



# 一个春天里的约定，一张新征程的蓝图

## ——权威解读“十四五”规划纲要草案

目前，“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天，一张新征程的蓝图正在徐徐展开，一个事关更加美好的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

### 首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设、保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

### 多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有

多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间，各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算，GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占比研究经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重2020年是6.16%，和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出，“十四五”期间，这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础

研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的、占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

### 推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的主要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外，胡祖才还介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展战略性养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化

改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

### 从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业、社会的和谐和睦、公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

据新华社北京3月8日电

# 如何提升基础创新能力？

——科技部部长王志刚为科技创新“划重点”

如何提升基础创新能力？

科技体制改革怎样深化？科技如何支撑抗疫？8日举行的全国两会“部长通道”上，科技部部长王志刚围绕记者关心的基础研究、科技体制改革、完善区域创新布局、科技支撑抗疫等方面的问题，回答了提问。

基础研究是科研的总开关，实现科技自立自强必须提升基础创新能力。王志刚表示：“我们经常讲到产业链、供应链有短板，追溯溯源，就是

在基础研究方面存在薄弱环节。”

王志刚表示，国家创新体系中基

础创新的比重和位置越来越重、顶

层设计和系统布局更加合理，我们坚

持问题导向、目标导向与自由探索的

基础研究格局也正在形成。

“同时，近年来我国在基础研究

领域也取得一系列成果，包括铁基

超导、干细胞、量子信息、类脑芯片

等领域以及数学、物理、化学等基础

学科。”王志刚说。

面对科技体制改革等方面的问题，王志刚说：“我们主要是围绕着国

家战略目标的实现，围绕着如何调动

科技人员的积极性，如何能够构建法律、政策、社会环境，以及如何能把国家的科技投入、全社会的科技投入用出更好的绩效等方面来展开。”

“下一步，我们的科技体制改革一是要以关键核心技术攻关为重点来推进科技管理体制改革，二是要以科研评价为抓手来持续推进，要让科技创新和体制机制创新两个轮子一起转。”王志刚说。

据新华社北京3月8日电

## 十三届全国人大四次会议举行第二次全体会议

第一年，也是中国共产党成立100周年。常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥好在全面建设社会主义现代化国家中的职能作用。

栗战书在报告中对常委会今后一年的主要任务进行部署：切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威；切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率；切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责；切实加强代表工作；切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作；切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2020年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，过去一年，在以习近平同志为核心

依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件，审结35773件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件，审结、执结2870.5万件。

在报告中，周强从七个方面总结2020年主要工作：一是坚决维护国家安全和社会稳定；二是积极服务高质量发展；三是切实维护人民群众合法权益；四是全面构建一站式多元解纷和诉讼服务机制；五是着力深化司法体制改革；六是锻造忠诚干净担当的过硬法院队伍；七是自觉接受监督。

周强在报告中表示，2021年和今后一个时期，人民法院要紧紧围绕高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持稳中求进、守正创新，推动新时代人民法院工作高质量发展。要加强政治建设，积极服务大局，坚持司法为民，严格公正司法，深化司法改革，建设过硬队伍。要求真务实、开拓创新，充分发挥审判职能作用，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检察院工作报告中指出，过去一年，在以习近平同志为核心

的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院积极应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情带来的严重冲击影响，各项工作取得新进展。一年来，全国检察机关共办理各类案件301万件，同比下降19.4%，其中主动履职的公益诉讼、诉讼监督案件同比分别上升19.2%和9.6%。

在报告中，张军从五个方面对2020年工作进行回顾：一是积极参与国家治理，以检察保障助推中国之治；二是主动融入发展大局，以检察服务助力全面小康；三是全面推进“四大检察”，以检察监督维护公平正义；四是紧扣民心这个最大政治，以检察为民增进民生福祉；五是牢记打铁必须自身硬，以检察建设确保依法履职。

张军在报告中指出，2021年，检察人要更加自觉担当作为，肩负起新的历史使命，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力法治保障。要持续稳进，切实增强服务高质量发展的政治自觉；狠抓落实，切实增强融入全面依法治国的政治自觉；努力提升，切实增强实现自身高质量发展的检察自觉。为保障人民幸福、国家安全、社会稳定作出更大贡献。

会议应出席代表2953人，出席2895人，缺席58人，出席人数符合法定人数。

## 连线北京

全国人大代表昝圣达：

### 为民营企业发展争取公平环境

两会期间，全国人大代表、江苏综艺集团董事长昝圣达提交了《关于营造民营经济公平法治环境的建议》。

作为民营企业家，昝圣达对民企能否获得公平的营商环境非常关注。在前年召开的十三届全国人大第二次会议上，他建言资本市场监管机构调整优化减持规定，放宽上市公司再融资条件；银保监会加大对金融机构支持民营经济发展的考核力度，从讲政治的高度切实缓解民企融资难、融资贵；建言国家相关部门，不能限制关键技术攻关单位的性质与类别，大力鼓励民营企业和混合所有制企业参与国家攻关项目。

去年，受到新冠肺炎疫情影响，包括小微企业在内的民营企业发展受到了很大冲击。昝圣达认为，应采取低成本融资等有效举措，促进民企“疫”后复工复产，促进中央“六保”“六稳”要求落到实处，增加百姓的幸福感、获得感。

得益于党中央、国务院及国

家相关部门的重视，经过两年多的持续努力，民营企业融资难、融资贵等难题开始缓解。昝圣达在近一年来走访调研中又发现，民营企业对公平法治环境有着强烈的渴盼。尽管一批有影响案件得到重审重判，但依然有民营企业和民营企业家遭遇非法侵害的现象，案件侦查、检诉、审判进展不快，被“挂”久拖不决的现象依然存在，给所涉民营企业带来了严重影响。为此，他又建言国家司法机关：一是要依法保护好民营企业和民营企业家的合法财产；二是依法对认罪认罚的涉案民企和民企负责人从宽处理；三是进一步加大涉民企“挂案”清理力度；四是建立与工商联沟通联系的高水平机制。

昝圣达认为，促进我国民营经济高质量发展，既是党中央、国务院的要求，也是扩大就业和获取税收的必然基础，期待全国上下持续努力，对国有、外资、民营企业一视同仁，凝聚起发展创新磅礴力量，奋力开启全面建设社会主义现代化强国的新征程。

·蔡云飞·

全国政协委员施卫东：

### 加快推进沪崇启铁路建设

近日，《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》正式印发，备受关注的沪崇启铁路列入重大交通基础设施工程。昨天，记者连线在京参加全国“两会”的全国政协委员、南通大学校长施卫东获悉，他已向大会提交了“关于推进沪崇启铁路建设，加快实现长三角交通一体化发展的提案”。

江苏启东地处长江入海口北侧，与上海同属长江三角洲，是国家“一带一路”“长三角高质量一体化发展”“江苏沿海开发”三大战略叠加的区域，但受长江阻隔，区位优势一直没有凸显。

为了深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，加快推进跨江融合发展，全面融入上海一小时经济圈，更大程度接受上海经济辐射，江苏启东正积极谋划与上海的交通对接，加快融入上海交通网络体系。目前，上海轨道交通崇明线于2019年11月底开工建设，起点为上海浦东的金吉路站，终点为崇明裕安路站，预计

本报记者 冯启榕

## 两会议政录

全国人大代表邱光和：

### 激发中小企业活力要解决三个痛点

据新华社北京3月8日电 “十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出，“激发各类市场主体活力”。提起这个话题，全国人大代表、森马集团有限公司董事长邱光和有一肚子话要说。

邱光和认为，一些中小企业缺乏足够的定力：一是“耐不住寂寞”。“现在赚钱没那么容易了，很多中小企业就不断转行、转业。”二是“经不住诱惑”。“以前更崇尚‘做制造、搞实业’，现在都喜欢‘炒楼、炒股、炒比特币’。”

对此他建议，加强政策督查，确保对中小企业的支持政策落到

实处；更前瞻、更系统地推动有关产业健康有序发展。

科技水平不高，创新能力不足，也是制约中小企业长远发展的重要瓶颈。邱光和建议，政府以更大力度推动中小企业朝“专精特优”的方向发展；完善国家科技资源共享机制，鼓励行业和龙头企业搭建研发设计、产业数据、要素交易三大赋能平台。

邱光和提到，劳动力成本上升是不可逆转的趋势。对此他建议，加大对中小企业“机器换人”的支持力度，加速推动银行与大数据的结合；逐步建立对中小企业“敢贷、愿贷、能贷”的长效机制。

全国政协委员王贵齐：

### 公立医院要加强癌症早诊早治工作

据新华社北京3月8日电 身为医者，全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院内镜科主任王贵齐目睹过不少病人被晚期癌症折磨，这原本可以通过早期筛查等手段来预防。

“早诊率低、规范诊疗率低，是影响我国恶性肿瘤治疗效果的一个主要因素。”王贵齐带来一份提案，建议公立医院加强癌症筛查、早诊早治及规范诊治工作。

“无论是急性传染病，还是慢性非传染性疾病，都应推动预防关口前移，从源头上控制重大疾病的发生和发展。”王贵齐说。

我国居民高发癌种如肺癌、

乳腺癌、肝癌、胃癌、宫颈癌等，经过几代人的长期临床实践与研究，目前已较为成熟的筛查和早诊早治技术方案指南。

《健康中国2030》规划纲要提出，到2030年，总体癌症5年生存率提高15%。国家卫生健康委近年在部分地区开展了癌症筛查和早诊早治工作，部分项目地区癌症早诊率超过80%，治疗率达到90%，筛查人群的癌症死亡率降低46%。

政府工作报告中专门提及深化公立医院综合改革。王贵齐建议，把提高主要恶性肿瘤的早诊率、规范诊疗率及5年生存率，作为公立医院高质量发展的绩效考核主要指标之一。