



# 以公正之心护佑广厦万间

## ——南通法院建立建设工程纠纷联动化解机制工作纪实

南通是闻名全国的建筑之乡，全市建筑企业共126次获中国建设工程最高奖“鲁班奖”，被授予代表中国建筑工程最高荣誉的“小金人”。

2021年建筑业总产值首次突破万亿元，产值规模稳居全国地级市首位。随着行业整体快速发展，建筑施工企业涉诉纠纷也呈逐年增长态势。2018年至2021年，南通地区两级法院共受理各类建设工程施工合同纠纷案件10257件，同比增长达163.9%。

坚持公平正义，守得广厦万间。南通两级法院深耕建设工程和房地产案件审判，不断优化工作举措，充分发挥司法能动性，为南通打造一流营商环境、实现经济高质量发展提供有力司法服务和保障。今年7月14日，南通中院民六庭和崇川法院联合制作的“优化法治化营商环境之服务建筑业高质量发展篇”视频汇报片获评全市法院一等奖。

### “专业化”审判打造高质量司法

难，往往是业内人士对建设工程类案件的第一印象，这类案件对专业要求高，审理难度大、审理周期长，且容易形成超长期案件。为提升建设工程案件专业化审理水平，2020年7月，南通中院成立民事审判第六庭，专职审理建设工程和房地产案件，并在两级法院逐步建立专业化审判机制。

今年年初，崇川法院新成立建设工程和房地产审判庭，建设工程审判专业化程度不断提高。海安法院在海安市

建筑业综合服务中心派驻巡回法庭，指派审判团队指导诉前调解，积极参与重大纠纷会商化解工作，加强与主管部门进行联动，不断提升司法服务建筑业发展的成效。

夯基垒台，厚积薄发。为精准把握这一类案件特点，加强诉讼风险分析研判，南通中院委托中国司法大数据研究院，依托人民法院大数据管理和服务平台，对2018年至2021年间南通特级、一级资质建筑企业涉诉案件情况进行分析，总结判断出涉诉案件总量增长趋势、相关建筑企业存在的法律风险等行业发展显及潜藏问题。

针对报告结论意见，南通中院就助力南通建筑业规范治理、创新升级提出6点建议，获南通市委副书记、市长吴新明批示肯定。同时，南通两级法院深入企业走访调研230余次，实地了解企业发展情况及司法需求，及时准确掌握第一手资料，听取第一线声音，努力实现以高质量司法护航高质量发展。

### 15条意见助力纾困解难

“感谢法官和专家的到来，今天真的是挂上了‘专家号’，5年来的一块心病终于解决了！”今年5月18日下午，当事人杨某在自家庭院中与装修公司顺利达成和解，并对在场的崇川法院法官与土木学会专家连连表示感谢。

2017年8月，杨某在准备装修自家别墅时，将室外庭院景观工程交由某装修公司施工，约定装修总额款为90000元。施工过程中，因装修质量及工程量变更等问题，双方矛盾不断，久拖未决以致引发诉讼。案件到了崇川法院建设工程和房地产审判庭庭长葛美玲手中，她认为要想查清案件事实，需要对该案装修工程量、装修价款、装修质量和修复费用等几个方面进行鉴定、评估。但该类案件的鉴定、评估费用颇高，有的高达几万元，且涉及工程质量的鉴定，时间较长。

为了解决这些问题，切实推进建设工程类纠纷多元化解工作，今年3月，

崇川法院与南通市土木建设学会共建建设工程合同纠纷咨询化解机制，28位土木建筑行业专家被聘请为该院咨询专家，并适时邀请咨询专家介入诉前鉴定、评估和调解。在征得双方当事人同意后，葛美玲邀请到其中一位咨询专家——南通市土木建筑学会副理事长、专家委员会主任委员陈建明参与该案的评估、调解。

现场勘察中，陈建明对原、被告存在争议的工程质量、修复方案等进行现场答疑、咨询，并从专业角度协助法官予以调解。经耐心细致的工作，分析纠纷解决路径的优劣，鉴定、评估费用产生的负担、诉讼法律风险等，最终，双方对装修款的金额、支付方式等达成一致意见，这起长达数年的装修纠纷得到一揽子解决，当场签署了调解协议。

围绕建筑企业“急难愁盼”的突出需求，今年4月2日，南通中院从诉源治理、提高审判质效、降低执行措施、深化联动、延伸司法职能等六个方面着手，向社会发布《依法服务保障建筑业高质量发展实施意见》15条，有针对性地通过司法措施纾困解难，助力优化营商环境。

### 26项提示防范经营风险

今年7月4日下午，银法合作护航建筑业高质量发展涉诉免保签约仪式在南通四建举行。仪式上，通州法院与中国建设银行南通通州支行签订了《司法协作框架协议》，建设银行通州支行分别与南通四建、通州建总、新华建筑、承悦装饰签订了《涉诉免保协议》。

当前，建筑企业涉诉案件整体呈缓慢增长态势，一些建筑施工企业面临内部管理机制落后、风险防控能力薄弱、核心竞争力提升不足等短板问题。针对这一问题，通州法院主动与银行对接，在全国首创“涉诉双免保”机制，切实帮助建筑企业纾解困难。

“疫情常态化之下，一些企业在经营风险预警、防控方面缺失问题更加凸显，企业涉诉风险管控能力亟须提升，

作为司法职能部门，帮助企业预警、及时规避经营中的法律风险，我们义不容辞。”南通中院民六庭庭长朱艳表示。

今年3月，南通中院开展建筑施工企业经营法律风险防范提示宣讲活动，民六庭骨干力量分赴各县（市、区）以“面对面”形式现场宣讲当前宏观经济形势下建筑施工企业经营法律风险防范提示，并向建筑企业发放了风险防范提示手册，近500家建筑企业代表参加。

“这次专题讲座内容全面，针对性很强，风险提示很到位，对于建筑企业做好法律风险防控工作具有重要意义。”建筑企业代表南通市达欣工程股份有限公司副总经理范友林说。

这本近两万字的风险防范提示手

册，是南通法院在实地走访本地建筑企业并认真梳理涉诉纠纷基础上总结提炼而成，提示了建筑施工企业资质外借与转包、违法分包、盲目垫资负债施工等26项经营风险，以案例的形式送到全市300余家建筑施工企业的手上，夯实企业高质量发展根基。这一做法也获得南通市委书记王晖，南通市委副书记、市长吴新明以及南通市委常委、常务副市长陆卫东批示肯定。

“建设工程是民生工程、发展工程、安全工程，关乎经济社会发展和社会稳定大局，南通法院将进一步提升解决建筑业领域纠纷的司法能力和风险防范化解能力，始终以公正之心护佑广厦万间！”南通中院党组成员、副院长刘碧波表示。

·花袭衣 古林·

### 亮点扫描

■化解矛盾做减法  
2022年3月21日，南通中院印发《关于深入推进“诉源治理减量工程”的实施方案》，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，聚焦源头预防、前端化解、实质解纷、后期修复等重点环节，实现矛盾纠纷“全周期管理”。今年以来全市法院共有1095名干警参与“法官进网格”，源头预防化解矛盾纠纷15833起，发送各类司法建议74件，开展法治宣传1064次。

■多元解纷进基层  
全面推动“无讼村居（社区）”创建，用司法助力乡村振兴和社会治理现代化。6月1日《中华人民共和国乡村振兴促进法》正式施行一周年当天，如皋法院“人和雉水”解纷驿站揭牌仪式在东陈镇汤湾村举行。今年以来，通州法院“代表委员法

### 金融纠纷源头解

推动金融纠纷源头治理，畅通金融消费者权利保护渠道，提升金融风险防范化解水平，保障全市金融业健康发展。今年5月设立市级金融纠纷调解中心和各县区分中心，成立至今分流纠纷227件，涉案总金额达6860.6万元，累计为当事人节约诉讼费6.6万元。

### ■诉讼服务“家门口”办

全方位、多层次推进诉讼服务“一站、集约、集成、在线、融合”建设，以覆盖全市的38个支点e站为支点，积极打造“家门口”式诉讼服务，延伸司法服务触角。自2021年4月布点以来，依托“支点e站”为群众提供各类服务1657件次，化解矛盾纠纷105件，向当事人提供网上立案、信息查询、文书领取、网上阅卷等服务，完成线上庭审255场。

条，制定发放民营企业经营“法律风险提示”100条，从源头上预防减少纠纷。

### ■“以数字正义推动实现更高水平的公平正义”

依托“五智融合”智慧法院建设成果，推进“电子诉讼应用工程”，发挥信息技术在纠纷多元化解中的功能作用。以电子诉讼深度应用服务执法办案、提升服务质量、强化监督管理。依托“365”全流程执行无纸化办案系统，南通法院实现了疫情防控期间执行工作“不打烊”。今年以来南通全市法院执结案件28621件，执行到位金额53.82亿元。自主研发的破产案件综合信息管理平台入选2022年度《法治蓝皮书·中国法院信息化发展报告》，被最高法院在全国进行推广。

·周莉莉·

### 治理者说

南通市中级人民法院党组书记、院长 刘坤  
**打好纠纷多元化解“组合拳”**

习近平总书记指出，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。全市法院要深刻领会习近平总书记重要论述精神，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，深入推进“诉源治理减量工程”，围绕夯基、拓面、提质、增效四个维度，加快构建高水平一站式多元解纷体系，积极推动基层社会治理体系和治理能力现代化。

一是融入基层社会治理体系，在夯实诉源治理工作根基上狠下功夫。用好“民事案件万人起诉率”指标，推动将指标考核从县（市、区）延伸至街道、乡镇，着力破解前端治理责任弱化问题。完善基层纠纷服务体系，构建“村（社区）—乡镇（街道）—人民法庭”三级纠纷路径，充分发挥基层人民法院附属屏障功能，因地制宜、分门别类建立递进式预防化解工作机制，确保矛盾纠纷有效分流、源头化解。推动“审务进基层、法官进网格”，开展“无讼村居（社区）”创建，促进矛盾纠纷源头预防化解，努力让大量矛盾纠纷止于未发，化于未诉。发挥司法建议功能，对司法领域中发现的普遍性、倾向性、趋势性问题及时向党委政府提出治理建议，推进基层社会治理体系和治理能力现代化。

二是推进类型化诉调对接，在拓展一站式多元解纷覆盖面上狠下功夫。全面梳理长期以来全市法院与各有关单位、组织建立的对接机制，分门别类研究实质化运行方案，对金融、保险、商事、物业、建筑等专业性、行业性矛盾纠纷，形成以行业或企业内部消化为主，行业专业调解或仲裁为辅，诉讼托底的源头治理模式。高度关注金融领域纠纷，依托金融纠纷调解中心，会同金融主管部门、金融机构等建立协同共治机制，增强金融领域矛盾纠纷源头治理效能。推动商会调解与司法诉讼有机衔接，以快捷便利的解纷机制服务保障民营经济健康发展。用足用好在线诉调对接资源，充分运用大数据、人工智能、区块链等信息化手段，实现矛盾纠纷在线咨询、在线评估、在线分流、在线调解、在线确认，促进纠纷“一站式”预防化解。

三是强化程序内有效纠纷化解，在提升纠纷实质性化解质量上狠下功夫。合理配置纠纷资源，不断拓展解纷渠道，实现诉前分流化解一批、速裁快审一批、繁案精审一批。加强一站式纠纷“门诊部”建设，扩充驻法院非诉解纷力量，提升实体化运行水平，让大量的矛盾纠纷在“门诊部”一站式解决。推进“分调裁审”改革，建立诉前分流、立案分流和繁简转换的“三级分流”机制，实现纠纷案件繁简分流、轻重分离、快慢分道。牢固树立“一个纠纷一个案件”理念，加大判后答疑、法律释明力度，尽最大可能促进案结事了，减少上诉、申诉、信访等衍生案件。

四是坚持改革思维创新理念，在辐射多元解纷综合效应上狠下功夫。更加注重前瞻研判，深度应用司法大数据并与其它信息数据资源对接，对多发易发纠纷、新类型纠纷等变化趋势、诉求特点等进行分析研判，找准社会治理中的薄弱环节，下好一站式多元解纷“先手棋”。更加注重源头预防，通过典型案例发布、法律风险提示、专业培训宣讲等多种方式，着力提升社会法治意识和法律风险防范能力。更加注重示范性调解或裁判，对涉众性、群体性等纠纷案件，在诉前选取具有共同争点的纠纷先行调解和裁判，发挥纠纷实质性化解的示范引领功能。更加注重科技赋能，依托“五智融合”智慧法院建设成果，以无纸化办案为基础，推进“电子诉讼应用工程”，发挥信息技术在纠纷多元化解中的功能作用。



如东法院船头审判。 季诗秋摄



土地集体租赁引发纠纷，法官驻村调解后定期回访。农户表示，案件调解结案后，被告及时履行，涉案地块已经重新租种，收益有了保障。 张琴摄



如东法院洋口港人民法庭结合服务高质量发展“百千”活动工作部署，走进辖区少数民族聚居的大豫镇大同村，为少数民族群众提供“量身定制”的司法服务。 季诗秋摄



如东法院岔河人民法庭来到辖区内草莓种植大户集聚的月池村，对多起涉农案件的当事人进行回访。 季诗秋摄



3月5日清晨，随着法槌声的响起，如皋法院2022年首场假日广场法庭在安定广场拉开序幕。 丁冬兰摄