

我市坚持生态优先,规范水产养殖业尾水排放——

# 池塘养殖,开启“绿色转型”新模式

## 记者观察

南通市滨江临海,海水与淡水资源充沛,各地充分发挥资源优势,大力发展水产养殖业。随着污染防治攻坚战不断深入,地表水环境质量要求不断提升,在生态环境部门推动下,池塘养殖“绿色转型”正在拉开序幕。

### 富民产业,亟待纳入绿色发展

我市拥有池塘养殖、工厂化养殖、海水滩涂养殖、浅海养殖等多种养殖方式。主要淡水养殖品种为四大家鱼、河蟹、河鲀、乌鳢等;海水养殖主要品种为脊尾白虾、梭子蟹混养以及南美白对虾等。截至2020年底,我市水产养殖面积达155万亩,位列江苏省第二,养殖水产品总量超50万吨,总产值约百亿元,占农业总产值的20%,是名副其实的富民产业。

经排查,部分池塘水产养殖场(户)为提高产量,过度集约化养殖,导致养殖过程中饲料投入多、养殖密度大,加上养殖生物的活动(游动、摄食、排泄等)及气象条件等各种因素的作用,造成养殖水体中有机物含量升高,pH、COD(化学需氧量)、总氮、总磷总量相应增加,如未加处理直接外排,会对水生态环境产生影响。

市生态环境局水处相关负责人举了个例子,以2020年11月17日对北凌新闸旁的某农业发展有限公司(含水产养殖面积3500亩)的排水闸取样为例,水样中的COD、总磷、总氮、氨氮和高锰酸盐等指标,分别是同期北凌河的2.4倍、8.5倍、1.9倍、5.7倍和3.8倍,为劣V类水体,对区域水环境质量产生了不利影响。

随着污染防治攻坚战不断深入,地表水环

境质量要求不断提升。2021年5月1日起执行的《江苏省水污染防治条例》明确规定:从事水产养殖,需要科学确定养殖密度,合理投放饲料、使用药物;严格控制在江河、水库、湖泊围栏围网养殖;利用池塘等进行水产养殖的,养殖尾水应当达标排放。该《条例》首次将池塘养殖尾水达标排放从行业自律转变为法规约束,为水产养殖污染治理提供了法律保障。

今年8月1日,作为江苏省地方标准的《池塘养殖尾水排放标准》(DB32/4043-2021)正式实施,从根本上规范了水产养殖业尾水排放。该标准的实施极大地推动了全省水产养殖行业降污减排。

### 标准当前,养殖户袒露心声

为推进标准落地,开创水产养殖业发展新局面,南通市生态环境局联合农业农村局牵头制定《南通市池塘养殖尾水污染治理实施方案》,本着“真诚听意见、开门纳良策”的原则,以及提升实施方案的科学性和可操作性,近日南通市生态环境局联合南通市农业农村局召开“征求南通市池塘养殖尾水污染治理意见座谈会”。全市水产养殖企业代表、相关行业协会、职能部门业务处(科)室围坐一桌,展开讨论。

座谈会上,南通市生态环境局相关业务负责人解读了《池塘养殖尾水排放标准》(DB32/4043-2021),重点阐述了标准实施时间、实施范围及排放限值和要求;随后讲解了制定《南通市池塘养殖尾水污染治理实施方案》(征求意见稿)主要内容,明确了南通市池塘养殖尾水污染治理的要求和目标。

“现在水产养殖行情不断变化,养殖户收益不太稳定,希望政府能够出台配套的激励政策,特别是对规模不是很大的养殖场给予一定的补贴。”“水产养殖品种繁多,养殖方式多样,目前还没有单一的处理工艺能够确保所有种类的养殖尾水都

实现达标排放,希望政府或者协会能否牵头组建专家团队,因地制宜,对我们养殖户进行技术指导。”……座谈会现场,养殖户结合各自养殖实际,就养殖尾水排放标准、养殖模式、养殖投放品、池塘生态化改造等方面展开了热烈的讨论,既表示了对于执行新标准的支持,也表达了各自的担心并提出了合理化建议。

### 多管齐下,共促池塘养殖转型升级

池塘养殖尾水污染治理是项复杂的系统工程,各部门在履行好自身职责时,也需要密切配合,形成部门联动、齐抓共管的工作格局。

“南通是水产养殖大市,推进水产养殖产业绿色发展势在必行。”南通市农业农村局副局长殷淑芳说,新的标准不同于以往的水产行业推荐性标准,是要依法强制实施的。养殖企业要落实主体责任,发挥“领头羊”作用,积极主动带头推动养殖池塘生态化改造。行业协会要发挥“连心桥”作用,会同渔业技术推广机构加强培训和技术指导。县(市、区)管理部门要加强监管,建立长效管理机制,优先推进规模养殖场尾水达标排放试点建设,确保尾水达标排放。

南通市生态环境局副局长张军表示,池塘养殖要坚持生态优先,强化标准宣传,提高养殖企业主体责任意识,把养殖尾水达标排放真正落实落细。同时,也要加强服务指导,主管部门和渔业协会组织与养殖科研院所紧密合作,为水产养殖绿色发展服务;各县(市、区)可选择水系配套的集中养殖小区,分片分区进行尾水净化,开展“绿岛工程”建设试点。加大扶持力度,积极申报国家、省市相关专项资金支持。

标准制定后,我市相关部门将严格执法监管,把养殖企业纳入执法监管目录,不定期进场抽查检查;对于发现的环境违法行为,拒不改正的,依法严肃查处。

本报记者 朱蓓宁 彭军君

## 优化服务惠民生

### 市人大常委会调研医疗保障工作

本报讯 (记者张烨)昨天,市人大常委会副主任葛玉琴带队,视察调研我市医疗保障工作,听取相关建议办理进展。

在市医保基金智能监控中心,葛玉琴了解了医保基金智能监控、医保基金运行、定点医药机构监管等情况,观摩了市县视频联网、稽核方式融合应用等。在南通银城康养护理院,她仔细询问养老机构运营、人员配置等情况,察看养老服务设施配置、养老服务等情况。如皋市九华镇“15分钟医保服务圈”是我市的三个省级示范点之一,葛玉琴详细了解了当地医保政策执行、医保服务“就近办”“一次办”等相关情况。

葛玉琴要求,医疗保障部门要全面把握党中央、国务院对医疗保障的指示要求,把握人民群众对医疗保障的期盼,把握医疗保障制度发展趋势,不断完善制度、夯实基础、深化改革、强化管理,形成推进医疗保障事业发展的合力,持续推进我市医疗保障工作走在前列。要促进制度更加公平、支付更有效率、保障更可持续、基金更加安全、服务更加便捷,继续主动、深入地解决好人大代表关心、群众关切的实际问题,做到“民有所呼、我有所应”“民有所盼、我有所为”,以更实的成果让人大代表满意、让人民群众放心。

## 南通企业又一援外项目开工

### 将建非洲最大医护学院

洲最大、硬件条件最完善的护理与助产士学院。

项目开工仪式上,加纳总统阿库福·阿多在致辞中表示:“感谢中国政府和人民的支持,我们十分珍视中加友谊。由中国援建的二期项目对于进一步提升霍城医科大学在非洲地区的影响意义重大。”中国驻加纳大使卢坤表示,教育和医疗事业关系民生,中国政府希望通过该项目进一步帮助加纳提升教育和医疗服务水平,期待未来有更多医疗工作者从这里走出。

该项目是南通四建继马里巴马科大学卡巴拉校区二期项目、吉布提500套社会保障房项目后,再次中标承建我国援外项目。相关施工团队表示,将不辱使命,在做好疫情防控工作的基础上,全力以赴推进项目建设,确保项目顺利交付和人员健康两个目标圆满完成。

## 五维治理,开启美丽乡村画卷

### (上接A1版)

要致富,先修路。道路的改造升级,不仅方便了村民出行,更对当地交通运输、物流经济的发展产生了积极影响,进一步打开了群众致富的大门。“路好走了,企业也发展起来了,目前,全村共有52家民营企业、200多名个体经营户。”刘培华说。

齿轮加工产业是袁桥社区的特色板块经济,“龙头企业蓝鹰齿轮制造有限公司就在兴许路上。目前,在齿轮加工这一板块,社区共有6家龙头企业,同时还有24家小规模企业,大企业帮扶小企业,为其提供机器设备与技术,30家企业资源共享,解决了近300人的就业问题,生产的齿轮销往全国各地,全年销售额8000多万元,让老百姓实现了家门口致富的梦想。”

### 水清碧波荡,最美庭院景色佳

洋甜沟,闻名便令人感到甘甜可口。如今,在袁桥社区,用“水清、水畅、岸绿、景美”8个字来形容洋甜沟河,可谓恰如其分。可曾几何时,它只是条夏季才出水的臭水沟!

2019年,袁桥社区对河道进行集中整治,完成了2200米的河道生态驳坡及绿化,活水源、提水位、治水污、疏水道,为美丽乡村建设注入源源活水。

记者顺着洋甜沟河望去,只见一桥横跨河道两岸,而以洋甜沟命名的平安法治文化广场就位于河道南侧,占地约1.5亩,眼下正在进行最后的绿化工程,不久即将完工。从河道疏浚,到桥梁建设、广场建造,社区投资百余万元,旨在打造老百姓家门口的生态景观长廊。“现在城里人也经常来我们这里拍照打卡呢!”刘培华的话语里透着藏不住的自豪。

目前,袁桥社区25公里的四级河道及居住河全面落实河长负责制,建立长效管护体制,确保三年内对所有河道再次高标准整治一遍,借助环境整治争创江苏省水美乡村。

社区大环境变美了,幸福小康之家也悄然旧貌换新颜。在袁桥社区18组,张建的院子是社区家喻户晓的“最美庭院”。这里亭台错落有致,石榴树上果实挂满枝头,遮阳伞下整齐摆放着一桌六椅……

“经济条件好了,我们就想着把老房子翻新改造下。有了这

个院子,闲时可以户外烧烤,或者喝茶聊天,住得十分舒心。”户主张建告诉记者,在国外工作的女儿每次回来也不再住酒店了,直言“还是住在家里好,环境一点不比国外差”。

近年来,袁桥社区组织动员辖区所有党员、代表、企业、在外能人等社会力量,积极行动起来,治理辖区脏、乱、差,突出重点抓好人居环境,同时开展“十星先进户评比”创建活动,村居不少农户居住环境大为改观,一批“最美庭院”喜获授牌表彰。

### 科技赋平安,治安管理不再难

“以前我们的治安靠的是小组长巡查,自从有了‘雪亮工程’,一切都发生了翻天覆地的变化。”在袁桥社区公共服务中心,社区治保主任薛城一边向记者介绍,一边操纵鼠标,将大屏幕上一处监控画面旋转、放大,一处停在路边的汽车车牌号在屏幕上清晰可见。

他告诉记者,值班室每天都有两名工作人员轮班看点,发现异常情况立即采取行动,及时制止相关违法行为。9月6日上午10点17分,通过电子监控设备,值班人员就发现在社区12号点位有人偷倒工业垃圾,社区第一时间派人前往制止,并进行了相关处罚。

今年5月,袁桥社区投入68万元打造“雪亮工程”——视频监控系统,该系统共在辖区69个点位安装156个监控探头,对袁桥社区的边界交界处、区域内国道、省道、县道、村内主要通道、大型交叉路口、车流密集路口、村委会进出口、村委会服务大厅等区域进行集中监控管理。同时,对影像及抓拍资料进行后台存储,并利用管理平台对存储资料进行调阅、回放、处理等,通过人防+安防的模式,实时掌握、管理全村治安、环卫、环保、交通、社区容貌状况。“我们对监控范围内的突发性管理事件录像取证,起到综合治理效果,大大节约了人力成本,同时与公安系统联网,真正实现了智慧社区智慧管理。”薛城说。

值得一提的是,该系统有独立的供电设备,不受断电困扰,确保监控24小时不间断。良好的治安设施改善了村民的居住体验,有效保障了百姓的生命财产安全,和谐奋进的乡村治理氛围日渐浓厚,“安居乐业”在袁桥社区正由理想变成生活现实。

本报记者 叶国 冯启榕 俞鑫城

### 探店尝鲜挑刺 优化用户体验

## 南通税务首批“纳税服务体验师”上岗

本报讯 (记者张亮)“以前要去窗口跑,现在轻点鼠标就能办,真是省时又省力!”昨天下午,南通税务“纳税服务体验师”,南通翰浩财务咨询有限公司副总经理仲海燕在南通市税务局智慧办税服务厅体验了电子税务局增值税即征即退业务,连连感叹税务服务的方便快捷。

当天,包括仲海燕在内40名纳税人获聘首批南通税务“纳税服务体验师”。他们现场观摩了南通税务线上直播,走进12366纳税服务热线和线上办税中心了解热线咨询、线上办税的工作场景。在南通首家智慧办税服务厅,纳税服务体验师们分组开展了VR智慧办税。

### 聘任仪式。

“针对线上办税功能及税企交互,开展办税渠道、线上功能体验;针对办税服务厅及业务流程,开展服务措施、办税事项体验;针对专项工作及试点,开展新系统模块上线、新政策流程试点体验。”市税务局纳税服务科科长许晓表示,体验活动主要通过日常反馈体验、专项反馈体验、现场走访体验、集中反馈体验等四种形式开展。体验结束后,税务部门将开展服务体验诊断活动,检验日常纳税服务运行及新系统、新功能、新培训、新解读的施行效果,组织各层级、各部门的税务工作人员参与问题研讨和需求应对,“通过办税服务全流程跟踪、全过程体

验、全方位改进,破解纳税服务过程中的堵点难点,打造服务需求管理和服务体验优化的交互机制。”

探“店”、尝“鲜”,挑“刺”,优化用户体验,提升纳税服务。市税务局党委委员、总经济师冒益慧希望首批纳税服务体验师发挥涉税中介服务行业的桥梁纽带作用,当好税企之间的联络员、纳税服务的宣传员和税务部门的参谋员,为纳税服务效率的提升、税收营商环境的优化贡献力量。“税务部门将坚持以纳税人为中心的服务理念,以内有为、外有感的开放姿态,以刀刃向内、自我革新的决心态度,不断提升纳税人的满意度和获得感。”

本报讯 (通讯员陈晓薇 记者袁晓婕)9月15日,南通开发区开出首张跨省通办残疾人证,受益人是家住中兴街道的刘女士。一直以来,“户籍地办件”几乎贯穿居民多种政务服务需求,从提交材料到补录证明,异地居住的居民或多或少都要经历几次“来回跑”。今年六月,残疾人证“跨省通办”的正式推行,残疾人证的办理打破户籍地限制,异地残疾人只

需凭借常住地的有效居住证,即可申请办理相关业务。“跨省通办”让“就近办”成为现实,对于长期居住在异地的残疾人士来说,无疑是个好消息。

长期居住在富民社区富安新居的刘女士,户籍地在黑龙江,今年正需办理残疾证十年换证业务,按照往常惯例,要想换证,她必须返回户籍地黑龙江,在当地定点医院进行换证残疾评定。南通市中兴街道为民服务中心主任顾亮介绍:“让数据多跑腿,打通服务残疾人‘最后一公里’。目前,

处提出换证申请,赴南通市开发区残疾人定点医院进行换证评残,工作人员在系统中提交了刘女士的申请和相关资料后,告知她回家等待即可,“到时候残疾证直接邮寄上门”。

刘女士表示:“往返一趟黑龙江花费需要两千多元,‘跨省通办’实行以后,残疾证换新很快,办证人员服务态度也很好。”

南通市中兴街道为民服务中心主任顾亮介绍:“让数据多跑腿,打通服务残疾人‘最后一公里’。目前,

新办、换领、迁移、挂失补办、注销、残疾类别(等级)变更等6项事项实现‘跨省通办’。残疾人证的‘跨省通办’,打破了户籍地限制,免去残疾人居住地和户籍地之间来回奔波的困扰,解决残疾人实际困难、满足残疾人迫切需求为导向,正逢所需,正当其时。”

据悉,目前除此项业务外,困难残疾人生活补贴、残疾人护理补贴等业务也实现了“跨省通办”,而更多通办业务也在陆续推广中。

## 南通开发区开出首张跨省通办残疾人证

### 凭借常住地的有效居住证即可申请办理

本报讯 (通讯员陈晓薇 记者袁晓婕)9月15日,南通开发区开出首张跨省通办残疾人证,受益人是家住中兴街道的刘女士。

一直以来,“户籍地办件”几乎贯穿居民多种政务服务需求,从提交材料到补录证明,异地居住的居民或多或少都要经历几次“来回跑”。

今年六月,残疾人证“跨省通办”的正式推行,残疾人证的办理打破户籍地限制,异地残疾人只

需凭借常住地的有效居住证,即可申请办理相关业务。“跨省通办”让“就近办”成为现实,对于长期居住在异地的残疾人士来说,无疑是个好消息。

长期居住在富民社区富安新居的刘女士,户籍地在黑龙江,今年正需办理残疾证十年换证业务,按照往常惯例,要想换证,她必须返回户籍地黑龙江,在当地定点医院进行换证残疾评定。南通市中兴街道为民服务中心主任顾亮介绍:“让数据多跑腿,打通服务残疾人‘最后一公里’。目前,

处提出换证申请,赴南通市开发区残疾人定点医院进行换证评残,工作人员在系统中提交了刘女士的申请和相关资料后,告知她回家等待即可,“到时候残疾证直接邮寄上门”。

刘女士表示:“往返一趟黑龙江花费需要两千多元,‘跨省通办’实行以后,残疾证换新很快,办证人员服务态度也很好。”

南通市中兴街道为民服务中心主任顾亮介绍:“让数据多跑腿,打通服务残疾人‘最后一公里’。目前,

新办、换领、迁移、挂失补办、注销、残疾类别(等级)变更等6项事项实现‘跨省通办’。残疾人证的‘跨省通办’,打破了户籍地限制,免去残疾人居住地和户籍地之间来回奔波的困扰,解决残疾人实际困难、满足残疾人迫切需求为导向,正逢所需,正当其时。”

据悉,目前除此项业务外,困难残疾人生活补贴、残疾人护理补贴等业务也实现了“跨省通办”,而更多通办业务也在陆续推广中。