



南通检察机关探索“网格+检格”融合建设，延伸服务监督触角，做实案内案外文章——

能动履职助推市域社会治理现代化

党的十九届四中全会、五中全会相继提出“推进市域社会治理现代化”，明确相关要求，作出战略部署，凸显了该项工作的重要性和紧迫性。如何运用法治思维、系统思维推进市域社会治理现代化？这是各地政法机关着力探索、不断发力的一项重要课题。

近年来，南通检察机关立足检察职能，探索网格化治理机制，围绕办案做好案内案外、案前案后文章，为推进南通市域社会治理现代化贡献检察力量。

“检网融治”，践行新时代“枫桥经验”

“在家门口就能看到检察官组织的听证会，还能学到法律知识，真是既新鲜又有意义呀！”去年5月，崇川区检察院将一起刑事申诉案的公开听证会搬进了被申诉人所在的紫荆花社区，并邀请街坊邻居一起参加。

听证会上，检察官全面介绍了案件事实、证据认定、法律适用及处理意见，5名听证员分别向公安机关承办人、申诉人进行了提问，并发表了听证意见，法学专家从司法实践和法律、司法解释角度进行了专业分析。申诉人全盘认可检察机关的决定，并当场签订了停诉息访承诺书。这场“家门口”的听证会，

将矛盾化解说得清、讲得透，解开了争议双方多年的心结，也得到了社区群众的一致好评。

流动公开听证，邀请网格员、左邻右里等共同参与，不仅增强了群众对检察机关执法办案的参与度，也形成案件办理一件、影响一片的良好法治效果。而这些创新举措的出现，得益于2020年9月市委政法委、检察院、市域社会治理现代化指挥中心、网格化服务管理工作领导小组办公室联合制定的《关于坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制 全面实施“网格+检格”联动融合建设的行动方案》。该机制通过

“检网融治”模式，将检察干警与村居网格相连，将检察服务延伸至社会“神经末梢”。

机制推行以来，南通检察机关大力推动检力下沉、服务下移，全市769名检察官全覆盖对接社区网格，先后开展了检察长“进园区、进项目、进企业”，检察官“带案进网格”“流动公开听证”“精准普法月行”等活动，通过实地走访网格，帮助群众解决实际问题320多个，化解网格内矛盾纠纷200余件，开展普法宣传500余场，持续推动了区域社会治理现代化建设，打造新时代“枫桥经验”南通检察版。

纵深智治，向大数据要战斗力

随着信息技术的飞速发展，以数字化转型推动治理模式变革愈加重要、日益凸显。“数字治理”主体的交互性，势必要求检察机关坚持系统观念、法治思维，积极拓展数字治理空间、优化数字法治环境，促进市域社会治理现代化水平可持续提升。

2021年3月，如皋市检察院建成全省首家公益诉讼检察指挥中心，下设两个视讯系统和六大实时监督平台，对国土资源基本农田、化工园区长江入口水源等实时监控，通过画面实时调取与数据分析，有效破解了案件线索发现难、调查取证难的问题。

中心投入使用后不久，检察人员在一次例行检索江苏省国土资源“高空瞭望”实时监督平台信息时发现，某镇某村的基本农田中出现4处大面积坑塘，

坑塘边建有铁皮房。经查发现，该村村委会将150亩永久基本农田擅自出租给私人挖塘养鱼养蟹，负有监管审查责任的镇政府也未按规定将用地材料上报。如皋市检察院遂对该镇政府怠于履行设施农业用地监管职责行政公益诉讼立案，并制发行政公益诉讼诉前检察建议，督促依法履职。此后，4名承租人向村委会呈交复垦承诺书，并向镇政府缴纳每亩500元共75万元的复垦保证金，150亩永久基本农田回归耕田。

千条线汇入一张网，像这样的大数据平台，各院都有一定尝试。南通市检察院主动对接市域治理指挥中心、12345和网格通平台，建成案源线索检索模块，立足检察职能精准筛选群众诉求，并形成网格项目清单，推动

溯源治理。

“如东检察大数据平台”建成后，已为该院提供了1000余条线索，内容涉及非法捕捞、环境污染等多个方面。据如东县检察院检察官介绍，今年他们收到网格员在平台上反映有药店在无处方的情况下售卖处方药的线索后，立即对该具药品零售商进行了明察暗访，发现多家药店存在未登记购买退热、止咳等相关药品人员信息的情况，随后发出检察建议，督促相关部门开展处方药销售整治专项行动。

向数据要战斗力，用智治增强社会治理效能，人民群众的获得感、幸福感、安全感稳步提升。这也是落实党的十九大报告明确提出“打造共建共治共享的社会治理格局”，提升社会治理智能化水平的有力举措。

溯源治理，做好办案“后半篇文章”

溯源治理是检察办案监督融入市域治理的关键。一些案件的发生，往往伴随着监管盲区或者不到位的情形，南通检察机关立足案件，深入分析办案中发现的问题规律，努力做好办案后半篇文章，推动增强市域社会治理的整体性和协同性，形成齐抓共管的良好局面。

“案件成功办结了，但动漫城‘藏赌’长期存在，暴露出的问题不能不管。”在这起以动漫城为掩护的开设赌

案中，通州区检察院联合南通市检察院，针对行业治理漏洞，向主管部门发出检察建议，推动相关问题立即整改。收到检察建议后，相关职能部门对全市47家游艺场所开展两个月的交叉执法检查，对发现的7大类46个问题逐项整改销号，实现问题清零。2021年3月，这份检察建议被评为全省社会治理优秀检察建议。

除了依托个案制发社会治理类检察建议，南通检察机关更加注重从类案

·陈颖之·

亮点扫描

府检联动，共促法治政府建设。加强政府系统与检察系统的良性互动，是推进治理体系和治理能力现代化的重要内容。崇川区检察院通过建立健全府检联动长效机制，梳理出建立健全府检执法司法信息数据共享机制、加快建设行刑衔接平台等18项工作举措，定期对社会治理的难点、堵点问题进行会商并及时推动解决，同时充分依托大数据进行类案监督，在治理虚假诉讼、个人所得税追缴、社会保险基金违规发放等领域取得明显成效。

创新机制，助推社会综合治理。主动延伸检察职能，在“综合治理、标本兼治”方面精准发力。南通开发区

检察院创新醉驾不起诉案件社会公益服务体系，积极融入社会治理，降低醉驾案件发生率；与市交警五大队会签《醉酒型危险驾驶案件拟相对不起诉人参与交通志愿服务的实施意见》，对情节轻微、拟相对不诉的人员，根据其酒精含量要求其完成时长不等的交通秩序维护、违法行为劝导等志愿服务，通过亲身体验提高教育针对性和实效性；制定《开展醉酒驾驶犯罪社会综合治理实施方案》，充分发挥机动车驾驶人违法记分满分教育课堂作用，设立“危险驾驶犯罪警示教育基地”，通过公开训诫、集中开庭加强对驾驶人员的法治教育。



崇川区检察院流动听证会进网格



检察官普法进社区



检察官下网格开展司法救助



如皋公益诉讼检察指挥中心



如皋市检察院推进土地复垦



检察建议推动行业专项整治



通州区检察院检察官查看藏赌案犯罪现场

治理者说

南通市人民检察院党组书记、检察长 恽爱民

主动融入能动检察，助推市域社会治理现代化

法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。检察机关作为法律监督机关，在参与市域社会治理现代化过程中，必须立足职能定位，找准工作切入点，统筹“打防控建”，凝聚法治“最大公约数”，助推提升治理效能。

一是树立办案监督新理念，从“被动”转向“能动”。检察机关在传统的刑事诉讼过程中，处于中间环节，往往是被动地受案、办案。要适应共建共治共享社会治理新格局的要求，必须转变“传菜”式办案思维，积极能动履职，拉长履职链条。把握“从政治上看”的标

准，能动处理宽与严的辩证关系，不机械对照法条照搬法律，而是充分考虑个案的具体情形和社会大众的心理感受，统筹落实宽严相济刑事司法政策，当宽则宽，该严则严，通过办案来警示、教育、引领社会法治观念的进步。融合法理情相统一的理念，特别是对一些因婚姻家庭、邻里纠纷、偶发矛盾引发的轻伤害案件，兼顾天理、国法、人情，做到少捕慎诉慎押，最大限度减少对立面，促进社会内生稳定。强化如我在诉、情同此心的意识，从厚植党执政的政治根基出发，设立“江海检爱”慈善基金，运用领导包案、公开听证、司法救助等手段，排查化解涉法涉诉信访矛盾，最大限度将矛盾吸附在市域、解决在基层。

二是紧抓信息数据新变量，将“治罪”融入“治理”。积极把握“万物皆在网”的时代趋势，发挥大数据对法律监督工作的放大、叠加、倍增作用，提升检察机关惩治违法犯罪、监督纠正违法、保护国家和社会公益、促进国家治理的综合质效。挖掘检察机关自有数据“富矿”，依托统一业务系统，建立检察数据综合分析平台，实现数据的本地化存储、数字化运用。通过数据分析，从个案办理中发现规律，发现背后存在的普遍性问题，为类案办理提供借鉴。加强与其他执法司法机关协作，借力大数据中心、政法一体化平台，借鉴危化品、群租房管理等大数据模型，研发用好食品安全、国土国财、刑罚执行等领域法律监督模型，推动信息归集、串联、碰撞，发现监督线索。安排检察官和技术人员派驻市域指挥中心，实现各类治理数据的精准获取、有效运用，打通各部门、各环节之间的“数据孤岛”，以智治支撑赋能市域社会治理方式现代化。

三是健全溯源治理新机制，以“我管”促进“都管”。深入落实中发28号文件，强化“检情专报”机制，促进抓前端、治未病。加强犯罪态势分析研判，把握当前重罪比例下降、醉驾型危险驾驶等轻刑犯罪上升的趋势性变化，围绕区域性多发犯罪的特点，提出有针对性、预警性的治理对策，当好党委政府的法治参谋。抓住行业治理突出问题，深入剖析个案、类案反映出的倾向性问题和管理漏洞，制发社会治理类检察建议，主动跟进落实，做到“办理一案、治理一片”。注重跨部门协同共治，坚持双赢多赢共赢的监督理念，建立府检、法检会商制度，完善行刑衔接机制，通过办案促使监督对象规范行为，促成其他职能部门及时履行职责，切实解决急难愁盼，让人民群众感受到公平正义就在身边。