

如皋:长安雉水 善治皋地

吴树建摄

治理者
说

奋力打造市域社会治理现代化【善治皋地】

如皋市委
常委、
政法委书记
程瑞琴

策应南通“首批创建全国市域社会治理现代化试点合格城市”的目标定位,如皋市以创建平安中国建设示范县市、全国信访工作示范县市为抓手,着力优化体制机制、创新模式模块、突出主体责任,奋力打造市域社会治理现代化“善治皋地”,扎实推动“长安雉水、法治如皋”行稳致远。

突出“一网通”,在载体链接中打造“系统之治”。构建以市委书记、市长为“双组长”的市域社会治理现代化建设领导小组,形成价值导向、发展规划、协调推进、绩效考核等“一盘棋”统筹的领导机制。以网格化服务管理为载体,依托“三清单一流程”,试点推行网格标准化建设,着力“网格吹哨、中心联动、部门报到”,全力构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务模式,形成“一张网”推进的协同机制。积极推进建设、镇两级社会治理综合服务中心建设,充分发挥社会治理现代化指挥中心“中枢”辐射牵引作用,搭建“四大治理平台”,形成隐患风险一体排查、综合信息汇聚研判、治理服务统一指挥的“一杆子”到底的联动机制。

突出“一线牵”,在功能链接中打造“利剑之治”。聚焦化解“五大风险”的总体要求,构建涉稳风险联合研判、联动处置“双联”工作机制,强化预测预警预防敏感度,增强防控化解重大风险的统筹力、执行力、处置力。聚力打好维稳创安“组合拳”,构建全维度、网格化治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪行为,常态化开展扫黑除恶斗争,连续保持30年命案全破,群众安全感持续位于省市前列。着力关口前置,防控前移,守牢四个不发生的“硬底线”,提升高质量发展与高水平平安法治功能。以“信访突出问题攻坚化解年”为牵引,组织开展“百日百案百名领导”信访积案化解、乡镇矛盾纠纷调处会战等专项行动,全力压降信访矛盾。

突出“一股力”,在品牌链接中打造“人文之治”。精心布局基层社会治理“三年百村精品”工程,大力培育“萤火虫”“蒲公英”微网格之家等一批强基治理品牌,积极构建群团组织、社会组织广泛参与的“一核多元”基层社会治理架构。创新具有如皋特色的“一六五四”微自治模式,探索在农村社区建立群众“积分制”评比制度,拓展“网格驿站”“板凳会”等基层社会治理新阵地,依照村规民约开展自我管理特色活动,充分激发群众参与基层社会治理的主动性。深化政法领域改革,完善警务服务体系、诉讼服务体系、检察为民服务体系、公共法律服务体系,让人民群众成为社会治理的最大受益者、最广参与者,最终评判者。



点滴小治理,汇聚大平安。近年来,如皋市积极探索社会治理体系和治理能力现代化的新路径、新模式,努力走出一条具有时代特征、如皋特色的社会治理和平安建设之路,“长安雉水 善治皋地”的新型社会治理“如皋模式”声名远播,市域社会治理现代化措施更实、效果更佳、百姓更安。

精准施策,系统治理,防范化解重大风险

今年1月20日,随着2680万元执行款到账,一起建筑工程合同纠纷案在如皋法院和长江镇的合力推动下画上了圆满句号,2万多平方米的厂房不再闲置,“僵尸企业”平稳退出市场。

“通过调查,我们发现企业的占地面积非常大,厂房都已经全部建好了,但没有领取产权证。”如皋法院执行局副局长杨益非介绍,2021年9月,如皋市长江镇某光电公司应支付某建筑公司工程款2472万元及利息,但陷入经营困境的光电公司根本无力履行义务,于是建筑公司申请强制执行。在这种情况下,法院通常有两种解决方法,“一个是全部查封,然后进入司法强制拍卖程序。另一个是给予企业一定的时机,让企业寻找合

适的受让方来接手企业的资产。”申请强制拍卖无疑是当下最省时省力的做法,但如皋法院在综合考虑之后,给予了光电公司三个月的资产自行变卖期。

“为了加快问题的解决,推动优质项目尽快落户,我们长江镇选调最精干的力量组成专班,服务项目,助力遗留问题的解决。”对于当时的情况,长江镇为民服务中心副主任蔡舒萍历历在目。

“如皋法院就是居中调解,答疑解惑,扫除法律上的‘盲区’,同时与市不动产登记中心联系,登记中心开辟了绿色通道,一站式办理了不动产的初始登记和交易过户。”杨益非说。

这是如皋市运用“重组思维”成功办理涉“僵尸企业”执行案件的一

个缩影,通过加强“府”与“院”的互联互通,为保持辖区稳定和营造法治化营商环境建设提供更加有力的服务与保障。

近年来,如皋市全面压实风险防控,积极构建市、镇、村三级上下贯通、协调有力的工作体系,建立健全安全稳定和信访形势分析研判及工作情况报告制度,跟踪上级交办涉稳风险事项,落实重大决策社会稳定风险评估工作,以涉稳“双联”机制为牵引,按照“横向到边、纵向到底、汇聚集成、平战结合”的原则,打造“1+14+25+N”的情报信息集成体系,健全落实重大决策社会稳定风险评估制,审慎高效完成64个稳评项目,全力预防重大决策风险。

源头防控,专项攻坚,集中化解积案重案

今年5月12日下午,丁堰镇调处中心会议室内,市调处中心会战攻坚组一行6人对丁堰镇排查起底以及新增重大疑难复杂矛盾纠纷进行逐一摸排会商,最终确定将8起重大纠纷列入攻坚目标,并现场将任务分解到人,实行“挂图作战”。8起纠纷以邻里纠纷、土地纠纷为主,有的涉及多次越级信访,有的经历多次民事诉讼,有的历时10年以上,调解难度较大。

“越是难啃的硬骨头,越要迎难而上,我们今天在这里挂出作战图,排出时间表,每个人都要发扬治沙精神,深入到每一个案件中抽丝剥茧,攻坚克难,誓要啃下硬骨头。”市调处中心副主任陶建军如是说。

会后,会战攻坚组联合镇村调解员分组到村,到户走访,实地勘察,调查了解纠纷具体情况,共同剖析研讨可行性解决方案。

“三次登门让我感受到领导是关心爱护我们老百姓。”5月19日,徐某与宗某在调解协议书上签名捺印,对参加调解的市镇村三级调解员表示由衷感谢。

今年以来,如皋市深入推进全国信访工作示范县(市)创建,组织开展“百日百案百名领导”信访积案化解活动,百名正科级以上领导干部在百日内集中攻坚化解,实行挂图作战,销号管理,市四套班子领导以身作则、率先垂范,首批105件信访积案成功化解68件,一批问题突出、矛盾

尖锐、情况复杂的信访积案得以妥善解决。

此外,如皋市委、市政府充分发挥矛盾调解“第一道防线”作用,主动深入一线,每月赴一个镇(区、街道)开展为期两周的矛盾纠纷集中攻坚会战,先后在7个镇区会商重大矛盾纠纷75起,成功化解市领导交办纠纷、历时20余年邻里矛盾等疑难复杂、久拖不决的重大纠纷32起。与此同时,从早谋划部署全市涉法涉诉信访积案集中化解“清零行动”,明确“月推进、旬通报、季督查”工作机制,重点案件每周会商,定期向市委主要领导汇报工作进展,目前69件涉法涉诉信访积案已实质性化解办结26件,专项行动取得初步成效。

多网融合,共治共享,放大治理叠加效应

社会治理的根基在基层、问题在基层、难点在基层。今年6月23日,如皋市正式启动村(社区)网格化服务管理标准化试点,将加强和创新基层社会治理作为重要的基础性任务,用“党旗红”全盘统领基层社会治理大局,用“政法蓝”维护基层社会平安稳定,用“网格黄”夯实基层社会治理基础,形成治理叠加效应。

“以社区干部、网格信息员为专职力量,政府购买的服务部门人员为辅助力量,以社会公职人员、物业保安以及社会志愿者为共治力量,形成了三支力量148人的治理体系,为发现问题自下而上,任务交办自上而下,解决问题上下联动提供了平台和载体。”高新区(城南街道)建设社区党总支书记、总网格长陈建平介绍

说,在推进基层社会治理工作中,社区党总支按照“一室多用、便民实用”的原则,创新打造了“警网融合工作站”,推动社区警务室与社区党群服务中心一体化运作,将原有信息采集、综合治理、网格服务、社区警务、应急管理等多种服务融合共建,实现“一网平安”。

“第一时间发现问题、解决问题,问题解决在小,大家面子都过得去,邻里更和睦了。”微网格员蔡芳说。

在推进网格治理标准化的过程中,如皋市委政法委建立村(社区)网格化服务管理标准化工作领导小组,将村(社区)网格化服务管理标准化建设工作作为重要内容纳入网格考核,以村(社区)网格化服务管理标准化为载体,对3类10个村(社区)开展

试点,定期对接市标准化委员会办公室,明确标准化框架,持续完善标准化内容,逐步拟定业务标准。目前已通过省标准委审批,成功立项村(社区)网格化服务管理试点项目。

着眼全市网格员能力提升,如皋市委、市政府创新研发线上“皋城网格e课堂”学习平台,累计超过25769人次进行学习测试,各镇区轮流坐庄“流动网格工作室”,相互观摩、共同提升,成功举办4期“网格论坛”。精心布局基层社会治理“三年百村精品”工程,突出一年“典型引路”打基础、两年“以点带面”作示范、三年“全面开花”创精品,实施堡垒建设、法治惠民、文明高地、全民响应、最强大脑等五大工程,着力打造具有标志性、贡献度的治理名片。

·丁晓文·

亮点 扫描

矛盾会战:秉承“坐在办公室都是问题,走进群众都是办法”工作理念,如皋市调处中心主动深入一线,每月赴一个镇(区、街道)开展为期两周的矛盾纠纷集中攻坚会战行动。截至目前,先后在7个镇(区、街道)会商重大矛盾纠纷75起,成功化解疑难复杂、久拖不决的重大纠纷32起。

积案攻坚:全面开展“百日百案百名领导”信访包案化解活动,建立完善“疑难案件全员包案、典型案件定期分析、重点领域联席督办、越级信访滚动通报、越访

集访双联处置”五项工作机制,探索形成“坚定信心,锁定症结,商定路径,厘定责任,限定期点”的五定工作法,坚持问题导向,坚守为民情怀,以上率下、勠力同心、共克时艰、砥砺前行,全力削平信访矛盾“高沙土”。首批交办的105件信访矛盾积案化解68件,化解率64.8%,6月上旬第二批交办的111件信访矛盾积案已化解61件,化解率55%,集中体现如皋信访工作“不等、不靠、不拖”的主动性、“想为、敢为、善为”的精气神。

网格标准化:探索建立村(社区)网格

化服务管理标准体系,以“三清单一流程”为基础,以点带面推行网格化服务管理标准化建设,2022年成功获批江苏省网格化服务管理标准化试点项目和南通地方标准,2024年全面建成网格规范运行样板区。

综合服务中心建设:如皋市委研究出台《关于加强基层社会治理综合服务中心建设的实施意见》,建强两级中心同步推进,健全以综治中心为阵地、治理指挥为中枢、信访矛调为窗口、网格治理为基石、法治保障为支撑的“1中心+4平台+1网格”基层综合治理服务体系功能化配套,

由指挥中心汇聚四大平台相关治理数据,形成“中心—平台—网格”双向反馈处置流程,构建信息互动、配合密切的“事件处置共同体”,推动风险隐患综合治理各项举措落实落地。积极构建信访矛盾一体处置体系,深化源头治理,加快对接医患、劳资、环保、物业等15个专业性行业性调解组织,形成以人民调解、行政调解、司法调解为主体,专业调解组织和品牌工作室为补充的多元化解工作机制,完善“访调诉裁”一体化的纠纷治理机制,推行“一站式服务、一体化流程、一揽子解决”工作模式。