

提高立法质效 精准解决问题

“小快灵”立法的南通实践



地方立法是服务保障发展、加强法治建设、推进治理体系和治理能力现代化的重要手段。

5月31日,《南通市濠河风景名胜区域条例修正案》获省人大常委会批准。6月1日,《南通市文明行为促进条例》在全市施行。

自2015年获得地方立法权以来,市人大常委会坚持立法工作与时代同步调、与改革同频率、与实践同发展,先后出台14部地方性法规。其中大多为“小快灵”形式的地方性法规,每部法规切口较小,从立项启动到审议通过平均用时4-6个月,涉及风景名胜区保护、城市绿化、义务教育优质均衡发展、质量强市、文明行为等重点领域,以“小切口”立法补齐民生短板,真正体现了小切口解决大问题、小规制承载大内容。

“南通开展‘小快灵’立法,实现了篇幅小、时间短、见效快,取得了很好的效果。”在全省人大立法工作视频座谈会上,省人大常委会副主任曲福田对南通近年来的地方立法工作给予了高度评价。

小切口大作为

“通过‘小快灵’立法,提高地方立法质量和效率,更快更好满足经济社会发展的现实需要和人民群众对美好生活的向往。”在近日的全省人大立法工作视频座谈会上,市人大常委会副主任、法制委员会主任葛玉琴介绍了南通“小快灵”立法工作的经验做法。

进入新时代,立法工作如何不断探索创新?市人大常委会法工委主任焦广琪介绍说,我市在立法选题上坚持“开口要

小,挖掘要深”,在文本内容上坚持“全是干货”,在体例结构上务求实效。近年来我市制定的地方性法规,大多数都在20-40条左右,其中“畜禽污染防治法”仅17条、“烟花爆竹立法”“城市绿化立法”仅20条、“森林公园立法”仅25条便满足了治理需求。“我们希望通过特色、精准、创新立法,弥补上位法的空白,彰显南通特色,助推社会治理水平的提高。”

至目前,我市地方立法硕果累累。为破解“垃圾围城”乱象,我市将建筑垃圾管理纳入法治化轨道,制定了《南通市建筑垃圾管理条例》;为了南通水生态的改善优化,制定《南通市水利工程管理条例》;为了捍卫一方蓝天白云,出台《南通市烟花爆竹燃放管理条例》;为了规范畜禽养殖污染防治活动,制定了《南通市畜禽养殖污染防治条例》;为了推动生态文明建设,出台了《南通市城市绿化管理条例》《江苏南通狼山国家森林公园管理条例》;为了实现质量强市,出台了《南通市质量促进条例》;为了倡导文明行为,出台了《南通市文明行为促进条例》……目前,《南通市机动车停车条例(草案)》已经通过一审,即将二审审议。《南通市房屋安全管理条例》立法调研拉开帷幕,数据安全、生活垃圾分类、城镇排水与污水处理管理等立法调研项目正有序推进。

接地气暖民心

“坚持‘小切口’立法,选题小是基础,内容细是灵魂,结构精是重要特征,广参与是关键。群众对什么问题反映最强烈、最普遍、最突出,立法就解决什么问题。”市人大常委会法工委四级调研员

高陈说,近年来,我市在立法时坚持把老百姓“急难愁盼”的问题作为根本立场,积极回应人民群众新要求新期待、解决群众反映强烈的问题、突破通达群众“最后一公里”的瓶颈。

如何让立法工作更加科学合理?市人大常委会将依法立法、科学立法、民主立法寓于“开门立法”中,让地方立法合民意、接地气。市人大常委会通过代表履职平台向全市五级人大代表征求立法意见,并积极向由法学专家、各专业领域专家和语言文字专家等组成的立法智囊团问计,还通过网站、微信公众号、媒体等广泛向社会公众征求意见,畅通立法工作意见建议的渠道。经过反复调研论证、座谈交流等,市人大常委会确定每年的立法项目计划,推进相关立法工作。

教育是立国之本,也是群众密切关注的领域。在《南通市义务教育优质均衡发展条例》二审期间,市人大常委会调研组赴全市7个县(市、区)开展了立法调研,前后召开了20余场立法座谈会,多次听取人大代表、立法专家意见建议,对条例进行了反复论证修改。该条例被评为省人大常委会2020年设区市立法精品工程。在制定《南通市文明行为促进条例》过程中,调研组发现群众对不文明养犬行为的反映较为强烈,就设置了专门条文对养犬行为进行规范。

“立法质量是地方立法的生命线,每部法规从起草到审议表决,都要经历调研论证、征求意见、座谈反馈数十次,修改至少四五十稿。”焦广琪说,市人大常委会坚持把全过程人民民主贯穿立法全过程,注重发挥人大代表的主体作用,善于借助专家顾问的力量,注意听取社会公众的呼声,确保每一项立法都能回应民生、体现民意、促进民生。

真管用见实效

“我市历部‘小快灵’法规从立项启动到制定通过平均用时仅4-6个月,立法工作始终行驶在快车道上。”葛玉琴

说,我市一直坚持完善“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的工作格局,每一部“小快灵”立法项目都由市人大常委会全程领跑,统筹序时进度,形成多方发力、齐头并进的工作氛围,确保每部法律得到全面有效地实施。

“小快灵”立法体例灵活,篇幅较小,对立法质量提出了更高要求。每年市人大常委会及时召开立法项目集中启动会,对“小快灵”立法工作进行统一部署,让立项法规快速启动。同时,督促市政府相关部门组建“小快灵”立法工作专班,对“小快灵”立法内容及谋篇布局给予工作指导,确保程序运转流畅、工作推进顺利。

“我们始终将立法项目精准、内容精确、程序精细、质量上乘作为立法工作的价值追求。”焦广琪说,2019年,市人大常委会制定了《南通市制定地方性法规程序规范》,确保法规制定与实施“落得了地、接得住手”。在这个基础上,我市制定基层民主立法联系点工作规定,修订立法专家咨询论证办法,常态化开展立法工作培训,提升立法工作质量和水平,力求使每一部法规都成为精品力作。如《南通市烟花爆竹燃放管理条例》,我市采取了“禁限结合”“循序渐进”的方式,既满足了生态环境需求,又满足了部分群众传统需求。

在每部地方性法规实施一两年后,市人大常委会及时开展执法检查 and 立法后评估工作,定期召开地方性法规宣传贯彻专项履职评议报告会,充分发挥“法律巡视”作用,推动有关方面压实法定责任,细化法定要求,确保法规执行不落空、不走样,真正打通地方性法规落地生根的“最后一公里”。

葛玉琴表示,今后我市将深入践行全过程人民民主,突出人大主导,把“小快灵”理念更加深入地贯穿到立项、起草、修改、审议全过程,在重点领域、新兴领域、补齐民生短板上找准“小切口”,做好立法大文章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

本报记者 张烨

我市探索联合交底新模式 推动项目早开工早建成

本报讯(通讯员陈鹏宇 记者李慧)近日,南通住建局安监站与质监站的工作人员成立“质安联合交底工作组”,共同为落户市北高新技术产业开发区的新建检测试剂盒生产厂房项目开展“一项一策”开工辅导、“一对一”技术服务、工程政策直达等服务。

为解决建筑工程开工环节事项多、部门多、材料多、周期长等突出问题,市住建局首创“质安联合交底”这一服务机制,由市住建局安监站与质监站组成企项目辅导服务专班,主动靠前服务,组队上门为项目开展项目报建辅导,为企业答疑解惑、排忧解难,共同推动建设项目尽早开工、尽早建成投产。

在项目正式开工前,南通市住建局主动靠前服务,“一项一策”开展项目开工辅导,当好企业报建参谋,共同推动建设项目早开工、早投产、早达效;在建设项目开工前,开展“一对一”技术服务,以“一单两书”方式,告知建设、施工、监理单位应履行的责任,把提醒预警工作做在前端,确保监管不失位,尽最大努力杜绝因告知不到位产生的各种隐患;针对工程建设项目建设初期的真正堵点与痛点——政策信息盲区与不同部门审批意见协同不足,市住建局安监站与质监站通过联合现场勘验、部门间内部流转、统一出具联合意见书的方式,集中交底,政策一次性告知,从而大大节省企业成本,服务效率显著提升。

水稻丰产 技术先行 我市开展农技科普

本报讯(通讯员孙娟 记者徐爱银)近日,南通市农业新技术推广协会采用线上直播、线下同步的方式,特邀通州区植保站的专家们一起来到田间地头,为广大农民朋友科普水稻用好“送嫁药”的重要性。

近期,水稻即将进入栽播期,打好“送嫁药”是治小田保大田、防控水稻前期病虫害的有效措施之一,不仅能省工节本、减少农药使用量,还能达到丰产增收的目的。

活动中,针对农户提出的怎么确保病虫害防治精准、有效的问题,通州区植保站副站长易红娟分别根据不同的病害、虫害耐心地给予解答:“防治螟虫可选用持效期长的药剂,如氯虫苯甲酰胺及其复配剂;防治飞虱可选用吡蚜酮与烯啶虫胺复配剂兼治叶蝉和蓟马……防治苗叶瘟选用三环唑或噻菌酯。选对药剂,用对药剂,才有希望达到预期效果。”

通州区植保站站长张宏军介绍,通州区的水稻种植采用的是绿色防控技术,全区内先后建成了多个绿色防控示范区,通过示范区以点带面,将精准测报与先进种植技术相结合,切实让农民朋友得到益处。“我们希望能通过开展此类活动,多向农民朋友给予一些技术指导,农民朋友也要结合当地农业部门的技术指导建议,科学种植,科学用药,最终达到丰产增收的目的。”

吴新明视频连线慰问 南通援沪医疗队员

(上接A1版)

市政府副市长陈冬梅主持视频慰问活动,她希望援沪医疗队员在今后的工作中,进一步弘扬伟大抗疫精神,立足岗位、接续奋斗,为守护健康南通再立新功。

据悉,上海疫情发生以来,由我市73家医疗机构、510名队员组建的援沪方舱医疗队历经55天的艰苦奋战,先后在上海临港方舱医院和上海复旦大学附属浦东医院开展工作,全过程参与方舱医疗服务、定点医院升级、定点医院救治,是全省第一支抵沪的市级援沪方舱医疗队,也是人数最多、救治患者人数最多的地市级医疗队,获得上海市、江苏省指挥部一致肯定。

市政府副市长童剑,秘书长凌屹参加活动。

南通市市管领导干部 任职前公示

为进一步扩大干部选拔任用工作民主,广泛听取社会各界意见,提高选人用人公信力,根据《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关规定,经市委研究决定,对下列同志进行任职前公示。

钮曦,女,满族,1967年7月生,大学,学士,中共党员,现任南通市红十字会党组书记、常务副会长、二级调研员,拟推荐名为市级机关正处级干部人选。

吴海军,男,汉族,1977年3月生,大学,学士,中共党员,现任如皋市人民政府副市长、党组成员,拟任县(市、区)委常委。

李荣昌,男,汉族,1970年10月生,大学,学士,中共党员,现任启东市合作镇党委书记、四级调研员,拟任省级经济开发区管委会主任。

朱兵,男,汉族,1973年7月生,大学,硕士,中共党员,现任江苏南通港经济开发区党工委副书记、管委会主任,拟任省级经济开发区党工委副书记。

朱强,男,汉族,1973年4月生,在职大学,中共党员,现任南通市崇川区委办公室主任、一级主任科员,拟任省级经济开发区管委会主任。

申晨,男,汉族,1986年9月生,省委党校研究生,学士,中共党员,现任南通市崇川区城东街道党工委书记,拟任省级经济开发区管委会主任。

顾剑,男,汉族,1971年9月生,中央党校研究生,中共党员,现任南通机场集团有限公司党委副书记、总经理、副董事长,拟任市委管理领导班子企业党委书记、董事长。

公示时间为:2022年6月6日至2022年6月10日。对公示对象有何反映,请于公示期间与南通市委组织部联系。

联系电话:0513-12380,18962912380(手机短信),联系地址:南通市世纪大道6号南通市委组织部,邮编:226018。

中共南通市委组织部
2022年6月5日

我市各高考考点准备就绪

考生进入考场前须佩戴口罩 进入考场后可自主决定是否继续佩戴

本报讯(记者沈樑)7日,一年一度的高考即将到来。今年我市共设21个考点,932个考场,27004人参加考试;其中主城区设有四个考点,173个考场,5036人参加考试。

和往年相比,今年高考疫情防控措施中,除要求考生须于5月24日前回到高考报名点所在地以及提供开考前48小时核酸检测报告外,均和往年类似。考生在考前如有发热、咳嗽等症状,须凭考前48小时内2次,并间隔24小时的核酸检测阴性报告、医疗机构出具的诊断证明等,由考点疫情防控组综合研判具备考试条件,护送至备用隔离考场进行考试。

据了解,考试前夕,我市各考点已准备完毕。相关防疫物品准备充足,防疫人员配备到位。各考点将

按照疫情防控部门要求,对考场、候考室、食堂等公共场合进行消毒,确保考点安全。

市教育考试院提醒考生,应提前规划出行时间和路线,赴考途中做好个人防护,如考生乘坐公共交通工具,须全程佩戴一次性医用外科口罩或无呼吸阀N95口罩,如有条件,可佩戴一次性手套。考生进入考点必须佩戴口罩,不佩戴口罩的考生不得进入考点。

市教育考试院表示,按照目前我市疫情防控情况,考生在进入考场前要佩戴口罩,进入考场就座后,考生可以自主决定是否继续佩戴。考试结束后,考生应按考点安排有序错峰离场,保持人员间距,不得拥挤,不得在考点、考场内滞留聚集。送考接考家长,请勿在考点周边聚集。



5日,海安市公安局民警、社区网格员在建筑工地宣讲关于高考期间“禁噪”规定。 周强摄

江苏泰慕士针纺科技股份有限公司总经理杨敏:

爱心回馈社会,做有温度的企业



她是一位女强人,于商业潮头乘风破浪,以坚毅身躯担当企业家重任;她也是一名“大家长”,在公益路上一无无前,为那些在黑暗中踽踽独行的孤困儿童照亮成长之路。她就是江苏泰慕士针纺科技股份有限公司总经理、南通泰慕士爱心基金会理事长杨敏。

近日,记者走进坐落在如皋经济开发区的江苏泰慕士针纺科技股份有限公司,杨敏向我们讲述了她的创业故事与公益情怀。

奋进之心 做好行业发展大文章

作为一名优秀企业家,杨敏带领企业转型升级,不断做大做强。在杨敏成为泰慕士总经理后,新的考验一个接一个地摆在她的面前,经营成本上涨、市场日趋饱和,公司经历多重发展之困。

杨敏深知,质量是品牌的生命,唯有质量上乘的拳头产品才能让企业经营绩效最大化。她倡议并牵头成立了专业的面料研发团队,以持续的科技投入和创新驱动,夯实转型升级之路,为泰慕士成

为具有自身产品特色和细分市场优势的“专精尖”企业奠定了基础,目前该团队研发的产品已获得专利授权178项。她专门聘请法国专家实施面料精益生产项目,在没有增加厂房和设备的情况下,将面料产能提高了50%。同时,她坚持“智改数转”赋能企业发展,加大投入了一批智能设备和生产自动管控系统,提升了企业可持续发展的能力。2021年,泰慕士荣获南通市市长质量奖。杨敏还在公司内部推行“卓越运营”体系强化流程管理,严格落实标准化操作,切实提高公司精细化管理水平,成立了“泰慕士管理学院”,制定人才拓展计划,全面培养知识型、技能型、创新型人才,为公司搭建后备人才梯队。近年来,已有47名基层员工通过内部晋升成为公司管理人员。

今年1月,公司在深交所主板鸣钟上市,这背后离不开杨敏为之操劳的每一个日日夜夜。

同理之心 彰显厚德博爱大情怀

“每一位泰慕士员工的小事都是我

的大事。”在管理企业的过程中,杨敏始终秉持创业初心,为每一位员工营造家的氛围。杨敏带着一份同理之心,尽心尽职保障员工的合法权益。早在2000年,她严格规范劳动用工制度,员工的劳动合同签订率、参保率和缴费率均达100%,实现了“五险一金”全覆盖,按照“生日有祝福、新婚有礼品、生病有人看、困难有人帮”的准则,把爱延伸到每一位员工身边。至今已有近300名农民工从公司退休,每年的重阳节、春节,杨敏都接他们回公司团聚。

2007年,杨敏在市里参加人代会时听说了孤困儿童这个特殊群体的故事,深受触动。在杨敏的号召下,泰慕士出资成立了贫困孤儿助学基金,并在公司内部确认了首批符合条件的“爱心妈妈”,为21名孤困儿童送去了关怀,泰慕士“爱心妈妈”志愿团队由此成立。2009年,泰慕士捐赠200万元成立了南通首家非公募性基金会——南通泰慕士爱心基金会,至此,泰慕士形成了“公司+基金会+爱心妈妈”的志愿服务模式,在公益行动回馈社会的道路上越走越远。

风雨兼程14年,泰慕士“爱心妈妈”团队先后陪伴了114名孩子茁壮成长。如今,那些孩子中已经有3名孩子光荣入伍,29名孩子考上了大学,37名孩子走上了工作岗位,开启新的人生。杨敏表示:“在未来的时间里,我们会把基金会恒温、恒久、恒常地做下去,付出爱,收获爱,再去传播爱。”

奉献之心

诠释企业家担当大格局

作为一名企业当家人,杨敏将疫情防控作为企业“一把手工程”来抓,严格落实疫情防控、安全生产的主体责任,带队组建了公司的疫情防控小组,通过网格化管理实时监测员工出行状况,对企业全体员工节假日流向情况进行了摸底调查,做到精准化监管。

作为一名企业家,杨敏召集所有“爱心妈妈”,第一时间联系了帮扶的所有孩子,了解他们的需求,给他们送去了防疫物资,并叮嘱他们注意做好防护措施。同时积极发挥企业家精神,主动履职为民,带领企业向如皋市新时代文明实践中心捐赠1000件防护服,用于支持新冠肺炎疫情防控志愿服务工作;联系如皋市妇联,向援沪方舱医护人员捐赠爱心服装,提供防疫物资;向南通市妇联捐赠1000件文化衫,提供给在社区参与疫情防控的志愿者。疫情发生以来,泰慕士累计捐赠服装3000多件,总价值近20万元,她以实际行动践行初心,为打赢疫情防控阻击战贡献力量。

回首过往,杨敏时常感慨:“我没有做到的,还有很多,我要做的,依然更多,一切都只是刚刚开始,往后我将继续履职为民、服务为民,为和谐社会、为江海大地增添一抹亮丽的风景。”

本报记者 顾雨 魏一凡