

# “白+黑”“5+2”常态化执法 严防死守确保“海门蓝”

“十四五”已经开局,为让“美丽海门”刷新更靓颜值,海门生态环境局以“开局就是决战、起步就是冲刺”的昂扬姿态,从头发紧,全方位拼抢,深入打好打赢污染防治攻坚战。近日,从南通市海门生态环境局传来消息,“大气保卫战、水环境治理、案件执行”等多项工作实现“开门红”。

大气保卫战“告捷”。1月份,海门优良天数比例93.5%,同比上升25.8%;PM2.5浓度43μg/m<sup>3</sup>,同比降低21.8%,污染天数2天,同比减少8天。这得益于技防的提升。总投资680万元的空气质

量走航监测车正式投入运行,对重点区域实施精准化管控,为污染天气预警管控和污染溯源提供坚实有效的技术支撑,与此同时,人防支撑加持“蓝天保卫战”,严防死守确保“海门蓝”。

水环境治理“全优”。1月份,海门区8个省断面及6个市断面全部达到Ⅲ类水质,市考以上断面优Ⅲ类达标率为100%,比上年同期提高37.5个百分点。源头减量抢先机,海门生态环境局坚持源头治理、治标治本相结合,对全区193只人河排污口分类落实监管监控,“双随机”监督监测保障排污单

位达标排放。同时,提升攻坚不放松,继续全面推进“一河一策”区域性河流综合整治;切实开展排口排查整治、落实河道巡查、严查“两违三乱”,精准聚力攻坚;开展农户集聚区村庄污水一体化处理设施建设、实施车库雨污分流改造等多种措施,全面消除工业污水和生活污水对水质的影响,不断改善水环境质量。

案件执行数量“南通第一”。1月份以来,海门生态环境局共查处环境违法行为51起,累计涉及罚款金额200多万元,查处数量位居南通县(市、区)第一,

呈现出了首月攻坚、首季争优的高压态势。围绕环境保护“水、气、土”三大战役,今年海门生态环境局继续围绕“教育与处罚并举,执法与服务结合”,环境执法人员采取“白+黑”“5+2”的工作方式,将“双随机”检查常态化、制度化,开展大气管控、非道路移动机械、安全生产整治等多项专项执法检查,1月份以来累计出动执法人员423人次,检查企业149家次,立案51起,其中已作出处罚决定20起,查封扣押1起,刑事移送1起,行政移送1起。

·陆新华 季银萍 陈静·

## 学党史 建新功 “天天向上”青年学习社开展主题沙龙

近日,崇川区团委、天生港镇街道党工委在龙湖佳苑社区联合举办“学党史·建新功”青年党员冬训主题沙龙,邀请港闸经济开发区青年代表、天生港镇街道团组织负责人、辖区两新企业青年代表等参加活动。

活动中,崇川区团委领导为天生港镇街道“天天向上”青年学习社揭牌。2021年,天生港镇街道

注重青年干部培养,推出“天天向上”青年干部培养品牌,号召青年干部们用火热青春在热血盐川建设中建功立业。活动邀请市委党校副教授袁晓妹为大家作《深入学习中国共产党党史》专题辅导报告,生动形象地回望了中国共产党百年奋斗史,鼓舞青年干部在新时代继续写出更加壮丽的篇章。

·凌波 任溢斌·

## 抓巡查 促整改 城南新村社区开展烟花爆竹专项巡查

春节前后,崇川区新城桥街道城南新村社区党委、工会积极开展烟花爆竹专项检查工作,对辖区内烟花爆竹零售点进行现场督查。

社区安全主任带队,网格员、社干一起对沿街小卖部、超市和烟酒店等经营场所进行地毯式排查,对违规及非法存放、销售烟花爆竹,消防设备配备不到位的店家进行宣

传教育,并督促其限时整改到位。

节日期间,值班人员每天多轮巡查,确保辖区平安稳定;在辖区各主要路口张贴“禁止燃放烟花爆竹”的宣传画、宣传标语,加大烟花爆竹禁放宣传教育力度,引导群众支持配合禁放工作,做到防患于未然,为春节前后的安全稳定保驾护航。

·于婷婷·



20日,崇川经济开发区“比邻党建区域小组”组织开展牛年“文明业主修炼第一弹”之游园灯谜会,灯谜共分“文明业主、护苗行动、廉政教育”三大系列,普及小区文明居住、消防安全、防疫防控、雨污混接、垃圾分类、廉政文化等知识。

·袁晓婕 李菊红·

(上接A4版)**第十八条** 起草的规章涉及社会公众普遍关注的热点难点问题和经济社会发展遇到的突出矛盾,减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务,对社会公众有重要影响等重大利益调整事项的,起草单位应当进行论证咨询,广泛听取有关方面的意见。

起草的规章与市场主体生产经营密切相关,应当按照规定充分听取市场主体、行业协会商会的意见,并且应当按照规定进行公平竞争审查;涉及妇女、未成年人、老年人、残疾人等法律特殊保护群体权益的,应当专门听取有关群体和组织的咨询意见;涉及重大利益调整或者重大法律、专业技术等问题的,应当组织有关机关、人民团体、专家学者、基层工作者、行业协会商会等方面的代表进行论证;有较大争议的,可以委托有关专家、教学科研单位、社会组织就争议事项开展评估。

**第十九条** 起草的规章涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧,对公民、法人或者其他组织的权利义务有较大影响,人民群众普遍关注,需要进行听证的,起草单位应当举行听证会听取意见。

举行听证会的,应当符合国务院《规章制定程序条例》和《江苏省规章制定程序规定》的有关要求。

**第二十条** 起草的规章涉及公民、法人或者其他组织切身利益的重大改革或者重大行政措施等需要市政府决策的事项的,起草单位应当依法开展社会稳定风险评估,提出解决方案,先行报市政府决定后写入规章草案。

**第二十一条** 起草的规章涉及其他部门职责和工作的,起草单位应当主动与有关部门协调;无法协调一致的,应当在报送规章草案送审稿等材料时说明情况和理由。

**第二十二条** 规章草案送审稿的名称一般称“规定”“办法”,不得称“条例”。

规章草案送审稿内容用条文表述,以条为基本单位,一般不分章节;条文较多的,可以分章节。

规章草案送审稿应当概念明确,结构严谨,规定具体,用语规范,文字简洁。

**第二十三条** 规章草案送审稿应当经起草单位的法制工作机构审核,由起草单位集体讨论决定,主要负责人签署;两个以上单位联合起草的,由各单位的主要负责人共同签署后报送市政府,并抄送市政府立法部门。

**第二十四条** 报送规章草案送审稿时,起草单位应当提交下列材料:

- (一)上位法依据以及国内外有关立法资料;
- (二)规章草案送审稿以及起草说明;
- (三)所规范领域的实际情况和相关数据,实践中存在的主要问题,调研报告;
- (四)征求意见有关材料;
- (五)咨询意见,论证、评估报告;

(六)举行听证会的听证笔录、听证报告等材料;

(七)依法应当提交的其他材料。

**第二十五条** 规章草案送审稿起草说明应当包括以下内容:

- (一)制定规章的必要性;
  - (二)拟规范事项的现状和存在的问题;
  - (三)规章起草的基本过程;
  - (四)拟确立的主要制度、措施及法律依据;
  - (五)对不同意见的处理情况及理由;
  - (六)需要说明的其他问题。
- 第二十六条** 报送规章草案送审稿及其说明不符合本办法第二十四条、第二十五条规定的,市政府立法部门可以要求起草单位在15日内补充相关材料。

### 第四章 审查

**第二十七条** 规章草案送审稿由市政府立法部门统一审查,起草单位予以配合。

市政府立法部门主要从以下方面对规章草案送审稿进行审查:

- (一)是否符合本办法第三条、第四条、第五条的规定;
- (二)是否符合社会主义核心价值观的要求;
- (三)是否与有关规章协调、衔接;
- (四)拟确立的制度和措施是否必要、可行;
- (五)是否正确处理有关机关、组织和公民对规章草案送审稿主要问题的意见;
- (六)是否符合立法技术要求;
- (七)依法需要审查的其他内容。

**第二十八条** 规章草案送审稿有下列情形之一的,市政府立法部门可以暂缓审查或者退回起草单位,书面告知理由:

- (一)制定规章的基本条件尚不成熟、发生重大变化,或者所依据的上位法、国家政策等将作重大调整的;
- (二)存在重大合法性、合理性问题,或者明显不符合国家有关政策的;
- (三)重复上位法规定,解决本地实际问题针对性不强,没有制定必要的;
- (四)有关部门或者机构对主要内容存在较大争议,起草单位未与其充分协商的;
- (五)未按照规定公开征求意见,依法应当举行而未举行听证会的;
- (六)上报规章草案送审稿不符合要求,未按规定补正的;
- (七)不宜继续审查的其他情形。

**第二十九条** 市政府立法部门应当将规章草案送审稿或者规章草案送审稿涉及的主要问题发送县(市)、区政府(管委会)、市政府有关部门、相关组织、专家学者等征求意见。

县(市)、区政府(管委会)、市政府有关部门应当在规定的时间内书面反馈意见,并加盖本单位印章;因故未能按期反馈的,

应当及时向市政府立法部门说明理由;逾期未反馈且未说明理由的,视为无意见。

市政府立法部门可以通过立法基层联系点收集基层意见和建议。

市政府立法部门应当通过市政府门户网站、市政府立法部门网站等渠道,全文公布规章草案送审稿或者修改稿及其说明征求社会各界的意见。向社会公布征求意见的期限一般不少于30日。

**第三十条** 市政府立法部门应当通过召开座谈会、考察走访等多种方式深入开展调查研究,就规章草案送审稿的立法思路、立法内容、重点问题等听取基层有关机关、组织和公民的意见,起草单位应当配合做好相关工作。

**第三十一条** 规章草案送审稿涉及经济社会发展重要事项,公民、法人或者其他组织切身利益,法律特殊保护群体权益等情形的,市政府立法部门可以根据实际需要与市政协有关专门委员会等机构开展立法协商,听取政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织的意见。

规章草案送审稿涉及重大利益调整的,市政府立法部门应当采取座谈、听证、委托研究等形式进行论证咨询,广泛听取有关方面的意见。参与论证咨询的单位及个人,对在论证咨询中知悉的国家秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息,应当依法予以保密。

**第三十二条** 规章草案送审稿涉及重大利益调整或者存在重大意见分歧,对公民、法人或者其他组织的权利义务有较大影响,人民群众普遍关注,起草单位在起草过程中未举行听证会的,市政府立法部门应当举行听证会。

**第三十三条** 市政府立法部门应当对征集到的修改建议或者意见进行整理、研究和反馈,必要时可以通过媒体对修改建议或者意见的采纳情况统一作出反馈,对不予采纳的同时说明理由。

**第三十四条** 有关单位对规章草案送审稿涉及的主要措施、管理体制、权限分工等问题有不同意见的,市政府立法部门应当进行协调;不能达成一致意见的,应当将主要问题、有关单位的意见和市政府立法部门的意见报请市政府决定。

**第三十五条** 规章草案送审稿经审查后,市政府立法部门应当按照下列规定办理:

- (一)立法条件成熟的,形成提交市政府审议的规章草案和说明;
- (二)对矛盾较大难以协调一致的,提出修改建议,报市政府决定;
- (三)因情况变化依法应当暂缓制定,或者可以通过其他形式发文的,经市政府同意后,通知起草单位。

**第三十六条** 规章草案和说明由市政府立法部门主要负责人签署后,提交市政府审议。

### 第五章 决定、公布和备案

**第三十七条** 规章草案应当由市政府常务会议或者全体会议审议。

审议规章草案时,由市政府立法部门作说明,起草单位作补充说明,也可以由起草单位作说明,市政府立法部门作补充说明。

**第三十八条** 规章草案经审议通过后,市政府立法部门应当根据审议决定修改规章草案,并将修改后的规章草案报市长签署。

**第三十九条** 规章以市政府令公布施行。

市政府令应当载明规章的制定机关、序号、规章名称、通过日期、施行日期、市长署名以及公布日期。

规章应当自公布之日起30日后施行;但是,涉及国家安全、外汇汇率、货币政策的确定以及公布后不立即施行将有碍规章施行的,可以自公布之日起施行。

**第四十条** 规章公布后,应当及时在《南通市人民政府公报》、市政府门户网站、市政府立法部门网站和《南通日报》等刊载。《南通市人民政府公报》刊载的规章文本为标准文本。

编辑出版正式文本、外文译本的规章汇编,由市政府立法部门依照国务院《法规汇编编辑出版管理规定》执行。

**第四十一条** 市政府立法部门应当自规章公布之日起30日内,按照规定向国务院、省人民代表大会常务委员会、省政府和市人大常委会常务委员会报送备案。

**第四十二条** 规章公布后,规章实施单位应当认真做好规章实施的各项准备工作,并将有关方案报送市政府,同时抄送市政府立法部门。

规章实施单位应当自规章公布之日起30日内,经市政府立法部门审查,在市政府门户网站对规章进行解读。必要时,可以采取专题访谈,召开新闻发布会、培训会等方式进行解读。

**第四十三条** 规章实施单位应当在规章实施期满一年后的30日内,按照相关规定向市政府报告规章实施情况,同时将书面报告报送市政府立法部门。因规章清理等原因集中修改的除外。

### 第六章 评估、解释和清理

**第四十四条** 市政府立法部门会同规章实施单位对规章实施情况进行检查和评估,对规章实施过程中的有关问题进行研究处理。

规章实施单位组织开展立法评估,应当形成评估报告报送市政府,并抄送市政府立法部门。

规章立法后评估可以委托有关专家、教学科研单位、社会组织等实施。

**第四十五条** 规章有下列情形之一的

的,规章实施单位应当按规定开展立法后评估。必要时,市政府立法部门可以组织规章实施单位开展立法后评估:

- (一)拟提请制定地方性法规的;
  - (二)拟作重大修改,或者拟废止但有较大争议的;
  - (三)事关经济社会发展全局的规章以及涉及公民、法人或者其他组织切身利益的规章实施满三年,其他规章实施满五年的;
  - (四)行政执法监督、行政复议、行政诉讼中发现问题较多的;
  - (五)人大代表、政协委员以及社会公众、有关组织反映问题较为集中的;
  - (六)需要评估的其他情形。
- 评估结果应当作为修改、废止规章以及完善配套制度的重要参考。因上位法调整或者紧急情况需要修改规章的,经市政府立法部门审查,可以不开展立法后评估。

**第四十六条** 规章有下列情形之一的,规章实施单位应当及时向市政府提出修改或者废止的建议,并抄送市政府立法部门,必要时,市政府立法部门可以直接向市政府提出修改或者废止的建议:

- (一)与新制定的上位法相抵触或者所依据的上位法已经修改、废止的;
- (二)规章内容已经被新制定的法律、法规、规章替代的;
- (三)制定规章所依据的实际情况发生重大变化,规定的内容不合理或者难以执行的;
- (四)经评估、清理认为不适应全面深化改革和经济社会发展要求的其他情形。

市政府立法部门对修改或者废止规章的建议进行研究论证,确需修改或者废止规章的,按照本办法的有关规定执行。

**第四十七条** 规章的规定需要进一步明确具体含义,或者规章制定后出现新的情况需要明确适用规章依据的,由规章实施单位提出解释意见,报市政府立法部门审查后报请市政府批准公布,也可以由市政府立法部门直接提出意见,报请市政府批准公布。

规章的解释与规章具有同等效力。

**第四十八条** 市政府可以每五年组织一次对规章的全面清理。根据国家、省要求或者本市经济社会发展需要,及时组织对规章的专项清理。

清理结果应当向社会公布。

**第四十九条** 本市建立市政府规章数据库,将现行有效的规章文本以及规章的修改、废止等情况纳入数据库,并向社会公布。

### 第七章 附则

**第五十条** 拟订市政府提请市人民代表大会或者其常务委员会审议的地方性法规草案,参照本办法的有关规定执行。

**第五十一条** 本办法自2016年2月1日起施行。

## 平安路拆违 稳步推进

后期将进行美丽街区改造

“这店面一拆,感觉清爽多了。”近日,崇川区城东街道东大街社区居民看到平安路上不少店面被拆除,发出由衷的感叹。今年伊始,城东街道党工委、办事处组织城管、社区、党员志愿者对平安路上的违建展开集中拆除,打响平安路拆违改造攻坚战。

“预计总共用两个月时间,将平安路上总共170处违法建筑拆除并清理完毕,恢复原貌。”城东街办副主任黄宇飞介绍,截至目前已经帮拆违建158户,签约率达93%,城管和社区工作人员正在与剩下的违建店主积极对接,争取最短时间内结束拆违工作。

“每天上下班高峰,平安路都堵得一塌糊涂。”家住附近天馨花苑的居民陈薇薇表示,违建拆除后再进行整体改造,平安路的交通拥堵情况会得到很大程度缓解。

“平安路上的违建成因复杂、历史遗留问题较多,且涉及在营商户100余户,拆违难度较大。”东大街社区党委书记张秀梅介绍,在街道党工委、办事处的统一部署下,他们从去年开始协同城管部门及党员志愿者对平安路上的违建店铺逐一上门做工作,反复协商,普及相关法律法规,帮助协调解决实际困难。

据悉,平安路违建完成拆除,恢复原貌后,将由区委区政府统一进行美丽街区改造。·朱子培·

## 幸福街道组织“小鸿雁”迎元宵 包饺子放河灯 品味多彩民俗

“放入适量的馅料,对折,再将两侧饺子皮中间捏合……”20日下午,崇川区幸福街道转水社区的“鸿雁之家”活动室里热闹非凡,满族厨师赵师傅正在给孩子们演示如何包东北饺子。

转水社区与幸福社区留过年年的孩子们、少数民族代表、流动党员、失独老人等齐聚一堂迎元宵,切面团、擀面皮、包饺子……大家有说有笑,有的介绍家乡的元宵节习俗及元宵美食,有的忙着捏特殊造型,包出来的饺子也各种各样,尽显南北地域特色。

社区志愿者们为“小鸿雁”们送上精心定制的学习礼包,里面有笔记本、钢笔、水杯等,希望他们在新的一年能够像老黄牛一样刻苦学习、顽强拼搏,学有所长。

随后大家一起观看了元宵知识小视频,猜灯谜、做游戏、放河灯。“来南通六年了,时时刻刻感受到家的温暖,南通已成为我的‘家乡’。”来自河南周口的张诺爽高兴地说。

·许敏 姚建兵 任溢斌·