

南通市人民代表大会常务委员会工作报告

(上接A1版)把“两个确立”在思想上扎根、在行动上落实,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。深入开展党史学习教育,结合年度重点工作开展“我为群众办实事”实践活动和“两在两同”建新功、“攻坚有我”显担当行动,弘扬奋斗精神、砥砺初心使命。

始终坚持党对人大工作的全面领导。严格执行重大事项向市委请示报告制度,将年度工作要点和立法、监督、代表三个年度工作计划提请市委研究批转,形成履职“三张清单”;将月度工作、重要会议和活动、65篇调研报告等及时呈报市委,并按市委要求抓好落实。坚持党管干部和人大依法任免相统一,保证组织意图全面实现,确保党管人大落实到位。

积极推动市委决策部署贯彻落实。对标市委工作大局,校准人大履职方位,先后作出关于以科技创新引领产业链创新链供应链融合发展的决议、关于持续优化营商环境的决议、关于加快打造我市沿海发展新引擎的决议,在落实疫情防控督查、乡村振兴挂钩联系、民生实事督办等重点方面主动作为。

(二)践行为民宗旨,增强监督实效

坚持以推动实现人民满意的高质量发展为目标,正确有效监督,用心用情推动,发挥职能作用。

聚力经济发展提质增效。审议计划预算执行报告,聚焦打造创新驱动新体系、营商环境新高地、沿海发展新引擎,加强国家战略落地转化、产业发展、企业出海、政府答题”对接活动,推动解决了企业反映的30多个问题。

助推乡村振兴落地见效。常委会领导牵头领题率队,机关10个工委分工协同,市县镇三级人大纵向联动,五级人大代表广泛参与,深入乡村振兴第一线,与省人大联动对18个政府部门、6个县(市、区)开展大走访、大调研,汇集专项材料30多份、代表意见建议400余条,形成11份专题调研报告和8份综合调研报告,全面助推乡村振兴战略的深入实施,也为省级层面评议工作提供了决策参考。召开“助力清水行动、建设水美乡村”工作推进会,通过落实“五个重点”“五个挂钩”“五项活动”工作部署,发挥人大代表扎根群众优势,促进农村水环境重点问题快速解决。以审议农村集体资产管理条例实施情况报告为契机,推动出台促进农村集体经济高质量发展的政策措施。

抓实生态环境共保共治。审议年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,组织开展三级人大代表沿江沿海生态景观带视察活动,检查市畜禽养殖污染防治条例施行两年来的情况,联动开展固体废物污染防治执法检查执法检查,对土壤污染防治执法检查意见整改落实情况进行了跟踪问效测评。围绕长江保护法贯彻实施,召开专题座谈会统一思想认识、压实各方责任;支持和推动崇启海三地人大共同开展长江禁渔联动监督。开展分散农户生活污水治理、老旧小区综合整治、公共停车位建设等监督工作,助力环境质量持续提升。

促进民生实事办好办实。围绕市十五届人大五次会会议确定的12类40项民生实事,开展专题调研,会议审议和满意度测评,协同抓好落实,回应群众期盼。研究部署民生实事项目票决制工作,确保民生实事定得准、办得实。聚焦疫情影响下的突出民生问题开展视察调研,听取体育法、省全民健身条例贯彻实施情况的报告,加强对医院建设、职工医保、社会救助、安全风险隐患排查等工作的监督推动,积极回应民生关切。

推动预算审查拓展深化。围绕预算编制、执行、调整、决算以及政府重大投资项目等,完善构建人大预算审查监督机制,出台加强政府债务监督和审计整改满意度测评、询问、质询等办法,实现了预算审查“全方

位”和审计整改“全闭环”的目标。建成投用新的预算联网监督平台,形成横向联通、纵向贯通的全方位联网监督新体系。对财政年度总预算和发改委、教育局、科技局、农业农村局4家单位的部门预算开展实质性审查,对21家部门单位的审计查出问题整改情况进行满意度测评,审查批准了决算和预算调整方案。集中审议国有自然资源资产专项报告和年度国有资产管理综合报告,有效落实了对国有资产管理监督的责任。

(三)增加制度供给,推进依法治国

坚持以法治思维和法治方式开展工作,扎实推进立法、执法、司法、普法等重点工作。

高质量完成年度立法任务。《南通市质量促进条例》为高水平建设质量强市提供了坚实制度支撑,已于2021年9月1日施行。《南通市轨道交通条例》对于规范轨道交通管理,促进轨道交通健康发展具有重要意义,于2022年2月1日起施行。《南通市文明行为促进条例》将于2022年6月1日起施行,推动用法治引导和规范文明行为。

多措并举推进法治宣传教育。开展“七五”普法实施情况专题调研,审议“七五”普法规划完成情况报告,在总结“七五”普法成效和经验的基础上,作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议,开启了普法工作新征程。健全立法意见征集系统、定向征集、重点收集等参与机制,使立法过程成为传播法治理念、凝聚法治共识的普法过程。听取和审议义务教育优质均衡发展情况的报告,组织开展对《南通市义务教育优质均衡发展条例》和《江苏南通狼山国家森林公园管理条例》的宣传培训,首创普法集中评议,促进法规有效实施。

常态化加强执法司法监督。检查《安全生产法》《消防法》《江苏省燃气管理条例》《南通市烟花爆竹燃放管理条例》等法律法规实施情况,审议“危险化学品道路运输安全”和“违法违规‘小化工’”专项整治情况报告,强化齐抓共管、责任共担,守牢安全底线。围绕行政执法三项制度落实、城市管理综合执法体制改革等加强审议监督。加强对“两院”半年度工作、全市信访及“两院”涉法涉诉信访工作、法院执行规范化建设、检察服务民营经济的审议监督,主动回应社会的合法诉求。听取《江苏省宗教事务管理条例》贯彻情况的报告,促进宗教工作各项决策部署更好落实。完善工作机制,运行综合信息平台,全面加强规范性文件备案审查,接受报送全部的规范性文件均未发现违法情况。

(四)把握独特优势,发挥代表作用

坚持依靠代表、服务代表,更好发挥代表在管理国家和社会事务中的作用。

深入开展主题实践活动。出台关于开展“美丽南通·最美代表”主题实践活动的意见,制定“助力美丽南通建设八大行动实施方案”,组织31个代表小组开展视察调研,形成32篇专题调研报告,召开“我为美丽南通建设献良策”对接会,促进调研成果转化运用。开展常委会主任、副主任及“一府一委两院”主要领导接待人大代表日、常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议等活动,不断扩大国家机关工作的代表参与度。

认真办理代表议案建议。强化“政府领办、部门主办和重点督办、对口督办”工作机制,对2件议案和20件重点建议全程跟踪督办,组织常委会组成人员和部分人大代表对议案建议办理工作开展集中评议,测评结果纳入对部门综合考核体系。市十五届人大五次会会议期间,代表提出建议、批评和意见611件,均在规定时间内办结并书面答复代表,满意率100%,办成率90.02%。评出最美代表100名,进一步激发了代表履职的主动性、积极性。

持续加强履职服务保障。完善代表履职平台管理系统,初步实现代表活动信息、议案建议办理的实时更新、动态展示。组织市人大代表300多次参加视察调研、执法检查、立法座谈、会议审议等活动,为代表履职创造条件。开展代表履职培训,参培代表达250人次。组织在通全国和省人大代表60多次开展多场专题调研视察,扩大知政渠道,促进依法履职。

(五)对标“四个机关”,筑牢履职根基

坚持以政治机关、权力机关、工作机关、代表机关的定位扎实推进人大自身建设,确保“四个机关”建设要求落实到位。

突出党建引领,切实加强常委会及机关建设。在履行职权中压实政治机关责任,把准权力机关性质,落实工作机关要求,坚守代表机关使命,严格执行民主集中制。以庆祝建党百年为主线,颁发“光荣在党五十年”奖章,发扬光荣传统;讲好专题党课,弘扬伟大精神;用好红色资源,传承红色基因;完善人大及其常委会的运行机制,有力保证了地方国家权力机关依法履职、开展工作。

加强协调联动,努力增强人大工作整体合力。对事关全局和人民群众普遍关注的重大议题,人大系统上下联动开展立法、监督、调研等工作。分条线召开人大系统工作座谈会,统筹推进主题实践活动、街道议政代表会制度化、人大代表进“家”“站”等工作。以换届为契机,推动县镇人大组织机构建设,健全履职机制,推进基层依法治理。

坚持依法推进,精心组织指导人大换届选举。根据省、市委决策部署,及时提出做好人大换届选举工作的意见,配合市委召开全市县镇两级人大换届选举工作会议,成立选举工作领导小组和办公室,通过培训、督查、召开阶段性会议等方式,指导基层做好选区划分、选民登记、候选人身份认定、候选人与选民见面等工作。全市共登记选民700.38万人,划分为1088个县级、2518个镇级人大代表选区,选举产生县级人大代表2571名、镇级人大代表6223名。本次县镇两级人大换届选举,始终坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事,进一步优化了代表结构,提高了代表整体素质,为新一届人大工作提供了坚实的组织保障。

二、本届工作回顾与体会

本届五年,是第一个百年奋斗目标如期实现、“强富美高”新南通建设迈出重大步伐的五年,也是人大工作稳中有进、进中提质、成效显著的五年。五年来,我们持以以恒忆大事、助发展、促民生、求实效,努力以一线姿态干出一流业绩,为南通收官“十三五”、实现“过万亿”、奋进新征程贡献了人大智慧和力量。回顾和总结过去五年的工作,我们深切体会到,有效履行宪法和法律赋予的职责,做好新时代地方人大工作,要牢牢把握以下四个方面:

(一)必须坚持最高政治原则,在推进人大工作中坚持党的全面领导。五年来,市委高度重视人大工作,专题召开市委人大工作会议暨市人大设立常委会40周年大会,先后出台和批转关于加强新时代人大工作的实施细则等6个文件,支持和保证人大依法行使职权。我们牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,捍卫“两个确立”,确保了党中央的大政方针在人大得到贯彻执行,确保了市委的决策部署在人大得到全面落实,确保了市委的人事安排意图经过法定程序得到全部实现。实践使我们深刻领悟到,践行党的初心和使命,发展全过程人民民主,依法开展人大工作,只有把党的领导贯穿于依法履职的各方面全过程,才能保证人大工作不偏向、不走样。

(二)必须坚持服务发展大局,在落实重大任务中彰显人大担当。五年来,我们主动对标对表,积极跟进作为,切实做到市委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就发挥到哪里。面对疫情防控大战大考,我们主动肩扛战疫责任。第一时间成立疫情防控工作小组,发出倡议书,制定工作方案,落实包片任务;组建5个专项监督工作组,先后50余次深入基层一线督导,推动复工复产复产复市,提供17份督查专报,推动形成3个制度性文件;组织各级人大代表和机关工作人员参与群防群治,落实常态化防控责任。面对国家战略叠加重大发展机遇,我们持续加力助推落地转化。围绕“服务大上海、建设北大门”、“共抓大保护、不搞大开发”、建设大通州湾等重大决策先后作出7个决议决定,连续5年开展“5·23企业家日”系列活动,精心组织“五级人大代表助力通州湾”系列活动,认真履行重大项目挂钩任务和产业链链长责任,通过视察调研、督办建议、专题询问等方式,推动解决涉企问题140多个。面对“三大攻坚战”必成目标,我们倾力支持攻坚突破。先后开展水、气、土、固废污染防治

治4次执法大检查,制定6部生态环境保护地方法规,作出关于深入推进长江(南通段)生态保护与修复的决定,常态化审议环境保护年度报告,构建了三级人大全覆盖的生态环境监督机制。分阶段开展农民增收致富、农村脱贫攻坚、土地权益保障、示范先进村建设4次大调研,审议6个专项工作报告,助力巩固脱贫成果,持续推进乡村振兴。牵头成立政府化债督察调研组,先行制定地方政府债务审查监督、审计查出问题整改跟踪问效等办法,全面实施预算联网监督。

(三)必须坚持以人民为中心,在推动发展中增进民生福祉。五年来,我们突出社会关切和民生短板,强化监督支持,开展跟踪问效。突出公共安全,开展安全生产“一法一条例”执法检查,制定烟花爆竹燃放管理条例,强化食品安全例行检查和燃气安全隐患排查,聚力守牢安全发展底线。突出公平正义,常态化开展对执法司法机关的监督,重点围绕行政执法、行政诉讼、法院执行、扫黑除恶、涉法涉诉信访处理、法治教育等方面的工作,组织调研视察和会议审议,跟踪推进审议意见办理落实,促进依法行政、公正司法。突出民生关切,围绕重点群体就业服务、义务教育优质均衡发展、公立医院改革建设、机构养老扩面提质、老旧小区改造等,认真梳理痛点堵点难点,连续五年审议民生实事项目完成情况的报告,分领域划重点,分部门抓督办,通过专题询问和满意度测评压紧压实责任,得到人民群众的支持和认可。

(四)必须坚持守正创新,在探索实践中提升工作效能。在法规制定中,正确把握地方立法功能定位,以“小切口、能落地、真管用”思路立特色良法,五年共制定地方性法规12部,为促进高质量发展和市域治理现代化提供了良好的法治保障。在执法检查中,探索引入第三方评估,加大随机抽查和暗访力度,有效发挥了“法律巡视”利剑作用。在集中评议中,综合运用问卷调查、专题询问、满意度测评等手段,实现了届内所有政府部门接受人大评议、三级人大联动评议、市级代表参与评议“三个全覆盖”。在综合考核中,明确审议意见落实、人大代表议案建议办理、评议政府部门结果等方面的分值,体现了市委的重视和支持,增强了监督力、影响力。在代表工作中,坚持以主题实践活动为引领,以督办代表建议为抓手,全面推动代表工作融入中心、服务大局、助力民生。五年来,人大集中评议部门、全过程预算监督、共抓长江大保护等工作深入推进,“五级代表长江行”“人大代表助力通州湾”等工作特色鲜明,为人大系统的履职实践增添了新亮点、提供了新借鉴。

(五)必须坚持强基固本,在务实奋进中强化履职保障。五年来,我们持续加强政治建设,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,深入开展党史学习教育,在学思践悟中提高政治站位、强化政治担当、落实政治责任。持续加强制度建设,配合市委出台关于健全人大讨论决定重大事项、各级政府重大决策出台前向本级人大报告制度的实施方案,修订关于讨论决定重大事项的规定,探索实施审议意见具体问题“清单制”、整改问题“销号制”,出台代表履职管理办法,制定实施26项机关管理制度,提升了常委会履职和机关运行的制度化、规范化水平。持续加强作风建设,深入开展调查研究,21篇调研成果得到省市主要领导批示批办,组织报省参评的调研成果累计获得全省人大系统5个一等奖。持续加强基层建设,针对撤镇改街道后人大工作的新情况,出台关于在街道建立选民代表议政制度的指导意见,并积极推动落实,实现全市38个街道全覆盖。

各位代表,五年来市人大常委会工作取得的业绩,是在市委正确领导下,全体代表、常委会组成人员和人大机关工作人员履职尽责、扎实工作的结果,是市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院密切配合、大力支持的结果,也是全市人民和社会各方面充分信任、积极参与的结果。在此,我谨代表市十五届人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒地看到,常委会工作还存在一些薄弱环节:人大主导立法的作用有待进一步发挥,法规审议能力还需不断提高;监

督机制有待进一步完善,监督实效还需切实增强;常委会同代表、代表同人民群众的联系有待进一步密切,服务保障代表履职还需有效改进;常委会自身建设有待进一步加强,依法履职的能力和水平还需不断提升。这些不足,需要在今后的工作中认真研究,切实加以改进。

三、今后工作的安排建议

人大工作即将开启新的任期,统筹做好新一届人大工作的总体谋划和开局之年的工作,意义十分重大。新一届市人大常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及中央人大工作会议精神,围绕省第十四次党代会、市第十三次党代会决策部署,贯彻稳中求进工作总基调,落实江苏省人大“十四五”工作规划,更好发挥人大职能优势保“稳”促“进”,不断推进发展和创新人民民主的理念创新、制度创新和实践创新,力求立法保障高质量、依法监督高效能、决议决定高水平、代表履职高标准、机关建设高定位,奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章。

(一)始终坚定正确政治方向。始终坚持党的全面领导作为人大工作最高政治原则,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,认真执行党的领导各项制度,落实好全面从严治党主体责任,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,使地方国家权力机关成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

(二)自觉践行全过程人民民主重大使命。自觉践行全过程人民民主,完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。依法推进人大协商、立法协商,依法推进民主决策、科学决策,不断扩大人民群众有序参与人大监督工作,使人民民主真实、生动、具体地体现在人大工作各方面各环节全过程,确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

(三)有效履行宪法法律赋予的各项职责。坚持围绕中心、服务大局,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,把改革发展决策与立法决策更好结合起来,把监督与支持更好统一起来,把发展与安全更好统筹起来,依法行权、正确用权,积极推动“融入一体化、建设大门口、同奔共富路”各项工作落地见效,为“争当表率、争做示范、走在前列”贡献人大力量。

(四)扎实推进代表工作守正创新。深入践行党的群众路线,不断丰富代表联系群众的内容和形式,更好发挥代表在反映群众诉求、解决民生难题中的作用,充分彰显代表来自人民、扎根人民的特点优势。聚焦就业、教育、养老、医疗卫生、收入分配、社会保障等人民群众的重大关切,深入基层,深入实际,广泛听取意见,提出切实可行的建议,推出务实管用的举措,使人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,更好做到“民有所呼、我有所应”。

(五)努力实现自身建设与时俱进。坚持以政治建设统领人大各方面建设,不断强化思想理论武装,更加自觉坚持党的领导;主动倾听人民意见和建议,自觉接受人民监督,严格履行法定职责,遵守法定程序,不断提高人大工作实效;多层面多途径加强人大常委会同代表的联系,多层次多形式加强代表同群众的联系,推动“两个联系”常态化制度化;积极探索更好履行人大职责的新机制新方式,不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色,努力打造党和人民满意的“四个机关”。

各位代表,使命在肩,初心如磐。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委的领导下,牢记使命、奋勇担当,为发挥长三角一体化发展重要支点作用、打造全省高质量发展重要增长极、建设“强富美高”现代化新南通作出新的更大贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

穿越时空走向你

母校120周年庆生临近,于是乎关于母校的种种,如潮般向我心际涌来,绵绵的,穿越时空……

“活”的教育 点亮梦想

母校的教育,是“活”的教育——

我是母校1981级的学生,是“文革”后恢复初中生入师范的第一届。刚进校时,很多同学在师范,心却不甘地惦念着高中。对这群“专业思想”不大巩固的孩子,母校用“活”的教育素材、润物无声的教育艺术,引导感化着我们。

读师班的年龄,正是追星的年龄。不经意间,当时正耀在南通教坛的明星——南通教育的五朵金花李吉林、杨秀兰、张育新、亓浦

香、陈锡珍先后走进了通师的校园,开启了和我们的对话。记得李吉林老师跟我们讲她与孩子的情缘,讲她的情境教学,讲她出访日本讲学的见闻与感想,鲜活地向我们诠释了什么是理想信念,什么是职业情怀,什么是生命价值,什么是人生追寻。

难忘的还有那次篝火晚会。月朗风清,全校的师生聚集在操场上,围着篝火尽情歌舞。刚刚参加完党的十二大的会议代表、通师二附周琪书记也参加了晚会并为我们讲话。篝火闪耀,周琪书记的激情演讲,蓬勃起我们青春的热望,传递给我们忠诚党的教育事业的信心与力量。

母校就是这样,用一个个活的

教育情境、一个个可触摸的名师典范,熏陶感召着青春年少的我们,为我们奉献祖国、献身教育植入了最为坚实、恒久的基因。

“活”的课程 勃发青春

师范三年,练字、画画、弹琴、阅读是我们每天必修的功课。音乐课每课必练视唱,形体课教基本的站姿,体育课练步伐、喊口令。周末去文峰公园、狼山写生,练习画水墨画;课余参加学校合唱团、献身四个声部的和谐与唯美……母校丰富的课程,让我们完成了一名优秀师范生“说写弹唱,琴棋书画”的能力构建、意志锤炼与精神升华。

母校也以活动丰富著称。班主任邵胜年老师放手让我们自主设计

活动:去人民公园,认识园里的花草树木,做标本,做笔记;从狼山的后山徒步攀梯,寻找登临山顶的最优路线;凌晨两点起床,夜行军赶到军山看日出;在工厂车间实习,连续三个小时站立车床边,听机器隆隆,看棉纱穿梭……1982年,读师范二年级的我们,恰逢母校八十校庆,同学们参与文化设计,环境布置,做导引,作讲解,我们成为校庆活动的主力军。

多彩的活动、真实的任务情境锻炼了我们的设计力、策划力、组织力,化作了当下我们开发课程的实力与底气。

“活”的教学 活跃情思

非常喜欢刘秉谥老师的语文

课,结构精美,语言鲜活。他总是讲在经典处,练在关键点,评在精要处,让人意犹未尽,久久回味。

李庆明老师教授的教育学别具一格。课前他会印发很多讲义,让同学们通过比较阅读来具体感知,自主质疑,深度思考,主动建构,并在实际的语境中运用。这创新的学习方式正是当下倡导的“研究性学习”的萌芽。

贾真老师的心理学也很有意思,记得那次她把期中考试改成情境面试:“你觉得我们教学中应该努力唤起孩子的有意注意还是无意注意?”我很努力很认真地回答:“有意注意。”贾老师笑了,笑容意味深长。在近四十年的教学生涯中,我脑海里不止一次地闪过这道试题和这抹微笑。站在儿童的视野,贴近儿童的感受,尊重儿童的认知规律,贾老师的面试给了我深刻的教育哲学启蒙。

“大胆变革,不断创新!”老师们

“活”的教学催生出了我们“活”的思想与情愫,帮助我们不断以变革的理念应对这个变化的时代。

“长桥外,濠河边,荷叶碧连天。春风拂柳铃声响,读书好时光。”母校的读书好时光,积淀和埋藏了我当年乃至如今我都不能完全了解、悟透与掘尽的能量。这能量,在日复一日的静默与平常中汨汨地涌动出来,幻化出各种样貌与色彩——那是活泼与充满爱的生命样貌,那是绚烂与有温度的生命色彩……

王笑梅

