

# 财政金融活水浇灌 乡村振兴大树参天

乡村要振兴,产业必振兴,产业发展离不开财政金融“真金白银”的投入。今年中央一号、省委一号文件强调,要加大乡村振兴政策保障力度,确保财政支农投入力度不断增强、总量持续增加。按照打造“大产业”、培育“新主体”、建设“新平台”的发展要求,南通市各级财政部门以及金融机构,在着力加大投入的同时,更加注重投入的精准性、有效性,引导和撬动更多资源要素向乡村汇聚,加快优化农业产业发展布局,促进农业产业转型升级,整体提升农业产业链现代化水平。

## 财政“真金”涌流乡村

按照习近平总书记“举全党全社会之力推动乡村振兴”的指示要求,公共财政以更大力度保障支农投入,市财政局建立健全财政支农投入稳定增长机制。市财政局党组书记、局长曹金海介绍,去年全市乡村振兴支出预算65.17亿元,占一般公共预算支出数的6.59%;今年支出预算达71.31亿元,增加6.13亿元,占比6.69%,财政支农投入力度不断增强、总量持续增加。

乡村振兴,产业为先。产业振兴,项目是源。市财政局等部门紧紧围绕乡村产业融合、村居建设、稳产保供、绿色发展等诸多振兴项目,强力推进乡村产业链、延链、强链。市财政局副局长姚静说,今年以来,充分发挥财政资金引领作用,加大乡村振兴专项资金投入力度,市级乡村振兴专项资金,用于乡村产业发展、基础设施建设、人居环境建设资金2.25亿元,占专项资金80%。乡村振兴示范村、先进村培育奖补扶持,示范村市财政奖补300万元,先进村奖补100万元,县市1:1配套,2021年市级奖补资金1.2亿元已拨付到位。

同时,加强乡村振兴示范村、先进村资金管理,明确各级财政资金的使用范围和拨付流程,实地督查指导,推动项目建设,提高财政资金使用效益。为进一步加大政策扶持力度,我市还出台了示范村和先进村产业发展融资担保费和利息补贴政策。对示范村先进村范围内的产业项目贷款,在培育及复评期内,担保费用市财政补贴80%,对担保贷款合同中超过当期贷款市场报价利率(LPR)加点部分,市财政补贴80%。2022年,市财政继续安排1.55亿元,支持全市再建50个乡村振兴示范村和100个乡村振兴先进村。

## “四两拨千斤”撬动资本

财政资金“四两拨千斤”,通过政策性担保、基金等金融政策工具,撬动引导金融和社会资本支持乡村振兴。3月30日,全省农担体系首笔跨境远程反担保视频签约公证落户南通,既守护公司合同面签的法律风险底线,又解决了农副产品销售客户贷款到期顺利周转的难题,与“南通市农担应急转贷资金”组合运用,有效稳供保产护农。江苏农担南通分公司总经理卢涛介绍她的得意之作。

“受疫情影响,订单出不去,货款回笼受影响,原料价格上涨,临时资金周转困难。”五山酿造法人沈建国发了愁。五山酿造是南通老字号,江苏农担南通分公司去年为其发放政策性农担贷款190万元,家庭成员提供反担保。得知其子女远在国外无法回国面签,公司及时联系公证机构,指导客户实名认证注册APP软件,以及人脸识别技术公安大数据比对校验,2小时办妥手续。沈建国万分感激:“农担公司还用足转贷政策,为我减免南通市级财政担保费7600元,贷款到期后,还可市级财政贴息7400元。我继续投入信心更足!”

金融护农政策执行以来,累计为3417户农业经营主体补助担保费2144万元,为2447户农业经营主体贴息991万元,为4517家新型农业经营主体融资43.06亿元,名列全省前列,有效解决了农业主体融资难、融资贵问题。

成立乡村振兴基金联合强农,是市财政局与市农业农村局、基金管理公司又一创新。4月21日,首支乡村振兴基金——通农产业投资基金正式成立,市财政局首期出资2亿元,投资与贷款同步,双管齐下,助力农业企业发展。

市财政局还支持地方政府依法合规申请发行政府债券,优先支持符合条件的乡村振兴公益性项目。2020—2022年共利用政府债券26.86亿元,支持农村水环境整治、高标准农田建设等13个乡村振兴公益项目,有力推动了农业农村产业兴旺、高质量发展。

## 精准“滴灌”保保护农

4月21日,南通首次农担应急转贷资金项目评审会,在江苏农担南通分公司召开,经评审,南通市农业融



南通市特色田园乡村如皋磨头镇丁冒村。

资担保贷款应急转贷资金,为启东养鸡户黄健200万元流动资金贷款提供转贷,成功获批。黄健还可享受市级财政13700元贴息、21000元担保费减免。“关键时刻,农担资金精准滴灌,解我心头大患。”黄健由衷地说。

农担应急转贷资金,是南通市财政局与江苏农担南通分公司在全省率先推出、为南通地区新型农业经营主体量身打造的专属短期融通资金。该资金由市级财政出资,委托江苏农担南通分公司作为资金管理方,着力解决农业经营主体短期资金过桥的实际困难。该资金的使用范围不仅针对农企,还可覆盖农户;实行绿色审批通道简化流程手续,通过与合作银行协议约定办结时间的方式来最大压缩资金使用时间;资金占用费远低于民间借贷利率。

截至目前,江苏农担南通分公司累计为13户农业经营主体使用转贷资金2420万元,日费率0.2‰,平均周转天数1.54天,平均项目资金周转金额186万元,单笔项目应急周转成本仅为573元,充分体现了农担应急转贷资金低费率、简流程、快周转、普惠性的设立初衷。

增加财政金融政策供给,加大政银、政保合作力度,出台政府融资性担保、财政贴息和保费补贴等政策,扩大农业农村有效投资,完善风险保障功能,岂止农担?

市财政局、江苏农担南通分公司、市农业农村局共同协作,依托政策性农业融资担保平台,出资4500万元设立农业融资担保风险资金池,在全省率先出台《地方农业融资担保费补助实施办法》《地方农业融资担保贷款贴息实施暂行办法》等系列财政金融协同支农政策,聚焦解决新型农业经营主体融资难、融资贵、融资慢和资金应急周转问题。今年,已安排专项资金1300万元用于担保费补助和贷款贴息,进一步解决主体融资贵难题。

不仅如此,去年以来,市政府组织市财政局、农业农村局、人民银行、银保监会等部门与银行保险机构、涉农企业开展对接活动30余场次,在全省率先印发金融支持恢复生猪生产文件,创新举办“支持生猪恢复生产金融服务合作协议签署活动”。在全省率先组织“千企联千村共走振兴路”村企金融对接活动,目前已有授信对接项目近百个。开展金融支持乡村振兴专项行动,要求商业银行加大信贷资源投入,全面改进和提升金融支持乡村振兴战略工作。建立金融服务顾问和服务特派员制度,指导健全新型农业经营主体档案和联络机制,为全市培育100个乡村振兴示范村、先进村提供专项金融服务。我市出台专门办法,重点对乡村振兴示范村先进村内投入1000万元以上或年销售收入1000万元以上的农业经营主体,提供财政政策支持,市级财政对担保费用补贴80%,对贷款合同中超过当期贷款市场报价利率(LPR)的利息补贴80%。

各部门还创新金融服务方式,与浙江网商银行股份有限公司,全面启动数字普惠金融项目,目前全市5个区县实现了合作落地。截至去年底,累计向5个区县15.81万人发放了402.12亿元纯信用贷款,当前贷款余额人数6.92万人,余额35.01亿元;其中涉农客户为4.53万人,累计放款73.33亿元,当前贷款人数2.3万人,余额为9.56亿元。

## “接二连三”建产业链

6月8日一大早,如东汇泰生态农业有限公司一派繁忙的景象,一筐筐西蓝花装上物流车,运往深圳等各大城市的大型批发市场。“我们采用‘公司+家庭农场+基地+



江苏省海门现代农业产业示范园连栋温室大棚。

薛晓东摄

农户’的经营模式,辐射带动4000多亩,种植与收购的西蓝花销售量10000多吨。”汇泰生态相关负责人介绍,公司配套了2座保鲜库,同时还为东海冷冻食品有限公司等企业提供西蓝花、菠菜等加工半成品,年加工2200吨,今年可实现销售收入4000多万元。

“国家西蓝花产业融合项目,落户大豫镇,彰显财政资金杠杆效应。”市乡村振兴局专职副局长平根介绍,“国家级西蓝花小镇大豫镇,获拨中央财政资金1000万元,自筹资金3210元,总投资4210万元,目前大豫镇西蓝花种植产业联合体、绿海冷冻、荣凯农科共同建设的大型冷库、交易市场已全部竣工,今年7月验收。”

财政活水浇灌,西蓝花升级进阶。“这个西蓝花品种形状真漂亮,球形紧实、蕾粒均匀。”前不久,全省绿色蔬菜产业发展现场推进会在大豫镇召开,全省前来观摩的农业农村部门负责人,围着如东百姓家庭农场生产的西蓝花啧啧称奇。“这是我们自主研发高端新品种——‘西兰豹’,不仅产量高,由于外形出众,采购商也愿意出高价收购。”大豫镇副镇长王鹏剥西蓝花茎皮,品尝脆嫩根茎,志得意满:“对西蓝花根茎、叶片的深度开发,以及西蓝花本身保健抗癌机理的研究,正在进行。东海蔬菜种植专业合作社通过国家GAP绿色基地认证,被日本最大的蔬菜进口企业日冷公司定为中国专供基地,稳稳抵御疫情。”由江苏农机推广总站设计,大豫镇西蓝花菜田画,内设观光步道,吸引了众多观光客。

着力打通鲜活农产品产地“最先一公里”,显著提升产地冷藏保鲜能力、商品化处理能力和服务带动能力,我市各地乡村“接二连三”,活力迸发:在海门区三厂工业园区农产品产地冷藏保鲜项目现场,三厂工业园区副书记朱永飞说,三厂工业园区围绕“聚焦新型主体、相对集中布局、标准规范引领”,全力实施农产品产地冷藏保鲜设施项目。该项目由三厂街道孝威村、中兴村、广南村、广西村等四个村的股份经济合作社实施,总投资2200万元,共获批各级财政资金600万元,其中中央财政资金400万元。项目占地面积15亩,共建设冷藏保鲜设施4个,冷库总容积达到1.2万立方米,可冷藏保鲜蔬菜3000吨,可服务周边1万亩蔬菜的冷藏保鲜,目前项目已竣工。

## “米袋子”夯得“实又实”

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮”,市财政局聚焦习近平总书记重要指示精神,坚决扛起保障粮食和重要农产品安全的政治责任。

实施“藏粮于地”战略,大力保障整市高标准农田建设。市财政局坚持统筹整合涉农资金,集中财力办大事,“十四五”期间全市建设高标准农田200万亩。从2022年起,全市高标准农田新建标准提高到4000元/亩,改造标准提高到3500元/亩,不断提升农业基础设施装备水平。

“藏粮于技”战略,与之并举,提升农业生产机械化水平。市财政局以加快推进“全程机械化+综合农事”服务中心及粮食烘干中心建设,推进特色农业生产全程机械化示范基地建设为抓手,市级财政2022年安排760万元,对建成的每个服务中心奖补20万元,每个示范基地奖补20万元,以典型示范引领,不断提高全市粮食生产能力。

同时,认真落实惠农补贴政策。为保护农民种粮积极性,市财政局稳定和加强种粮补贴,根据国家和省政策

要求,认真研究制定南通市市区耕地地力保护补贴、稻谷补贴和实际种粮者一次性补贴等三项惠农补贴政策。截至目前,南通市区2022年实际种粮农民一次性补贴已通过“一折通系统”发放到位,补贴标准34元/亩,补贴面积77.75万亩,共惠及农户21.35万户,发放补贴资金2643.59万元。

此外,为促进生猪产业持续健康发展,对照省赋予我市能繁母猪正常保有量12万头,规模猪场保有量600个的任务,认真统筹市以上相关专项资金,支持生猪规模养殖场标准化建设,继续落实省农机购置补贴政策,对生猪养殖场(户)购置自动饲喂、疫病防控、废弃物处理等农机装备及时落实补贴,促进生猪产业持续健康发展,提升猪肉供应安全保障能力。

## 美丽乡村重现乡愁

“以农村人居环境整治提升五年行动为抓手,如皋市紧紧依靠并带领广大群众逐梦乡村‘绿富美’,下活振兴‘一盘棋’,新时代鱼米之乡‘如皋样板’呼之欲出。”如皋市委书记何益军说。

6号河曾是磨头镇十字桥村村干部和沿河村民心头的结。过去,河内水生植物泛滥,河水异味四散,每年打除草剂费时费力却难“斩草除根”。今年1月,村里商定“自己的河道自己管护”,签下协议:工程由“渔头”承包出资,河坡水面包干到户,沿岸种麦冬、乔木,河里养鱼,产生的经济效益由出资方和村民分成。十字桥村的“乡村治河故事”在如皋347个村(社区)生动演绎,3.82亿元治河款每一分都用在刀刃上,600余条三四级河道焕然一新。

如皋农村人居之变,离不开各级财政的强力推手。2022年市级财政在乡村振兴专项资金中安排1510万元,对全市在农村人居环境整治提升五年行动中表现突出县(市、区)和进步明显的乡镇进行奖补。在政府性基金预算安排2000万元,对市郊“五位一体”环境整治进行考核奖补。

昔日,垃圾、污水、厕所,气味熏天;如今,蓝天、碧水、沃野,余味悠长。2021年,如皋平园池村,实施省级特色田园乡村、南通市乡村振兴示范村等各类项目;建设地理排水管道650米,1000余亩农田排水通畅;种植绿化草种6487平方米,河道坍方、河坡乱种迎刃而解;整合小区前闲置零散用地20余亩,打造小区菜园,根治毁绿顽疾;改厕584户,建星级公共厕所7座、农村生活污水处理设施3座,配套雨污管网6000多米,有效治理生活污水排放;村集体收入267.45万元,农民人均收入3.37万元……

这依然得益于市财政局的顶层设计。我市安排3000万元,对全市推进区域治水现代水网建设和农村河道疏浚整治、黑臭河道治理、河道“两违”专项治理等,进行考核奖补,加快构建干净、流动、美丽的全域现代河网体系,持续提升农村基础设施管护水平。积极推进村级一事一议财政奖补项目建设,2022年下达市级奖补资金2384万元,奖补项目96个,继续安排100万元开展农村基础设施管护体制改革试点,不断改善农村生活面貌。

本版撰稿:薛晓东 吴春生 任志强 龚秋瑾 施晔

下图:海安市滨海新区顾陶村高标准农田建设田成方、路成行、产业旺。 顾华夏摄

