

如皋让想干事、能干事、干成事的优秀人才下沉一线——

# 头雁领航群雁飞 乡村振兴正当时



人才是第一资源,也是乡村振兴的关键。从设施落后、土里谋生的纯农业村到生态宜居、产业崛起的美丽乡村,如皋以不断飞往一线的“群雁”拉动优势资源下沉,激发乡村振兴内生动力,奋力打造新时代鱼米之乡。

## 脚踏热土,“踩”出发展致富路

小暑过后,热浪滚滚。在如皋市下原镇张庄村标准化钢结构厂房建设现场,焊接工人正顶着烈日、紧张有序地加紧施工。厂房虽未建成,却已经吸引了一批项目客商前来咨询。对当地而言,厂房投入使用后将打破该村纯农业村的性质,激发村内发展活力。

村里的蜕变源自第一书记江希的到任。2021年12月,31岁的江希走出机关大院,从一名综合文字工作者,变身乡村振兴工作的实践者。带着些许茫然和憧憬,她走遍乡村小道、走进村民家中,倾听居民心声、了解百姓需求,在脚踏泥土的日子里,工作思路逐渐在脑海中变得清晰而明朗。

“断头路”影响村民出行,她便拉资源、补短板,让基础设施更完善;基层治理工作薄弱,为百姓提供的服务有限,她二话不说将网格驿站提档升级,打造成集农家书屋、百姓茶馆、党员活动驿站等多项功能于一体的“红色”网格驿站;村内产业薄弱,她忙着整合土地资源,建厂招引项目……

“江书记年纪不大,但做事扎实稳重。”张庄村村民朱国平十分欣赏新来的这位第一书记,而生活环境的变化给他带来更多的幸福感。“如今村里路宽了、田齐了,晚上走在宽阔的大道上,让人心旷神怡。”

比起刚刚到任几个月的江希,江安

镇朗庙村党总支第一书记范存波到任时间更长,带来的变化也更多。2019年,范存波从如皋市交通局来到朗庙村任职,在多方走访、请教村内老党员、干部后,他做出一个大胆的决定:将全村所有的土地都流转出去,建设高标准农田。在他看来,统一机械化和种植的高标准农田能提高土地效益,更重要的是能将劳动力从土地里解放出来,促进农民增收。

“以前我要种田,没时间打工,现在土地流转出去了,加上我在纺织厂打工的钱,一年能多赚几万元呢。”朗庙村村民陶国秀兴奋地算起自家的收入账。不论是张庄村还是朗庙村,村庄的变化,都离不开第一书记这个“领头雁”用心用情用力的付出。自2010年至今,如皋市已累计选派191名机关干部全脱产担任驻村第一书记,他们用赤诚与激情,用信仰与奉献,踏出乡村振兴的铿锵足音。

## 精准助力,撬动优质资源涌入

“马上翠梨就要开始销售了,渠道、市场上要是有困难及时和我们联系。”4日上午,如皋市行政审批局党组成员、副局长田向阳再次来到了他担任联助书记的东陈镇徐湾社区,帮助疏解难题。

自2018年与徐湾社区结对成为联助单位后,如皋市行政审批局就成立专门的指导小组,由田向阳带队,与社区一起探索带民致富新路径。同一年,该局在徐湾社区成立“共建基地”发展特色产业——徐湾翠梨。3年多过去了,种植徐湾翠梨早已成为了当地的特色产业。

无独有偶,在如皋市住建局的联助下,东陈镇杭桥村也全力奔走在新的发

展之路上。村里坐落着一个怀旧却又充满设计感的建筑,这里是如皋市特色田园乡村党建联盟的阵地。联盟内不仅成立了如皋市特色田园乡村规划设计驻村工作站,通过规划设计下乡,为特色田园创建规划设计提供技术支持和咨询服务;同时利用旧瓦旧缸打造特色庭院和线上线下相结合运营的开心农场,着力打造休闲娱乐为一体的乡村旅游打卡点。“如果不是如皋市住建局的牵线搭桥,给予资金、人员、政策等多方面的支持,特色田园乡村党建联盟阵地不会落户在我们村。”杭桥村党总支书记仲维平感慨万千。

为村(社区)发展引入优质资源和渠道,除了市级机关队伍,另一支由如皋农商银行党员业务骨干组成的“金融助理”队伍,也在乡野大地上发挥着重要作用。他们挂职村(社区)党组织副书记,围绕“党建+金融”助推金融力量下沉、服务乡村发展。

在城南街道桃北村党群服务中心内,特别开辟了一块地方,在这里居民可以享受小额贷款、转账、代缴代扣等服务。这是如皋农商银行环北支行行长刘捷在桃北村挂职后,为村里带来的便利服务。除了给村民带来生活上的便利,刘捷还为全村798户村民进行了授信服务,预授信金额达7415万元,给乡村发展注入了源源不断的金融活水。

96名市级机关干部担任联助书记,39名银行党员业务骨干挂职村(社区)党组织副书记,他们转变角色、持续撬动资源向基层流动,在一线凝聚力量共谋发展,在乡村振兴舞台绽放光芒。

## 再添“新雁”,力量凝聚强引擎

7月对于蔬菜大棚种植户来说,是个不小的挑战。在磨头镇丁冒村的金旺家庭农场内,省党代表、农场主王小龙正一边干着活,一边给在农场打工的村民分享水果玉米的种植心得。

汗水浸湿了他们的衣服,也没有止住他们交流的步伐。“一个新的身份,就

意味着肩上多扛起了一份责任。”王小龙说,作为全市首批到村(社区)挂职的农场主,一定要带着大家一同致富,这样才能对得起组织对他的信任。

“在走访中我看到社区的道路有些地方出行还是不便……村民们普遍反映……等到任后计划先……”翻开如皋市旭日包装纸业有限公司总经理沈恒佳随身携带的笔记本,里面密密麻麻写满了他在东陈镇南东陈社区走访时记录的相关情况和他定下的初步工作计划。

作为全市首批到村(社区)挂职的新世代企业家,从收到消息的第一天,他就快速进入了角色,对社区情况进行了全面摸排。“既兴奋又焦虑,兴奋的是,被寄予了这么光荣的使命,焦虑的是,怕辜负大家的期望。”沈恒佳说,他会快速融入社区“两委”班子,带着自己初步摸索的“企业+村集体经济”发展模式,做好社区企业之间沟通的桥梁纽带,大力铺就地方“致富路”。

王小龙和沈恒佳都是6月下旬如皋市正式启动的“群雁助力振兴行动”中的一员,在启动仪式当天,如皋共有8名农场主和16名新生代企业家正式加入农业农村现代化建设基层一线,在原本机关干部、金融骨干力量的基础上,再次为乡村振兴工作注入新鲜血液。

55名第一书记扎根村(社区)用奔波不息的脚步构建发展蓝图,96名联助书记携手村(社区)“两委”用技术和项目催生产业之花,39名金融助理走访村(社区)因地制宜注入金融活水……从2010年起,相继奔赴乡村振兴工作一线的多方力量,让如皋的许多村(社区)实现了美丽蝶变。

“乡村振兴,关键在人,关键在干。”如皋市委常委、组织部部长、统战部部长朱莹滢说,紧扣党建引领乡村振兴主题,如皋将不断开拓创新,让想干事、能干事、干成事的优秀人才下沉一线,用“群雁”的辛苦指数,换取人民群众的幸福指数。

本报记者 陈嘉仪 通讯员 许周欣 汪捷

## 组建应急抢险队,值班人员24小时在岗 主城区筑牢防汛屏障

本报讯(记者江妹颖)“通过指挥大屏,我们可以实时监控水闸、泵站,汛期一旦出现水位较高情况,可以及时对内河闸进行远程调度。”近日,崇川区堤防涵闸管理所所长张美娟正通过“水利工程智慧控制系统”查看辖区各处设备情况。

崇川区紧邻长江,现有等级河道359条,河道交错、水网密布,防汛压力大。而且主城区小区较多,不少小区还附带有地下车库,其中配电间、电梯等设施如果淹水则存在安全隐患。“根据气象预测,今年南通气候总体一般到偏差,极端天气事件可能偏多。此种情况下,落实好防汛措施非常必要。”崇川区防汛抗旱(防御台风)指挥部办公室主任、农业农村与水利局局长杜瑞山说。

目前,崇川区已分条线、分层级成立了共计49支、2000余人的应急抢险队伍。同时,落实汛期“叫应”机制,属地街道值班人员24小时在岗在位,应急抢险队伍人员提前整顿到位,确保各项信息上传下达、指令执行迅速到位。此外,全区还储备有块石6000余吨、编织袋4万余只、土工布4000平方米等必要抢险物资,有力保障防汛抢险工作。

## 边境管理区通行证 跨域也能办理

如皋成功办结第一例

本报讯(通讯员黄翠 记者张亮)一窗通办、一次办结,边境管理区通行证跨域也能办理。昨天下午,如皋市民服务中心公安局窗口成功办结如皋第一例“跨境通办”边境管理区通行证。

当日下午,来如皋创业的张家港青年邹先生来到如皋市民服务中心公安局窗口申请办理“跨境通办”边境管理区通行证核发。30分钟后,经过窗口民警受理、张家港市公安局审核、网上信息推送、签发证件等一系列流程,邹先生顺利拿到了前往新疆、西藏边境的通行证。“很惊喜,非常感谢如皋公安,不用异地跑,半小时就办好了。”邹先生欣喜地说。他成为首位张家港籍在如皋享受到“跨境通办”便利的群众。

为深化“放管服”改革,持续打造优良营商环境,2021年12月,如皋市公安局与张家港公安就政务服务“跨境通办”开启合作新模式,以边境管理区通行证核发、有无违法犯罪记录证明、人口信息查询等高频事项“跨城通办”为突破点,签署合作协议,打破事项办理属地管理限制,实现事项就近办理,极大地提高了办事效率,方便了办事群众。

## 启东“东疆人才卡”发布

持卡人才可享公共、金融两大类服务

本报讯(通讯员陈丽娜 记者黄海)近日,启东“东疆人才卡”正式发布,这是该市推进2.0版“启创无忧”工程的一项重要创新举措。

去年以来,启东市将打造“如鱼得水、如鸟归林”一流创新生态作为人才工作首要任务,创新实施“启创无忧”工程,扎实推进政务服务“便捷度”、企业发展“驱动力”、城市留才“魅力值”“三提行动”,系统优化人才发展生态,成效良好。今年,启东市持续推进2.0版“启创无忧”工程,“东疆人才卡”正是其中一项重要创新举措。

“东疆人才卡”由启东市人才办与中国建设银行启东支行合作推出,分为“英才卡”“菁才卡”“优才卡”3个卡种,主要含有公共服务和金融服务的两大类综合服务功能。公共服务包括行政服务、生活安居、医疗健康、休闲旅游、交通出行等5个方面,持卡人才可享受企业注册登记指导,企业年报、商标注册咨询,本人及配偶、子女落户,子女就学,租赁型人才公寓入住,销售型人才公寓购买,就医“绿色通道”,景区免费游览,汽车上牌、驾照换领,公交免费乘坐等服务事项。金融服务主要包含贷款和消费优惠2个方面,持卡人才可申请最高1000万元免抵押创业贷款、最高100万元消费贷款以及利率最低至基准利率的购房贷款。同时,还可享受免费代驾、免费道路救援、优惠洗车、境外使用免收外汇兑换手续费等各类消费优惠服务。

## 展现“后浪”青春风采

苏锡通园区举行主题演讲比赛

本报讯(通讯员汤玉婷 记者吴青云)近日,南通苏锡通园区举行主题演讲比赛,10名园区优秀青年干部在舞台上分享青春故事,展现青年干部风采与自信。此次主题演讲将结合“强国复兴有我”主题活动安排,充分发挥园区“菁英讲师团”宣传骨干力量,通过传扬典型事迹、展示典型风采,进一步激励和动员园区广大党员干部群众锐意进取、勇毅前行。

作为“强国复兴有我”群众性主题教育活动之一,参与此次主题演讲比赛的10名选手均从园区优秀青年干部、“菁英”讲师团成员等青年典型中选拔推荐,来自苏锡通园区基层社区、招商团队、派出所等各条战线。现场,他们围绕党史学习教育、疫情防控等主题展开演讲,举手投足间流露出满满的自信,展现出青年干部独有的青春风采。

苏锡通园区党工委副书记王洪波说,希望青年干部能始终保持守正创新、活力四射的青春朝气,将个人奋斗的“小目标”融入党和国家事业的“大蓝图”,在“急难险重”任务中锤炼过硬本领,书写青春华章。



8日晚,启东圆陀角旅游度假区碧海银沙滩上,上演了一场精彩的烟花秀,吸引了来自各地的游客。

记者 许丛军摄

## 时讯

### 设立“红黑榜”奖优罚劣

南通开发区推进文明城市长效管理

本报讯(记者陈可)近日,南通开发区设立“红黑榜”,加大文明城市长效管理考核力度,全力推动文明城市建设迈上新台阶。

根据该区文明城市长效管理考核办法,全区38个社区月度考核排名情况向社会公示,累计3次排名末位的,主要负责人将被约谈。而排名前列的社区将有资金奖励,奖励用于参与文明城市建设工作的有关人员。

此外,对于全区物业服务企业,同样也有“红黑榜”考核。一个年度内三次上黑榜的物业服务企业,将不得参加开发区范围内物管项目的招投标。对于列入红榜且当年度未上过黑榜的物业企业,在各类评优表彰、招投标中,将予以优先推荐。

对于农贸市场等地,开发区也出台相应长效管理考核办法。



7月9日,如皋出入境边防检查站紧急救助1名菲律宾籍伤病船员。当日下午3时,停泊于如皋港瑞泰泰船码头的马绍尔群岛籍“越洋”轮一名菲律宾船员因高温晕厥,在船舶作业时从高处跌落,无法行动,需立即就医。获悉情况后,如皋出入境边防检查站第一时间启动疫情期间船员紧急救助预案,为其办理边检手续,并协助将其送医救治。

彭军君文 杨万里图

## 用“有价”赔偿换“无价”生态

性赔偿”。这是南通出台全国首个生态环境损害惩罚性赔偿《意见》后,依规办理的首起案件。

该案的办理信息一经发布就引起社会广泛关注。学习强国App、《中国环境报》、央视新闻、江苏卫视等各级媒体纷纷刊播。

“该案不是一般意义上的全国首例,也不仅仅是简单的损害赔偿金额的加罚,而是综合考虑企业规模、责任人专业背景、污染物超标倍数、排放量、污染持续时间、污染范围以及社会影响等因素,综合确定了赔偿金额的加罚倍数。某种意义上是为类似案件的办理确定了一套可资借鉴的规则,特别是在惩罚性赔偿适用对象、赔偿金额计算等方面,为各地开展惩罚性赔偿案件的办理提供了借鉴。”南通市海安生态环境局副局长王浩谈及案例如数家珍。

“市局印发的损害赔偿通报,特别是其中介绍的典型案例和做法,为我们办理案件很有启发。”南通市海安生态环境局执法人员蒋幸认真研读每月一期的通报,从中收获了实操技巧:在调查环境违法时,同步开展惩罚性赔偿损害事实调查,固定相关证据。”这极大便利了后续损害赔偿工作的开展。”

除了内部的典型经验介绍,诸如海安首例惩罚性赔偿等相关案件的报道,也进一步提升了社会公众特别是企业对生态环境损害惩罚性赔偿的认知。全市

上半年办理的37件惩罚性赔偿案件均通过磋商形式办理,相关企业的惩罚性赔偿义务也均已履行到位。

### 强化修复 写好整改“后半篇”文章

6月底,顶着35摄氏度的高温,南通一家喷塑企业负责人朱件新在南通市海门区生态公益林培土除草浇水,堪称一种难得的体验。“通过劳务代偿,为排污行为付出体力代价,这次的经历会让痛定更加刻骨铭心。”老朱真诚地奉劝那些心存侥幸的违法排污企业要认真掂量掂量……

“谁对生态环境造成损害,谁就负责到底。”张军从专业角度阐释,生态环境损害赔偿终极目的是修复受损生态环境,而不仅仅是货币赔偿。“这种修复既要对单个环境要素的物理、化学、生物特性的不利改变做出应对,更要注重对被破坏的生态系统稳定、平衡状态的恢复。”为了打通环境破坏与生态修复价值功能的最后一公里,南通在操作中邀请高层次专家通过专业技术判断,对修复方式、修复过程、修复结果等提出具体意见,充分发挥专业力量对生态修复的技术支持作用。

夕阳西下,水清岸绿、鱼翔浅底。徐龙界河,在我市生态修复的进程中留下了独特印记,彰显生态环境损害赔偿制度改善民生的良好社会效应。

管机加工车间内机器乳化液外溢,流至厂区南侧的徐龙界河,对水环境造成极大影响。根据相关规定,通州生态环境局对其违法行为处罚款38400元,并开展生态损害赔偿。在开展赔偿磋商时,对照惩罚性赔偿裁量计算表,该公司适用1.3075倍惩罚性赔偿,赔偿金额为29784.85元。另外,该公司还需缴纳生态环境损害赔偿事件应急处置费用50000元,用于应急处置和生态修复。费用到位后,由专家指导专业机构,马不停蹄打捞、吸附油污,帮助徐龙界河恢复了“元气”。

罚不是目的,南通更注重写好“后半篇”文章,在生态修复方式上多元探索,用尊重自然的操作作为环境“疗伤”。6月27日,南通市生态环境损害“劳务代偿”机制正式启动,首批18家企业27人通过植树造林方式,保护和恢复植被,标志着南通在全省率先出台的“劳务代偿”机制将常态化运用。6月30日,全国首例生态环境损害惩罚性赔偿案件的后续替代性修复——增殖放流活动在海安举行,有效补充渔业资源种群与数量,促进水体良性循环。

作为生态环境损害赔偿领域专家,江苏省环保集团高级工程师章正勇长期关注南通生态环境损害赔偿工作。“作为全国生态环境损害惩罚性赔偿改革试点地区之一,南通在全国率先研究制定惩罚性赔偿管理规定,探索开展惩罚性赔偿案例实践,拓展丰富损害赔偿修复方式,为全省乃至全国推进实施生态环境损害惩罚性赔偿发挥了很多的示范引领作用。”

本报记者 朱蓓宁 彭军君