代的医生,除了会看病,更要懂科研。作为一名80后医学博士,目前,我主持国家自然科学基金青年基金项目1项、南通市级课题1项。我和同事组成科研团队,总结了科室近十年的临床资料,建立了临床数据库,相关科研成果正在陆续推出。

展望“十四五”,迈步走在“健康中国”的征途中,我深感任重道远。我将不断学习专业知识,努力提升专业素养,一方面通过专病门诊的开设,为患者提供更为专业的个体化诊疗服务。同时,利用业余时间,积极参加社会服务,通过义诊、科普宣传等方式,更好地普及皮肤健康知识。

为了江海百姓身体更健康、容貌更靓丽,我会继续加油前行! 花卉自述 本报记者 冯启榕整理