

去年通州五接枪瞄镜产业年销售额近4.5亿元,但产业仍面临诸多发展瓶颈——

# 多方发力,助力行业创新发展

3日,在位于通州区五接工业园区内的南通诚信光学仪器有限公司,一批民用枪瞄镜正在进行最后打包,准备发往海外。“2021年,五接镇枪瞄镜产业年销售额近4.5亿元。”开沙岛旅游度假区管理办公室主任、五接镇党委书记孙伟俊介绍,政府多方发力,规划设立高端制造和光电产业协同发展都市工业园区,搭建平台让企业唱戏,助力行业突破瓶颈,拥有美好未来。

## 产业链完善、从业人员多 小众产业做出大财富

枪瞄镜是野外狩猎、体育射击等枪支的主要部件之一,在海外拥有庞大的市场,但其主要生产基地在中国。全球每年预计新增2000万具,中国年产量为1600万具,南通为960万,五接占整个南通产量超60%以上。

南通诚信光学仪器有限公司是浙江台州人王永军于1990年创办的,这是一家专业从事精密光学产品的研发、生产、销售及服务的光电产品制造企业。

“2020年,新冠疫情席卷全球,我们的销售额却经历了报复性增长,达到了1.47亿元,是2019年的2倍。”王永军介绍,2021年销售额虽稍稍下降,还是达到1.3亿元,公司也生产出了200多万具枪瞄器。

南通华腾光学仪器有限公司总经理江炎是五接本地人,已从事枪瞄

镜行业30年。“2021年公司销售额达到1.8亿元,2022年已收到订单60万具,预订单排到了2023年4月份。”江炎介绍。

在五接,涉及枪瞄镜产业的企业多达十几家。产业集群内,既有枪瞄镜成品生产企业,也有面广量大的枪瞄镜配件制造企业。华腾光学、诚信光学、山姆机械制造、富通仪器、龙田光电都是这个产业的佼佼者。

“五接枪瞄镜产业每年的铝、铜材用量多达3000吨,从业人数在4000人以上。员工90%本地化,他们在家门口上班,就业持家两不误。”孙伟俊介绍,很多企业家和家庭作坊业主因此发家致富。

## 无高端设计人员、无一线品牌 行业发展瓶颈突出

上世纪八十年代,枪瞄镜的生产与加工逐渐向国内转移。1990年,五接镇建成了南通第一条枪瞄镜生产线。经过几十年的发展,五接枪瞄镜产业不断转型升级,但也遇到不少急需突破的瓶颈。

枪瞄镜与普通商品一样,不同的产品档次对应着不同的销售渠道以及价位。五接镇生产的枪瞄镜大多以中低端产品为主,华腾光学生产的枪瞄镜算是国内较为高档的产品,其出厂价为300元人民币/具,但国际市场上最先进的枪瞄镜出厂价在600美金/具左右,其差距明显。

“枪瞄镜好坏取决于光路的透光率、分辨率以及整个枪瞄镜是否防水、耐冲击。”江炎介绍,这些大多取决于产品最初的设计是否科学合理。“五接镇不缺专业技术人员,但高精端产品的设计人员十分短缺。”

据了解,南通华腾光学仪器有限公司于2018年在日本着手布局枪瞄镜研发机构。“我们聘用了2名日本业内资深设计人员,专门从事光路和结构件的设计。”江炎说,除此以外,华腾光学还与南通智能感知研究院等国内多家高校、科研机构进行产学研合作。“在五接,像我们这样拥有专业设计人员的企业并不多。”

枪瞄镜与普通商品又不一样。“国内严格禁止民间持有枪支,欧美国家是枪瞄镜的主要市场,他们的品牌也垄断着市场。”王永军称,五接大多数枪瞄镜企业是代加工厂,“我们生产出的产品贴上品牌,价格可以翻好几倍;出厂价只占售价的20%,其余80%都是品牌溢价。”

目前,诚信光学创建了自有品牌,并在亚洲地区取得不错的销售成绩,但与欧美一线枪瞄镜品牌的距离还很远。

## 政府搭台,企业唱戏 助力行业创新发展

聚焦细分市场,形成产业集群,五接枪瞄镜行业已经拥有了先发优势和规模效应。如何让产业发展得更好?五接镇政府多方发力,政府搭台,企业唱戏,助

力行业创新发展。

以南到云李路,西到润五路,北到平五路,东到锡通高速附近,共约1000亩,五接镇规划建设了高端制造和光电产业协同发展都市工业园区,即南通(五接)光电科技产业园。

“政府统一建设园区配套设施,减少企业发展的后顾之忧,为企业壮大、产业集聚提供空间。”孙伟俊介绍,五接枪瞄镜产业小作坊式生产模式普遍存在,园区的建成将有助于这些小微配套、生产企业解决一系列经营规范化的问题,有助于枪瞄镜成品企业、上下游企业提质增效,带动整个产业创新发展。

园区致力于招引光电制造类、精密制造类、高端制造类企业及有核心技术、发展潜力的中小企业和设计、研发等生产性、服务业企业,为五接枪瞄镜产业长远性、持续性发展提供支撑。

以企为本,园区助力解决跨境电商难题。据介绍,园区内设置专门的电商区域和物流区域,并在业务指导和证照办理上靠前服务。日前,诚信光学已利用阿里国际、谷歌排名等多种网络渠道拓展销售市场。

除此之外,五接镇政府还将牵头打造枪瞄镜行业的展览馆,即展现五接枪瞄镜产业发展历史,又利用高新技术促进与专业买家的无缝对接,行业合作。五接还将利用展览馆定期举办枪瞄镜行业展览会,邀请国内外的专家客商参展,依托枪瞄镜展览馆和展会发展五接的工业旅游产业。

本报记者 黄艳鸣 任溢斌



## 精准发力 科学防控 着力夯实城市安全发展根基

崇川区委副书记、区代区长 杨万平

近年来,崇川区深入学习贯彻习近平总书记关于城市安全的重要论述和指示精神,积极响应省委、省政府创建安全发展示范城市号召,坚决把“生命至上、安全第一”理念落实到城市发展各环节各领域,持续建强安全治理体系、提高安全治理水平,为走好社会主义现代化新征程提供坚实的安全保障。

### 一、强化系统思维,精心谋划城市安全“施工图”

“十四五”规划明确提出要“统筹发展和安全建设更高水平的平安中国”“全面提高公共安全保障能力”。崇川区全面贯彻中央决策部署,立足区情实际,积极开展城市安全发展研究。组织实施自然灾害综合风险普查和城市安全风险评估,制定相关风险管控手册,形成底数清晰、内容翔实的城市安全风险源档案。借助“十四五”规划编制契机,把安全作为统筹生产、生活、生态布局的重要考量,科学制定安全生产、应急管理和防灾减灾救灾等专项规划23个,出台配套管理办法10项,切实增强城市发展工作落实的系统性、前瞻性和操作性。

### 二、强化组织保障,持续拧紧城市安全“责任链”

习近平总书记要求,各级各部门要切实担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。崇川区瞄准创建省级安全发展城市目标,成立专项领导小组,制定区委常委、区政府领导班子责任清单,定期研究部署、统筹调度推进。及时厘清部门职责,对照城市安全工作清单,抓好任务分解;督促企业履行主体责任,细化20条重点事项、80条责任清单,确保安全责任传递到企业每个班组。依托区域治理现代化指挥中心,用好“大数据+网格化+铁脚板”机制,全区177个社区、1217个网格全部参与日常巡查,以每个末端的“小防控”确保城市运行的“大安全”。

### 三、强化隐患治理,持续巩固城市安全“基本面”

安全生产是易碎品,要一手抓源头防范,一手抓过程监管,两手都要抓,两手都要硬。崇川区始终秉持“居安思危”的忧患意识,扎实开展隐患大排查大整治,落实落细问题隐患和整改措施“两个清单”,做到关口前移、不留后患。深入推进安全生产专项整治,聚力聚焦危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气等重点行业领域,清单化推进三年大灶各项任务。加强监管执法,将日常监管与专项治理相结合,推动建立“排查检查—整改销号—执法处罚”闭环管理机制,着力消除影响人民群众生产生活安全的“城市病”。

### 四、强化宣传引导,助力构建城市安全“防火墙”

一人把关一处安,众人把关稳如山。崇川区注重发挥宣传引导作用,充分激发广大市民知安崇安创安护安的热情,构建了城市安全共建共治共享新格局。创新宣传方式,扎实开展“安全生产月”“百团进百万企千万员工”等专题宣讲活动,全面普及安全生产知识。建立安全生产公众互动交流信息平台,借助省、市主流媒体和崇川在线等公众号,积极推送安全生产工作信息、公益广告和微视频。突出安全教育示范引领,先后创成15个“全国综合减灾示范社区”,在数十家企业设立安全教育场馆,提供一站式安全体验学习,让安全理念成为全民思想自觉和行动自觉。



9日,在南通森林野生动物园“虎年画虎,虎虎生威”主题活动中,几位带着虎头帽的小朋友围坐在一起画虎,在仔细观察老虎后,各自在画板上绘出神态各异的老虎。随后,动物园工作人员还为孩子们科普了老虎知识,让孩子们对保护野生动物有了更进一步的了解,小朋友们对即将到来的虎年也充满了期盼。

倪雯文 许丛军摄

# 倾情谱写人大事业新篇章的排头兵

——记江苏省人大代表、通州区人大常委会主任陈斌

“即将召开的人代会是全区人民政治生活中的一件大事,筹备工作要细之又细、要求要高之又高、责任要严之又严。”1月5日下午,省人大代表、通州区人大常委会主任陈斌在检查完人代会期间代表住宿酒店后表示,要从严从紧做好会议期间疫情防控工作,把会务筹备各项工作做实做好,为会议的顺利召开提供保障。

2017年1月,陈斌当选通州区人大常委会主任,2018年1月,当选江苏省人大代表,是连续五届的通州区人大代表,也是南通市人大代表、市人大常委会组成人员。2021年被南通市人大会评为“最美代表”。他始终牢记使命,恪尽职守,殚精竭虑,全身心扑在人大事业上,在平凡的工作中创造了许多不平凡的佳绩。

## 用智锻造了一支善于参政议政、精于正确有效监督的优秀团队

坚持党的领导,严格依法办事,充分发扬民主是人大工作的准则,民主决策,集体领导是做好人大工作的有效途径。陈斌带领区人大常委会和人大机关全体成员,边学习、边实践、边总结、边提高,锻造了一支优秀团队。

服从服务大局助推经济社会高质量发展。陈斌深刻领会区委的工作重心和大局谋划,及时组织常委会和人大机关成员传达学习,加深理解,并通过大家联系人大代表向群众广泛宣传,把党的主张变为人民群众的意愿和自觉行动。创办《人大研究》专刊,带头参加调研,撰写了多篇颇有见地的调研报告,得到区委、区政府领导的赞扬和采纳。陈斌充分发挥党和群众的桥梁纽带作用,为区委、区政府重大决策当好参谋。

勇于创新、善于作为。陈斌带领常委会守正创新,勇于担当,创造了许多可圈可点的佳绩。在调查研究试点的基础上,进一步完善,形成了区(镇)民生实事项目人大代表票决制全覆盖的制度化规范化;创新监督司法工作通州实践,形成了“1+7”“线上线下”组合监督做法,实现了对司法人员、司法活动监督的全覆盖,高效护航公平正义;出台了《关于加强精准审案查出问题整改工作的监督办法》,连续5年对审计查出的问题实行清单交办,助力提升财政保障和服务的能力水平;出台了《关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产情况制度的意见》,听取和审议国有资产情况专项报告,推动区政府摸清家底,确保国有资产保值增值。创新《人民陪审员规范化建设实践》,探索出“人大任命、法院使用、司法管理”的人民陪审员选用新实践,得到最高人民法院的认可,并被写入《人民陪审员法》;创新智慧人大建设,在全市率先建成“数字人大中心”;等。陈斌始终坚持创新创优,将问题导向与创新紧密结合起来,在监督工作、代表工作、自身建设等方面积极探索实践,打造了一系列创新品牌。人民陪审员“通州样本”在全国叫响;司法监督“通州经验”在全省推广;代表工作“通州特色”受到省市人大推荐和肯定。

当好排头兵。陈斌热爱人大,钟情人大工作由来已久。1998年,全省县乡人大换届选举现场观摩会在通州召开,与会代表现场观摩了西亭镇设立“流动投票站”选举市人大代表的好模式。陈斌时任原通州市西亭镇党委书记、人大主席,他向与会领导和代表介绍了西亭镇如何变“登记选民”为“选民登记”,变“要我当代表”为“我要当代表”。

实践经验,得到省人大常委会相关领导的充分肯定和高度评价。陈斌倾情倾力人大事业,带头学习法律法规和相关业务知识,不断提高自己的履职质效和创新创优水平。根据区人大常委会重点工作和群众反映的热点难点问题,他撰写了理论研究文章数十篇,其中《关于在县乡两级人大开展民生实事项目代表票决制的研究》《加强完善常委会审议意见处理落实机制的研究》《关于镇街人大规范化建设的实践与思考研究》等被省人大工作理论研究评为二等奖和优秀奖,有的被省人大《参考》以加编者按在全省推广。他带领人大代表视察黑臭河道通灵桥区域和川姜地区生态环境整治情况,在推动全区打赢蓝天碧水净土保卫战中彰显人大作为。河边沟旁留下他的足迹,房前屋后有他的身影,陈斌为这支团队树立了榜样,发挥了排头兵的作用。

2018年至2021年,区人大共评出代表优秀建议125件,其中常委会组成人员撰写67件,占总数的53%以上。在陈斌的带领下,这支团队深谙社政民情和百姓的所盼所愿,善于作为,精于监督,彰显了团队的履职担当。

用心锻造了一支为百姓诉求、给政府献策的优秀代表队伍

人大代表的工作和活动是发挥权力机关职能的基础。陈斌始终全力支持和保障代表行使权利、履行义务,执行代表职务,充分发挥作用、展现风采。加强对代表学习培训。组织代表认真学习《代表法》《组织法》《监督法》等法律法规,依法实施监督,不断提高代表的政治素质、法治素养。5年来先后培训5批408人次,坚持为代表订阅《人民与权力》《南通人大》等学习资料,拓宽代表知情知政渠道。积极推进代表履职平台建设。制定《人大代表之家和人大代表联络站建设规范》,按照“六有、三好、三上墙”的标准,高标准建成“代表之家”58个,村(社区)建成“代表联络站”190个,打通了代表联系群众的“最后一公里”。2018年起,由“全覆盖”建设向“常态化”管理、“规范化”运行转变,到2020年底,全区共建起五星级代表联络机构69个,四星级代表联络机构56个,为代表履职提供了良好的阵地保障。同时开发建设新一代履职平台系统,借助信息化“快车道”,让代表通过手机APP实现全方位线上履职活动。提升履职和监督质效。4年来,全区代表共提出1504件建议和意见,采取集中交办、督查通报、满意度测评、绩效评估等方式,推动办理建议由“答复型”向“解决型”转变。全区383名区人大代表根据主题月活动安排,先后接待选民10036人次,征集民生实事候选项目493个,参加调研视察活动215次,撰写专题调研报告84篇。2021年,区人大还评选出50名“最美代表”并予以表彰。

用情当好一名广集民意、模范履职的合格代表

陈斌坚持人民至上,人民利益高于一切,心里装着人民,肩扛着责任和担当。从法律法规中勤学。陈斌利用集中培训、人大讲坛、执法检查前集中学习等途径,认真学习《宪法》《代表法》《组织法》《监督法》等法律法规,不断增强法治意识,代表意识,用情用心履行代表职责。

多方了解社情民意。每次召开人代会之前,陈斌都深入镇、村和企业,了解社情民意,汇民声。近三年,他提出的建议都得到了

省人大、省政府的高度重视。2019年,他在省人代会上提出了《关于打造一流营商环境助推实体经济发展的建议》,建议省政府进一步转变职能,完善运行机制,补齐监管短板;强化实施智能化改造,强化服务平台打造和优质人才育引;发挥减负政策、生产要素、财政金融的保障作用。建议被省人大列为重点建议,并评为优秀建议。2020年撰写的《关于构筑安全防线推动全省经济社会和安全生产协调发展的建议》,被作为重点建议,先后参加娄勤俭书记、吴政隆省长组织开展安全生产执法检查活动。2021年提出的《关于加快构建自主可控现代产业体系的建议》被省人大作为重点建议并评为优秀建议。

认真审议人代会上的工作报告和各项决议。陈斌的审议意见联系实际有理有据,并且切实可行。他积极参加各级组织的执法检查,代表视察和代表小组活动,先后参加《安全生产法》《教育法》《环保法》等法律巡视。认真参加省人大组织的常委会会议建议督办、执法检查等活动,把邀请代表列席、组织专家参与等做法运用到平时工作中,不断提高基层人大工作水平。他在省人大代表第四小组的组长,每次小组活动之前都仔细审定活动方案,确保小组活动富有成效,先后在通州、海门、启东、通州湾等地围绕高质量发展产业项目、新出海口建设、长江大保护、美丽乡村建设等主题开展现场视察,组织代表座谈交流,为地方经济社会高质量发展建言献策。

陈斌担任省、市、区三级人大代表和区人大常委会主任职务期间,各方面的工作做得有声有色,用智用心打造出诸多精品佳绩,真是人大战线上的一名好标兵。

蒋明强 周丹