

国务院常务会议审议通过“十四五”就业促进规划

# 强化就业优先政策 推动就业扩容提质

据新华社北京8月16日电 16日,国务院常务会议召开,要求抓好政策落实,针对经济运行新情况加强跨周期调节;审议通过“十四五”就业促进规划,全面强化就业优先政策,推动就业扩容提质。

会议指出,7月中下旬以来,我国多地发生极端天气、造成严重洪涝灾害,多省多点出现新冠肺炎疫情,大宗商品价格高位波动,国际经济形势错综复杂。各地区各部门要认真贯彻党中央、国务院部署,有效应对新挑战,加强跨周期调节,保持经济运行在合理区间。一是扎实做好遏制疫情和防汛救灾、恢复重建工作。各地要严格落实责任和措

施,毫不松懈抓好疫情防控,完善常态化疫情防控机制,特别要守住关键环节的关口。进一步加强洪涝等灾害预警和抢险应对。加大支持力度,推动受灾地区加快恢复重建。抓紧抓好秋粮补种改种、水毁农田和设施修复、城市防洪排涝设施完善等。二是突出做好保就业工作。促进市场化社会化就业,加强高校毕业生、农民工等重点群体和困难群众就业帮扶,通过稳定就业保障群众收入和生活。三是着力为市场主体纾困解难。落实好既定的减税降费举措,遏制乱收费。引导金融机构运用好降准资金等,加强对中小微企业的金融服务。四是做好市场保供稳价工作。完善并落实重要原材料价格上涨应对方案,合理增加国内

生产,科学组织储备投放,强化重点商品市场联动监管。持续实施生活物资保障机制,保证市场供应充裕。五是做好受灾群众安置和基本生活保障,北方地区要提前做好保障受灾群众安全温暖过冬的工作。会议要求,各地区各部门要密切跟踪经济走势变化,优化政策组合。促进消费稳定恢复增长,用好地方政府专项债券扩大有效投资,以更有效的开放举措稳定外贸外资,加强政策协调解读,增强市场主体信心,保持经济平稳运行。

会议指出,“十四五”时期我国城镇就业压力依然较大,要继续把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置,强化政府责任,坚持市场主导,推动实现更加充分更高质量

就业。一是强化财政、货币等政策支持就业的导向,促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展,推动服务业线上线下融合发展,多渠道促进灵活就业。二是强化创业带动就业,放大就业倍增效应。深化“放管服”改革,破除束缚创业的壁垒,加强创业支持,保护企业家精神,激发劳动者创业积极性。三是推进新兴产业新业态新模式健康发展,增加新的就业岗位。四是完善机制和政策,做好高校毕业生、农民工、退役军人和脱贫人口等就业服务。努力消除就业歧视,加强灵活就业人员和大龄、妇女劳动者等权益保护。五是面向市场需要加强职业技能培训,提升劳动者技能和安全生产素质。

上月国民经济延续稳定恢复态势

## 前7月城镇新增就业822万人

据新华社北京8月16日电 国家统计局16日公布的数据显示,面对国内疫情、汛情等多重冲击,我国有效实施宏观调控,7月份国民经济延续稳定恢复态势。

“7月份,受外部不确定因素增加影响,部分主要指标增速有所回落,但从累计来看,主要宏观指标仍处在合理区间,经济总体延续了恢复态势。”国家统计局新闻发言人付凌晖分析说。

从7月当月看,生产稳步增长,服务业继续恢复。全国规模以上工业增加值同比增长6.4%,全国服务业生产指数同比增长7.8%,高于2019年、2020年同期增速。

需求方面,投资总体稳定,1月至7月份,全国固定资产投资(不含

农户)302533亿元,同比增长10.3%;市场销售持续增加,7月份,社会消费品零售总额34925亿元,同比增长8.5%;进出口保持较快增长,7月份,货物进出口总额32657亿元,同比增长11.5%。

从民生角度来看,就业物价总体稳定。1月至7月份,全国城镇新增就业822万人,完成全年目标的74.7%,居民消费价格同比上涨0.6%,均低于宏观调控预期目标。

当前全球疫情仍在持续演变,外部环境更趋复杂严峻,经济恢复仍然不稳固、不平衡。对此,付凌晖表示,下阶段,将做好宏观政策的跨周期调节,加快改革创新,推进转型升级,保持经济运行在合理区间,推动经济高质量发展。

## 江苏高校9月15日前不安排返校

中小学分两类安排开学

据新华社南京8月16日电 16

日下午,江苏省政府新闻办召开疫情防控新闻发布会。江苏省教育厅一级巡视员洪流通报,经江苏省委、省政府同意,秋季开学总体安排是,高校9月15日前不安排学生返校;中小学等分两类情况安排开学。

高校具体开学情况分为两种:

第一种是高校所在设区市今年以来一直为新冠肺炎疫情低风险地区的,

9月15日后可分期分批组织学

生返校。第二种是高校所在设区市有中高风险地区的,

自全域转为低风险地区满21天后,

可分期分批组

织学生返校。

另外,江苏全省中小学,包括中等职业学校、特殊教育学校、幼儿园,分两类情况安排开学:第一类,今年以来一直处于低风险地区的设区市,9月1日正常开学。第二类,今年以来有中高风险地区的设区市,从全域转为低风险地区满21天以后可分期分批组织学生开学返校。

洪流说,三种情况不能组织学生返校:第一种是疫情防控条件达不到当地疫情防控要求的;第二种是各项防控措施落实不到位的;第三种是应急预案和演练不能落实到位的。

## 扬州新增确诊病例降至个位数

一地调为低风险地区

据新华社南京8月16日电 记者16日从扬州市疫情防控专题新闻发布会上获悉,8月15日0—24时,扬州市新增本土确诊病例数6例,3例轻型,3例普通型。

同时,扬州经济技术开发区施桥镇由此前的中风险地区,调整为低风险地区。

数据显示,8月10日扬州单日新增本土确诊病例54例,8月11日起逐日下降,15日进入个位数区

间。新增确诊病例从来源看,5人来自集中隔离点,1人来自封控小区筛查。截至目前,扬州本轮疫情累计报告本土确诊病例552例,出院10例。

8月16日,扬州继续对邗江区、广陵区、经开区、蜀冈—瘦西湖风景名胜区和生态科技新城开展重点地区和重点人群的核酸筛查。

截至目前,扬州市共有高风险地区10个,中风险地区26个。

## 山西公布襄汾“8·29”事故调查结果 41名责任人受处理

据新华社太原8月16日电 记者从山西省应急管理厅了解到,16日,山西省临汾市襄汾县聚仙饭店“8·29”重大坍塌事故调查报告公布。

经调查认定,该起事故是一起生产安全责任事故,41名相关责任人受到处理。

2020年8月29日9时40分许,临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店发生坍塌事故,造成29人死亡、28人受伤,直接经济损失1164.35万元。事故发生后,山西省政府成立事故调查组对事故展开调查。

经调查认定,该起事故是一起因违法违规占地建设,且在无专业设计、无资质施工的情形下,多次盲

目改造扩建,建筑工程质量存在严重缺陷,导致在经营活动中部分建筑物坍塌的生产安全责任事故。

经调查,事故的直接原因是,聚仙饭店建筑结构整体性差,经多次违规加建后,承重砖柱及北楼二层屋面荷载严重超载,同时不排除强降雨影响,最终导致整体坍塌。

报告指出,对聚仙饭店经营者,公安机关依法采取刑事强制措施,并依照有关规定,对聚仙饭店处以罚款,责令其退还非法占用的土地,限期拆除在非法占用的土地上建设的房屋;对事故涉及的41名有关公职人员,相关部门给予了党纪政务处分或诫勉、批评教育、责令检查等处理措施。

## 美国日增新冠确诊病例数 未来数周或超20万

据新华社华盛顿8月15日电 美国国家卫生研究院院长弗朗西斯·柯林斯15日透露,变异新冠病毒德尔塔毒株的传播导致美国日增新冠确诊病例数急剧增长,在接下来的数周内,美国日增新冠确诊病例可能突破20万例。

“如果在未来几周内,美国单日新增确诊病例超过20万例,我不会感到惊讶。我们从未想过美国疫情还会再次回到这种高峰期,这真令人心碎。”柯林斯15日接受福克斯新闻频道采访时表示。

美国疾病控制和预防中心的新

数据显示,7月以来美国单日新增

新冠确诊病例数呈快速上涨之势,8

月13日新增确诊140144例;截至13日的7天日均新增确诊病例为119523例,达到今年2月6日以来新高。

柯林斯还提到,美国儿童新冠确诊病例数急剧上升“非常令人担忧”,住院新冠患儿当中的许多人在重症监护室,有的还不到4岁。柯林斯说,高传染性的德尔塔毒株严重威胁儿童健康,所有人都应尽全力保护儿童。

目前,美国尚未批准将新冠疫苗用于12岁以下儿童接种。美国儿科学会发布的新报告显示,截至8月5日,美国已有近430万名儿童确诊感染新冠病毒。在截至5日的一周内,近9.4万名儿童确诊感染新冠病毒,儿童病例呈现“持续大幅增加”之势。



当地时间15日,救援人员在海地莱昂格莱清理废墟。海地民防部门15日说,海地西部地区14日发生的7.2级地震已造成1297人死亡、超过5700人受伤。

新华社照片

战争结束,权力更迭已成定局——

## 阿富汗塔利班速胜 美国政策惨败挨批

阿富汗总统加尼15日宣布,他已离开阿富汗,此举是为了避免流血冲突。同日,阿富汗塔利班发言人穆罕默德·纳伊姆宣布,塔利班武装人员已进入并控制了首都喀布尔,阿富汗的战争已经结束。

分析人士表示,从目前形势看,阿富汗权力更迭已成定局。美国不负责任地从阿撤军,阿政府自身能力不足以及塔利班采取的政治策略等因素,是塔利班在阿富汗迅速取胜的重要原因。阿富汗转眼之间“变天”,不仅令美国在人员撤离问题上陷入十分狼狈的境地,也激起美国舆论对拜登政府撤军政策的严厉批评。

### 大局已定

据塔吉克斯坦“亚洲之声”通讯社等媒体报道,加尼在一些阿富汗官员的陪同下前往塔吉克斯坦,此后还将前往其他国家,但仍不清楚其下一步行动。这一消息尚未得到阿总统府方面证实。

塔利班分管政治事务的领导人阿卜杜勒·加尼·巴拉达尔15日晚表示,塔利班近期取得的胜利超出预料。塔利班下一步面临着确保安全和给国民带来福祉的考验。

阿富汗前总统卡尔扎伊15日在社交媒体上说,阿富汗已组建一个“协调委员会”,为权力的和平过渡做准备,并负责维护安全、法律和秩序。

美国总统拜登今年4月宣布,驻阿富汗美军5月1日开始撤离,9月11日前完全撤出。7月8日,拜登表示,美国在阿富汗的军

事任务将于8月31日结束。随着美军加速撤离阿富汗,塔利班攻势更加迅猛,不断攻占各主要城镇。

### 为何速胜

分析人士认为,塔利班之所以能够势如破竹,迅速夺取政权,有多方面原因。

首先是美国阿富汗政策的失败。从7月初美军在未通知阿政府的情况下连夜撤出巴格拉姆空军基地,到拜登8月10日有关阿政府军必须为自己和国家而战的表态,都清楚表明美国急于从阿富汗撤军,不会再投入军事资源抵挡塔利班。

这一方面打消了塔利班对美国军事干预的顾忌,可以集中力量对付阿政府军;另一方面也让阿政府和军队感到失去后盾,抵抗意志尽失。此外,阿政府军在以往作战中过度依赖美军空中火力、情报侦察和后勤补给等支持,因此在失去美军这些支持后就丧失了正常作战能力。

其次是塔利班采取了正确的政治策略。兰州大学阿富汗研究中心主任朱永彪指出,塔利班在与美国谈判的同时拒绝与阿政府单独谈判,指责阿政府是“美国扶植的傀儡”,而把自己定义为“反抗外敌的民族力量”。塔利班还

公布“大赦”政策,以打消政府军、官员等对塔利班的恐惧心理,大大减少了抵抗阻力。

比如,号称“赫拉特之狮”的地方武装领导人伊斯梅尔·汗曾在2001年支持美国打击塔利班政权,但塔利班近日将其劝降,顺利拿下了阿富汗第三大城市赫拉特,此举也令不少其他地方武装纷纷归降。对于曾为美军担任翻译的阿富汗平民,塔利班也公开表示不会伤害他们。

第三是阿政府自身存在许多问题。朱永彪说,阿政府不同政治势力之间斗争不断,导致塔利班借机扩大势力。

与此同时,由于阿政府腐败问题严重且长期依赖外国军队支持,而以美军为首的联军在阿富汗的军事行动中经常有误炸、虐杀平民等暴行,这也导致许多阿富汗民众对与联军合作的阿政府感到不满。

### 美国挨批

美国政府高官近来多次信誓旦旦地宣称阿富汗政府不会被击垮,因为阿政府军与塔利班相比具有装备和人数上的明显优势。因此,在塔利班以惊人的速度获胜后,拜登政府在美国国内面临其上台以来最为严重的舆论压力。

近20年来,美国为支持阿政府军投入超过880亿美元,然而后者

却在装备简陋的塔利班武装的攻势下溃不成军,许多政府军部队甚至不战而降,就连首都喀布尔都未发生激烈战斗就被塔利班控制。

美国专家对拜登政府的撤军政策普遍提出严厉批评。美国卡内基国际和平研究院研究员摩根·卡普兰表示,无论外界是否认同拜登政府从阿富汗撤军的决定,都不得不承认此次撤军在执行层面无疑是灾难性的。

美国前国防部长埃斯珀表示,拜登和前总统特朗普都有一个目标,即结束美军在阿富汗的长期存在,但两人都未能通过正确的方式来实现目标。他们都要求美军迅速撤离,而不是以军事存在为筹码促使塔利班遵守去年达成的多哈协议,因此加速了阿政府的崩溃。

英国国际战略研究所主任约翰·奇普曼也指出,美军和北约联军在“撤出战略”中只突出了“撤出”,而忽视了“战略”。

曾在奥巴马政府时期任美国驻阿富汗大使的詹姆斯·坎宁安表示,拜登政府原本可以选择有条件撤军,但却做了错误的选择。这损害了美国和盟友以及地区的安全,也损害了美国的信誉。

新西兰前总理海伦·克拉克16日在接受新西兰媒体采访时说,阿富汗是西方政策最大的失败,以美国为首的西方盟国20年的努力一夜化为泡影。

近20年来,美国为支持阿政府军投入超过880亿美元,然而后者

却在装备简陋的塔利班武装的攻势下溃不成军,许多政府军部队甚至不战而降,就连首都喀布尔都未发生激烈战斗就被塔利班控制。

有记者问:中方与塔利班是否有接触?是否承认塔利班政权?

华春莹说,中方在充分尊重阿国家主权及国内各派意愿基础上,同阿富汗塔利班等保持着联系和沟通,一直为推动政治解决阿问题发挥建设性作用。7月28日,王毅国务委员在天津会见了阿富汗塔利班政治委员会负责人巴拉达尔一行。

她说,阿富汗塔利班方面多次表示,希同中方发展良好关系,期待中方参与阿富汗重建与发展,绝不允许任何势力利用阿富汗领土做危害中国的事情。我们对此表示欢迎。长期以来,中方始终尊重阿富汗主权独立和领土完整,始终不干涉阿富汗内政,始终奉行面向全体阿富汗人民的友好政策。中方尊重阿富汗人民自主决定自身命运前途的权利,愿继续同阿富汗发展睦邻友好合作关系,为阿富汗和平与重建发挥建设性作用。

另有记者问:美欧等国都在紧急撤离,中方有无撤馆计划?中方人员在阿是否安全?

华春莹说,中国驻阿富汗使馆仍在正常运作,中国驻阿大使和使馆人员仍在履行职责。大部分在阿公民在使馆安排下已经先期回国。现在还有一些自愿留下的零星人员,使馆同他们保持着密切联系,目前他们都是安全的。

外交部发言人就阿富汗局势答记者问

## 中方将为阿富汗和平与重建发挥建设性作用

据新华社北京8月16日电 外交部发言人华春莹16日在例行记者会上就阿富汗局势回答了记者提问。

有记者问:阿富汗局势发展很快,中方如何评价当前阿富汗局势?

华春莹说,阿富汗局势已发

生重大变化,我们尊重阿富汗人民的意愿和选择。阿富汗战乱已经持续40多年,停止战争、实现和平,既是3000多万阿富汗人民的一致心声,也是国际社会和地区的共同期盼。

她说,中方注意到,昨天阿富