

# 为高质量发展锻造“筹码”

## ——优化提升营商环境66条举措解读



开办企业全程“无纸化、不见面”；深化公共资源“不见面”交易；重大项目建设工程“一证办理”施工许可……新年伊始，我市以市场主体全生命周期需求为导向，重磅推出66条“万事好通”南通营商环境优化提升举措，释放出打造一流营商环境的强烈信号。

### 市场主体享有更多“获得感”

营商环境，“优”无止境。8日，我市打响新一轮优化营商环境的“发令枪”。此次出台的《南通市2022“营商环境提升年”实施意见》分为指导思想、目标要求、重点任务、组织保障四个部分，对标一流，全面学习借鉴上海、苏州等先进城市成熟的改革创新做法，在学习借鉴的基础上推进政策“本土化”，打造城市“差异化”优势。南通提出6大类66条优化提升举措，直面我市营商环境中的痛点、难点、堵点问题，着力补短板、堵漏洞、强弱项。

作为中国近代民族工商业的重要发祥地之一，南通素有重商、亲商的传统，也是全国最早开展“放管服”改革试点的城市之一。但近年来，南通的营商环境与全市驶入高速发展“快车道”的形势还不相匹配，与发挥长三角一体化重要支点作用、打造全省高质量发展重要增长极的使命定位还不相适应，已经到了必须系统打造、全面提升再出发的关键时刻。“好的营商环境就是生产力，

是城市投资吸引力和核心竞争力的重要保障。”市委常委、常务副市长陆卫东指出，南通推动更深层次对接上海、更宽领域融入苏南，首先要要在营商环境上学习上海、学习苏南。

什么样的营商环境，能够让市场主体向往、人民群众满意？据介绍，为制定相关政策，我市组成专班赴外地调研，紧密结合南通实际，明确了“深化工程建设审批制度改革”和“提高惠企服务水平”两大重点，将市场主体全生命周期的需求和期盼作为提升重点，召集多轮座谈会、征求意见会，力求最大程度集聚各方智慧、反映各方需求。

值得关注的是，此次重磅举动，特别强化一线“获得感”：在政策举措研究制定过程中，推动政府由“管理者”到“店小二”“服务员”的角色转变，坚持客户思维、注重用户体验，每一条都经过反复推敲，每一条都体现了“真抓实干、马上就办”的优良作风，每一条都饱含着政府对市场主体满满的诚意和诚意，让市场主体“看得见、摸得着、能感受、得实惠”。

### 五大特色涵盖“全生命周期”

坚持客户思维、实现全链服务、突出改革创新、力求高效便捷、注重精准惠企……细读《实施意见》，这五大鲜明的特色扑面而来。

亮时限、解难题，不止于顶层设计，更需要落实于各级部门的“自选动作”——把经验打磨成政策、想法转化为办法。66条举措汇聚全市32个职能部门惠企便民举措，涵盖

市场主体开办、审批、管理、服务等“全生命周期”需求。比如，在企业开办阶段，实现在线“一次身份证件，一表填报申请”，做到开办企业“全程不见面、材料免提交”。在项目建设阶段，实行项目审批“前延”服务，推行重大项目全链代办服务模式；推进土地成交即发放建设用地规划许可证，建设工程规划许可证等。在企业运行阶段，推出网上开票渠道、出口退税“快审快核快退”和“一月多退”、开辟市级惠企政策直达平台等多项举措。在注销退出阶段，推行市场主体注销登记便利化，拓展简易注销登记适用范围，大幅压减公示时间。

值得关注的是，66条举措中，有三分之一以上是全省首创或领先实施，有的属于全国首创；涉及取消和减少办事环节、减少申请材料、压降工作时限的有40条，所有审批事项、重点服务事项承诺时限分别比法定要求提高50%、90%以上。

问政于企、问需于人。在举措制定过程中，政府部门多次召开座谈会倾听企业意见建议，针对企业普遍反映的问题，推出一系列精准惠企举措，让企业享受到实实在在的便利与优惠。比如，第47条“搭建惠企政策平台”，推行惠企政策“免申即享”，符合条件的企业可免于申报、直接享受政策。

### 组建督查专班确保靶向发力

市发改委主任尹建勇介绍，“万事好通”66条围绕企业开办、审批服务、项目服务、惠企服务、市场监管、法治服务6个方面，精准施策、靶向发力。其目的就是让企业开办更便捷，审批服务更高效，项目服务更精准，惠企便民更贴心，市场监管更温情，法治服务更规范。

一分部署，九分落实。市行政审批局负责人表示，用“一次扫脸认证”代替“多次身份证明”，用“电子印章”代替“实体公章”，用“自主承诺”代替“场所证明”，实现“一次刷脸、材料全免”。保护知识产权就是保护创新，市市场监管局负责人介绍，今年扩容发明专利快审通道，提高与主导产业布局匹配度；为南通“走出去”企业提供知识产权风险防控精准服务。市自然资源和规划部门把不动产登记领域作为营商环境改革的发力点，实行工业用地首次登记申报“零材料”，“缴费完税即发证”；一手房“交房即发证”，二手房“一窗办理当日结”。

我市将优化营商环境工作纳入市政府专项督查，制定优化营商环境考评办法，将其纳入对各地、各有关部门的综合考核，市优化营商环境领导小组办公室牵头开展督查工作；抽调专门力量组建“营商环境提升年”工作成效督查专班，对营商环境提升年工作成效进行督查，确保每个部门、每项事项、每个环节都真正落实到位；广泛听取社会各界意见建议，畅通企业家反映问题渠道，设立投诉热线，针对企业群众反映的问题线索，开展明察暗访，定期进行通报；适时跟踪曝光在服务企业过程中推诿扯皮、消极应付等行为。

优化营商环境没有终极版，只有升级版。66条举措只是第一步，随着营商环境提升年活动的深入开展，我市还将出台更多更好的政策措施，让企业交最少的材料、找最少的部门、跑最少的路程、花最少的时间，就能获得更优的政策、更快的响应、更好的环境，将营商环境的“火热度”，真正转化成企业发展的“加速度”。

本报记者 朱蓓宁 彭军君



8日，中国铁路上海局集团有限公司海安铁路物流基地内，大型起重设备正在往火车上吊装集装箱，这些货物将由铁海联运班列运抵芦潮港后通过上海洋山港出口至欧美多国。

连日来，中国铁路上海局集团有限公司海安铁路物流基地职工开足马力、安全有序作业，力争首季“开门红”。  
翟慧勇摄

(上接A1版)这就要求招商一线的同志以发展理念为引领，摆脱传统思维定式和路径依赖，与时俱进、创新作为，全面提升招商引资工作科学化水平。要按照市委市政府的要求，统筹好规模和质量、扬长和补短、全域和重点、增量和存量、发展和安全这五对关系，突出跨江融合、外资吸引和央企合作这三个方面，大力拓展“朋友圈”，切实把更多优

质项目，特别是先进制造业项目引入南通，推动落地生根、开花结果。项目为王、环境是金，说到底就是要让市场主体如鱼入水、如鸟归林。市委市政府出台《“营商环境提升年”实施意见》，发布“万事好通”66条举措，实施一批突破性、引领性的改革举措。“六六大顺”“万事好通”，追求的是促进市场主体“活之又活”，推动行政审批“简而再简”，

服务企业发展“好上加好”，优化扶持政策“实而更实”，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。各地各部门要切实把市委市政府的决策部署落到实处，进一步树立“用户思维”“有解思维”“法治思维”“系统思维”，全力营造办事更方便、政策更惠企、服务更贴心、群众更满意的营商环境，全力打造无事不扰、有求必应的“万事好通”南通范

商环境“金字招牌”。招商引资战旗猎猎，“万事好通”活水流淌。让我们在市委、市政府的坚强领导下，只争朝夕、真抓实干、踔厉奋发、笃行不怠，全力推动招商引资、项目建设、营商环境再攻坚、再突破、再提升，以“招商引资千帆竞、誓让江海再澎湃”的勇气和决心，为奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章提供强劲动能！

# 从“回乡客人”变为“招商主人”

## ——“故乡情·故乡行”百名通商南通行活动侧记

春回大地，万象更新，南通各地项目建设热火朝天，处处孕育着勃勃生机。

“家乡既有坚实的历史沉淀、又有厚重的文化底蕴。”正月初八，应南通市委、市政府邀请，来自上海、深圳、广深、宁波等地的百余名在外通商回乡参加“故乡情·故乡行”活动，先后参观中国电子南通通信产业基地、京源睿谷生态科技城、中国电子东部智谷、同济科技产业园车联网等项目，感受家乡新景象。沿途，企业家们连声赞叹。

“我是一名土生土长的南通人，南通是我的初心之地，也是我的精神家园。作为通商一员，看到家乡面貌日新月异，总是让我感到骄傲与振奋。”上海江苏商会会长、月星集团董事局主席丁佐宏感慨，在虎

年春节开工之后，南通市马上邀请通商回乡考察，体现了南通谋定快动、以快促稳，全力抓开局、抓重点、抓突破的不一般的决心和举措。

看到家乡喜人变化，山东江苏企业商会会长、三上集团董事长高飞非常高兴。“虽然我身在济南，但是一直心系南通。看到南通连续两

年进入城市GDP‘万亿俱乐部’，特别自豪。今天实地走一走、看一看，更加真切感受到南通迎来大有可为的黄金发展期。”

当前，随着一批战略性交通基础设施工程的加快推进，南通正迎来多重发展战略叠加的百年未有之新机遇，发展优势不断扩大，也为通商提供了广阔的舞台和空间。

“在加速演进的世界大变局中，面对经济下行的压力，我们应当盘

活存量、化解风险，更要发掘增量、拓展发展空间。”上海南通商会会长、森信投资控股(集团)有限公司董事长王文其认为，家乡的发展就是通商谋求新发展的巨大增量空间。“我们应当像张謇那样，弘扬南通历史文化和工商传统，更好地在各地搭建通商与家乡的交流平台，发挥桥梁作用、服务企业发展、实现合作共赢，发展企业、回报家乡、建设国家、兼济天下。”

厦门南通商会副会长、厦门市复客智能产业园有限公司总经理陈荻波欣喜发现，参观的园区几乎都以数字化、智慧化、一站式服务为宗旨，以高端智能制造为主要业态，与自己企业发展有许多契合点，希望能找到“牵手”机会。

看变化、谈感受、话发展、谋未

来……常年在外的游子，流露出对家乡的无限期待和厚爱。“我们将与南通市民一起，同心同德、百倍努力，积极参与‘引老乡、回故乡、建家乡’，从‘回乡客人’变为‘招商主人’，让招商引资不仅有政府推动，还有商会联动、企业主动。”深圳南通商会会长、深圳市人大城建环资工委委员、深圳市康成亨投资集团董事长袁亚康的一番动情话语，得到其他企业家的一致认可。

在外企业家们纷纷表示，要进一步发挥商会和企业的优势，积极宣传南通的新一轮发展成果与优良的营商环境，当好“宣传员”和“店小二”，积极寻找交流合作商机，鼓励更多企业在家乡投资兴业，为“强富美高”新南通建设贡献更多力量。

本报记者 刘璐 吴霄云

### 去年全年集装箱吞吐量超145万标箱

## 通海港口跃升全国同类码头第二位

本报讯 (通讯员施莉莉 张映红 记者黄天玲)昨天，记者来到南通通海港口，只觉寒风刺骨，而码头上却是一派火热朝天的装卸景象。“码头不能停工，各方面影响非常大，所以春节期间我们轮流值班，保障货物平稳顺畅运转。”南通通海港口有限公司党委书记、董事长许稳林介绍说。

南通通海港口位于苏通大桥下游两公里，紧邻长江12.5米深水航道，是南通市重点打造的现代化集装箱港区和江海联运枢纽港，还是省沿江沿海规划的重点港区。一期工程建设设有3个7万吨级泊位，码头总长958米、宽50米。

2021年，面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，南通通海港口迎难而上，全年完成集装箱吞吐量145.2万标箱，同比增长3.3%，再创开港以来历史新高。

自2018年6月投产以来，通海港口连续3年刷新集装箱吞吐量纪录，跃升至全国江河港口集装箱码头第二位。

在疫情影响背景下有此成绩实属不易。通海港口还创新机制，落实“客户经理制”和“联合揽货机制”，走访南通及周边地区的客户，了解市场动态，有针对性地做好服务，助力企业优选南通口岸，“陆改水”取得成效。

此外，通海港口充分发挥进境粮食指定口岸资质功效，新增进口木薯干等粮食货种，加强与海关的沟通合作，提高进口粮食通关效率。不断拓展业务范畴，散杂货种包括粮食、钢材、纸浆、化肥等，并成功开展商用车拆箱业务，产业链经营稳步推进。在延伸港口产业链的基础上，不断提升服务能级。着力提高重箱堆场利用率，合理调配生产资源。

### 如皋法院联动助“僵尸企业”平稳退出

## 2万多平方米厂房迎来“新生”

强制拍卖。

眼看离和解约定的期限越来越近，但似乎一切都停滞不前。直到今年1月29日，离春节还有4天，该案才迎来转机。某高新材料公司负责人了解到光电子公司情况后，专程到厂区进行实地考察并有意向接手资产，但双方就产权证办理、资产转让价款支付等事项迟迟谈不拢。

面对僵持不下的情况，长江镇政府主动与法院对接，府院联动共同推进光电子公司资产处理。“2万多平方米的厂房可不能这么白白闲置下来，希望尽快把这件事情了结！”年前忙得连轴转的杨益非利用午休时间与长江镇招商局相关负责人联系，共同组织光电子公司、建筑公司、新材料公司就争议事项进行协商，为三方答疑解惑，扫除法律上的盲区。

1月30日上午，三方公司协商一致，由新材料公司代光电子公司向建筑公司支付2680万元后，执行案款到账，2个多小时后不动产过户手续也办好了。记者8日从如皋法院了解到，随着该院办理的一起建筑工程合同纠纷案件在长江镇政府的合力推动下画上圆满句号，一家“僵尸企业”的2万多平方米厂房不再闲置，为新项目落地提供了硬件支持。

这是一起建设工程合同纠纷，根据生效判决，如皋某光电子公司应支付某建筑公司工程款2472万元及利息。但陷入经营困境的光电子公司根本无力履行义务，建筑公司申请强制执行。

2021年9月，如皋法院执行局副局长杨益非接手该案。经过执行谈话、现场调查、网络查控等，他发现光电子公司的办公大楼、车间、综合楼等设施均已竣工，却未办理产权登记，而资金断裂导致原先计划的生产项目无法投入。所幸，光电子公司仍在积极想办法，其积极要求清出资产偿还债务，并向法院申请给予3个月的时间，以寻找新的投资方接手公司资产。

秉持善意文明执行理念，如皋法院对光电子公司的土地及地上建筑物等资产采取“活封”措施，

并多次组织协商，促成双方达成执行和解协议。建筑公司同意给予光电子公司3个月的资产自行变卖期，如自行变卖不成则由法院

执行款到账及交易安全。

当天下午，2680万元资产转让款项如期到账，随后，新材料公司取得了受让不动产的产权登记证书，案件顺利执结。

### 海安法院作风建设挺在前

## “假日模式”无缝切换“工作模式”

本报讯 (通讯员储慧文)全院干警思想观念之变、精神状态之变、能力素质之变、作风方法之变。同时，该院加大督察问责，专题对会风会纪、信息化建设、司法安全等进行督察通报，今年1月已发出首期通报。

“好的作风就是‘生产力’。”该院党组书记、院长秦昌东表示，全院将以“机关作风建设提升年”活动为引擎，推动务实担当、聚力争先成为海安法院干警的真实写照。

春节期间，该院制定了《“机关作风建设提升年”活动方案》，要求全院牢固树立问题意识、约束意识、创新意识、答卷意识、长远意识，力求清扫作风之弊，推动

### 66条优化提升举措出台

#### (上接A1版)

市委常委、常务副市长陆卫东出席并介绍我市2022“营商环境提升年”工作总体情况。发布会上，陆卫东还就“如何推动政策措施落地落实”进行了解答。他表示，我市将高度重视66条举措落地工作，抽调专门力量组建

“营商环境提升年”工作成效督查专班，对营商环境提升年工作成效进行督查，确保66条举措在南通全市贯彻落

实。市行政审批局、市场监管局、自然资源和规划局、住建局、市域治理现代化指挥中心5个部门主要负责人对媒体提问作出了详尽解答。

### 办理地址：南通报业传媒大厦

(南通市世纪大道8号)22层2210室，联系电话：0513-68218781。线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”。



### 遗失公告

▲洪辰遗失出生医学证明，证号:F320738568，声明作废。

▲钱途遗失出生医学证明，证号:T320096872，声明作废。

▲南通紫琅茶业有限公司遗失

税务登记证正副本，税号：

320601793306076，声明作废。

▲吉晨遗失身份证件，身份证号：

320611199806254067，声明作废。

### 网络司法拍卖公告

南通市通州区人民法院定于2022年3月22日10时至2022年3月23日10时止(延时除外)在淘宝网司法拍卖网络平台上(网址:htps://sf.taobao.com,户名:南通市通州区人民法院)对南通市崇川区天铂花园20幢1003室不动产及D1幢B1087室车位进行公开司法拍卖。

拍卖财产市场参考价:2665539.03元,第一次起拍价:201万元,保证金:40万元,增价幅度:1万元。

拍卖程序(两轮):本标的拟进行二次拍卖一次变卖。本次拍卖流拍的,则进行下一次拍卖,再次流拍将进行变卖;任一阶段成交的,则后续程序自动取消。

凡有意参加竞买者,请关注淘宝网司法拍卖平台。

特别提示:优先购买权人未按公告要求办理登记手续的,视为放弃优先购买权。

南通市通州区人民法院

2022年2月7日