

南通中院发布建筑施工企业经营风险防范提示——

# 从招投标到工程款结算,请熟读“参考书”

南通是闻名全国的建筑之乡,2021年建筑业总产值首次突破万亿元,产值规模稳居全国地级市首位。随着行业整体快速发展,建筑施工企业涉诉纠纷也呈逐年增长态势。2018年至2021年,南通两级法院共受理各类建设工程施工合同纠纷案件10257件,同比增长163.9%。

针对审判实践中的建筑施工企业涉诉纠纷,南通中院开展专项调研,结合实例分析,对建筑施工企业经营法律风险提出26项防范建议。2月18日,该院发布《关于当前宏观经济形势下建筑施工企业经营风险防范提示》。风险防范提示覆盖了招投标、资质外借与转包、违法分包、合同签订、合同履行、工程款结算、工程索赔等多方面,是建筑施工企业在各个阶段都能用到的一本“参考书”。

**投标前充分研判,签合同别忘仔细审查**

招投标阶段是建设项目建设合同的起始阶段,具有基础性、关键性作用。部分建筑施工企业只追求承接项目的结果,投标前,对建设单位的资信审查及项目风险研判不足,对相关信息疏于审查,存在被诈骗,或者中标后因建设单位资金等原因不能履约,导致不能开工或者开工后中途停工的风险。

在市中院审理的一起案件中,甲公司经过招投标程序与建设单位乙公司签订施工合同,然而三年过去,乙公司却迟迟不通知甲公司进场施工。甲公司无奈提起诉讼要求解除合同,到了法庭上,才得知项目早已因故“叫停”。虽然甲公司主张的损失获得法院支持,但由于乙公司缺乏履行能力,导致甲公司前期投入资金回收困难。

建筑施工企业投标前要做好哪些工作?南通中院民六庭庭长朱艳

建议,应向有关审批单位了解和实地考察项目情况,查询招标备案情况,检索住建部门官方网站相关信息,了解建设单位是否具备经营资格、是否依法取得营业执照和税务等级,是否按規定年检、报建手续是否完备、企业信用是否良好等。此外,在投标前应由专业人员开展工程造价预算,在投标报价、签订合同时充分考虑各种影响施工的成本因素,切勿盲目为了中标而肆意采用“低价”策略。

中标之后,就进入签合同环节。目前建筑行业市场准入门槛较低,市场供求相对失衡,建设单位与建筑施工企业市场地位、交易条件不平等,建筑施工企业盲目签订合同现象较为普遍。部分建筑施工企业忽视对合同主体资格、要素条款及性质的审查,对合同条款细节、施工图纸审查松懈,这些情况为后续履行埋下隐患,致使建筑施工企业利益受损。

完备的书面合同对于保障交易安全极其重要。朱艳建议,订立合同时,建筑施工企业应注意审查对方主体资格及资质、签约人员身份及权限,明确合同要素条款及合同性质,尽量减少单方面约束性条款;订立合同后,尽量杜绝以签订补充协议等方式实行背离中标合同实质性内容的隐蔽合同。施工前,应与建设单位及监理单位对施工图纸进行认真审查,落实技术交底等事项。

**加强人员管理,杜绝挂靠、转包、违法分包**

合同履行环节,由于建筑施工企业管理岗位人员素质良莠不齐,科学管理水平不高,风险防范及掌控意识比较薄弱,疏于合同履行管理,进而引发工程赔偿甚至行政处罚的情况屡屡发生。

人员管理方面,一些建筑施工

企业对项目经理管理松散,项目经理职权滥用,抽取、挪用项目资金,恶意不支付材料款和农民工工资,将外部债务转嫁建筑施工企业的现象屡见不鲜。有的甚至以项目名义非法吸储,或者虚假诉讼侵占建筑施工企业资金,严重损害建筑施工企业合法权益。

甲公司中标某地工程后交由项目经理蒋某组织人员施工。此后,蒋某先伪造虚假的采购协议、结算凭证等,加盖公司项目部印章后指示施工人员到法院起诉甲公司讨要材料款,蒋某配合起诉自认欠款“事实”。蒙在鼓里的甲公司与施工人员达成调解协议,支付了材料款。事情败露后,蒋某被抓获,最终获刑。南通中院民六庭法官胡皓提醒,建筑施工企业应建立健全项目经理监管制度,项目重大事项决策应由项目经理、部门经理、公司主管逐层把关,尤其要对合同审查、印章使用和项目经理的任命、授权范围等做好严格控制。

目前,建筑施工企业向外借资质“被挂靠”、承接工程后自身不施工,进行转包、违法分包等情形大量存在。企业因此频繁涉及被采取保全措施、影响资金流动及新项目投标、影响已有优质项目建设等情形亦不鲜见。胡皓提醒,这样的行为不仅存在民事责任风险,还有可能面临行政处罚和税务成本风险。建筑施工企业应增强法律意识,严格遵守法律法规,杜绝挂靠、转包、违法分包等顽瘴痼疾。

**谨慎选择垫资施工、商票支付等结算方式**

工程款结算长期困扰建筑施工企业的问题,工程款拖欠问题尤为凸显。垫资施工是建筑市场的常见模式,部分建筑施工企业为了顺

利承接工程,往往选择垫资。在一起建设工程施工合同纠纷中,甲公司垫资承建生产厂房,然而当甲公司基本完成施工任务时,乙公司却因经营状况不善无力支付工程款。收尾工程因甲公司无法继续垫资,乙公司欠付工程款无法继续,故而引发纠纷。胡皓建议建筑施工企业量力而行,不要盲目垫资负债经营。垫资施工后应重视工程资金的清收与质保金回收,根据约定付款节点、支付条款等预备付款资料,敦促建设单位完成付款。

使用商业承兑汇票支付的情形,在建设工程领域也十分普遍。这种“约定俗成”的结算方式同样存在风险。如果出票人资金链断裂,往往不能保障如期兑付已出具的商票,导致建筑施工企业已完工的项目工程款无法正常回收,对于在建工程还可能引发停工、合同被迫解除等多项风险。如何避免由此引起的“蝴蝶效应”?胡皓建议,建筑施工企业订立合同时可约定不使用商票支付工程款,从源头杜绝风险。如同意接受商票付款,则可在合同中约定如无法兑付仍保有按基础法律关系主张工程款的权利。

现实中,建筑施工企业在合同争议发生后,索赔成功率往往不高。特别是一些企业对建设单位履行瑕疵反应滞后,导致自身权益受损。

“建筑施工企业在市场竞争中实现发展突破,除建造技术创新升级外,在法律层面也应在强化规范管理的基础上,提高经营风险防范能力和水平,筑牢高质量发展根基。”南通中院党组书记、副院长刘碧波表示,该院也将加强区域建筑房地产市场风险预警,利用大数据分析研判南通籍建筑企业在全国涉诉纠纷案件情况,全面防范化解重点领域风险隐患,为地方党委、政府决策建言献策,服务保障营商环境优化。

本报记者 沈雪梅 王玮丽

## 市十六届人大一次会议秘书处

### 召开全体工作人员会议

(上接A1版)把发展全过程人民民主具体地、现实地体现在支持和保证人大代表依法行使好国家权力,把广大干部群众的智慧和力量凝聚到建设大门户、同奔共富路,奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章的伟大实践上来,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

他要求,全体工作人员要提高站位,充分认识开好大会的重要意义,把思想和行动统一到市委的部署要求上来,统一到大会的指导思想上来,以高度负责的精神、严肃认真的态度和严谨细致的作风做好各项工作,确保大会圆满成功。要强化担当,认真履职尽责,规范工作程序,提升服务质量,完善应急机制,做好引导工作,注重协同配合,全面做好大会的服务保障工作。要

严守政治、工作、保密、新闻、廉洁等各项纪律,努力营造风清气正的大会氛围。

他强调,确保疫情防控全面到位、大会绝对安全,是我们必须完成的一项重大政治任务。全体人员一定要增强大局意识、筑牢底线思维,坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理和松劲心态,切实把各项防控要求落到实处,坚决打好防疫持久战和大会保卫战。

与会人员签订了《严肃换届纪律承诺书》并观看了警示教育片。会议还对大会审议、选举、议案建议、民生实事项目票决、卫生防疫、安全保卫、新闻报道、后勤安排、大会列席、会风会纪等方面的工作进行了安排。

市人大常委会秘书长杨扬作大会有关情况的说明。

## 全力以赴高效细致 保障大会顺利召开

### (上接A1版)

在主会场南通大剧院,庄中秋一行认真察看了标语等会场布置情况,仔细询问了疫情防控、安全检查、交通保障、会务安排等情况,并就一些细节问题提出了改进意见。在五洲皇冠酒店、银座花园酒店、文峰饭店等代表驻地,庄中秋一行在亮码测温后,详细查看了会场布置、防疫物资、餐饮和住宿安排等情况。

庄中秋强调,当前疫情防控形势复杂,各相关部门和工作人

员要提高站位,以高度的责任感和使命感,把疫情防控工作摆在首位,把疫情防控这项“国之大者”抓严抓实抓到位。要全力以赴,坚持统筹协调、相互配合,始终把责任扛在肩上,注重超前谋划,着眼每道环节,做好衔接工作,确保会议井然有序、协调顺畅。要认真做好食品安全工作,严把供电、供水、餐饮、住宿各道安全关,为与会代表提供高效细致温馨的服务和后勤保障,保障大会顺利召开。

市人大常委会秘书长杨扬参加视察。

## 市十六届人大一次会议准备就绪

(上接A1版)也是新一届人大代表开始履职召开的第一次大会,特别具有不同寻常的时代背景和重要意义。

本次大会将听取和审议人大、政府、法院、检察院四大工作报告,审查国民经济和社会发展计划报告、预算报告两个书面报告,审议和投票决定民生实事项目,选举新一届南通地方国家机关领导人。

与以往不同的是,本次大会具有组成人员新、政治意义新、

疫情形势新、议程安排新、会议场地新等5个新特点,实行封闭管理。与会的550多名市人大代表中,62%的是新当选的代表,工人、农民、专业技术人员和各类结构性代表比例都有提高,更加具有广泛性和代表性,呈现出新面貌新气象。

根据省人大要求,本次会议还将首次对2022年政府民生实事候选项目进行票决,票决出20个民生实事项目。大会任务比较多,会期4天,共安排1次预备会议、3次大会、6次主席团会议。

## 促进老区开发建设 助力乡村全面振兴

(上接A1版)要聚焦主责主业,在推进乡村全面振兴上有新作为。深入宣传老区精神,深化老区红色资源调研,持续开展红色文化进校园、进村居、进社区活动,讲好老区革命和发展故事。

聚焦乡村建设行动,因地制宜在全市乡村振兴示范村和先进村培育、农村生活污水生态化治理、农业农村重大项目建设等方面,建真言出实招。巩固提升脱贫成果,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情和其他特殊原因收支骤减的农户,加强动态监测,坚持精准施策,着力增

强造血功能。

沈雷强调,要加强自身建设,在提升履能力上又有新突破。深入开展热点难点问题调研,积极建言献策,推动成果转化,当好党委、政府的“智多星”。抓好驻会干部队伍、村镇基层队伍和帮扶志愿者队伍建设,打造一支懂农业、爱农村、爱农民的工作队伍,为推动全市乡村全面振兴再立新功。

市“三会”理事长秦厚德主持会议。会上对相关单位进行了表彰,有关县(市、区)作了交流发言。

## 市十三届政协委员昨日报到

### (上接A1版)

报到现场,有不少都是新面孔。此次参会的委员中,共有新提名委员288名,占55.1%。来自经济界别的委员杨朦就是其中之一。“能来参会,既荣幸,也倍感肩上使命重大。”作为一名来自江苏综艺股份有限公司的委员,他此次带来一份关于推动集成电路产业化的提案,认为要从打造集聚效应、解决中小企业融资难、打造吸引高端人才的营商环境等方面破题,推动产业迈向高端。

“今年你准备了什么提案?”报到现场,委员们一见面就直奔主题。会前,来自各行各业的委员们深入基层一线走访调研,广泛听取意见建议,准备了不少反映民生、民情的提案,将群众最为关注的问题带到了大会。

已有10年建言资政经验的老委员蒋宇峰,每年都会提交两到三个高质量提案。今年,他关注的是提升全市中小学生营养午餐品质。他建议将目前的“校长陪餐”制度延伸到“校长试餐”,更好地落实第一责任人,同时,建立食堂、厨师的评比制度,配齐营养师,让学生吃得更加安全、更加健康、更加有营养。

记者了解到,截至报到结束,大会已收到提案325件。一份份沉甸甸的提案,传递着基层声音和百姓热盼,也饱含着委员们对美好未来的期许。委员们纷纷表示,将不辱使命,不负重托,积极建言资政、出谋划策,为谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章贡献智慧和力量。



22日,海安市墩头镇杜楼村7组一村民家门口,党员征集认领当地群众的“微心愿”。

连日来,墩头镇将党员冬训“心愿课堂”搬至百姓庭院,现场征集并帮助实现群众心愿,进一步深入践行“我为群众办实事”,用心用情用力提升群众幸福指数。

周强摄

## 市纪委监委开展六项“对标”活动 锻造“硬核”纪检监察铁军



本报讯 (记者丁威威 通讯员陆凌凡)市纪委监委日前开展了六项“对标”活动,自觉来了一次作风上的大检视,全力打造作风过硬的纪检监察铁军。

前几日,市纪委监委专项督查

组直插基层一线,紧盯重点环节、快速督查交办、督促整改完善,共发现问题392个,现场交办379个,完成问题整改374个,以严明工作纪律和过硬作风筑牢疫情防控监督防线。这是市纪委监委在全市“机关

作风建设提升年”活动全面部署的当下,一着不让维护政令畅通的生动场景。

市纪委监委相关负责人介绍,通过活动第一阶段的广泛动员、自查自纠,机关各部门、派驻纪检监察机构和巡察机构逐条对照纪检监察机关特色“十聚焦”,共查摆问题253个,制定整改措施310条。

今年以来,市纪委监委结合纪

检监察机关实际,形成彰显纪检监察机关特色的“十聚焦十查摆”具体内容,以深化作风建设为契机,自觉接受作风上的大洗礼,带头强作风、长本领、争作为。

市纪委监委相关负责人表示,下一步,市纪委监委还将动真碰硬抓整改落实,确保纪检监察队伍在思想上、政治上、作风上进一步强起来,充分展示南通纪检监察干部的优良素质、铁军形象。

## 讣告

中国共产党党员、江海晚报副总编辑李军同志因病医治无效,于2022年2月22日1时16分逝世,享年76岁。

兹定于2022年2月24日12时在南通市安孝堂慎终厅举行遗体送别仪式。

特此讣告。

南通日报社

2022年2月22日

单位联系电话:13515200119  
家属联系电话:15950816615

### 遗失公告

▲港闸区今墨麻辣烫店遗失

食品卫生许可证,编号:

JY23206110066159,声明作废。

▲张云龙遗失建设工程

中级职称资格证,皋职办(1993)

93004号文件,声明作废。

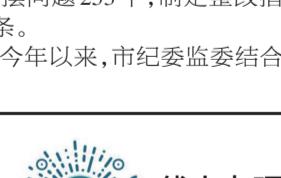
▲吴奕辰遗失出生医学证明,

证号:T320471966,声明作废。

▲李梓琪遗失出生医学证明,

证号:p320937248,声明作废。

▲南通合辉广告有限公司遗



社会信用代码:91320600MA1NHR4J78),根据2022年1月28日股东会决议,拟向公司登记机关申请减少注册资本,由原注册资本500万元人民币整减少至127万元人民币整。请债权人于见报之日起45日内向本公司提出清偿债务或提供相应担保请求,特此公告。

南通恒源纺织品有限公司

2022年2月23日

### 减资公告

南通恒源纺织品有限公司(统

办理地址:南通报业传媒大厦(南通市世纪大道8号)22层2210室,联系电话:0513-68218781。线上办理可微信搜索小程序“南通报业遗失公告办理”。