



如东：坚持系统思维 捍卫“三安”大格局



思维决定格局。

捍卫国家安全、社会安定、人民安宁，如东坚持系统思维，履行主责主业，加强社会治理，撑起县域“三安”大格局。上半年省测群众安全感居全市前列，民事案件万人起诉率、电诈案件万人发案率保持全市低位。

确立“把基础做成长板”思维 在强基稳进中源头发力

基础不牢，地动山摇。如东牢固树立关口前移的源头意识，始终坚持“稳”字当头、稳中求进，将基层基础打造成“长板”“强项”，在强基固本中实现了源头管控——

前置平台服务。以“平台集成、信息共享、机制联动”为核心，依托县综治中心，大力推进县、镇两级社会治理综合服务中心建设。县级层面已集成信访接待、矛盾调解、公证服务、法律援助、涉法涉诉、社会稳定评估及现代化社会治理指挥中心、网格化服务管理中心等八大核心功能，一站受理、一体运

行功能之多居省市前列，雪亮技防与智慧应用水平持续提升。

前端网格治理。以夯实基层网格管理基础为重点，专题召开县级最高规格党建网格与社会治理网格“两网”融合现场推进会，1472个综合网格责任全面压实，6115个微网格志愿服务有效激活，100个“网格便民驿站”示范引领工程纵深推进，及时流转办理网格事件9414件。特别是在疫情防控中，织密筑牢“微网格”，全面排查市外返回人员3.01万人，同步加强法治保障、纾困服务，有力支撑本地疫情“零”发生和企业复工复产。

确立“把重点化为亮点”思维 在整体推进中精准攻坚

社会治理工作任务繁重、涉及面广、压力巨大。如东立足中心大局，确立重点思维，坚持“要事第一”，整体推进、重点攻坚，亮点频现——

安全稳定防线“牢”。强化底线思维，扎实推进防邪反邪工作，筑牢国家海上人民防线，渔民打捞上缴境外间谍器材1只，全县危及政治安全案事件“零发生”。突出问题导向，全面摸排影响社会稳定的各种隐患，统筹推进“信访突出问题攻坚化解年”“社会矛盾风险隐患拉网式大排查大起底大化解专项行动”，圆满完成重大活动期间的

安保维稳任务，全县安全稳定形势持续平稳。

专项整治行动“密”。集中开展特殊困难群体救助帮扶、妇女儿童权益保障等“4+2”专项排查整治专项行动，组织人员到镇、入村开展专项督查，基本做到全覆盖，确保底数清、数据准，风险防治与服务管理能力得到有效加强。持续开展养老诈骗专项整治，打出电信网络领域防诈反诈“组合拳”，发案量与案损值持续保持全市低位，曹埠镇电信网络诈骗“零发案”工作经验被《人民日报》刊发。

风险防控机制“实”。实体化运行公安机关风险防控处置中心，搭建“社会资源数据+人力情报干预”模型，开发集动态监测、积分管理、分色预警于一体的“涉企风险积分预警”平台，健全情指联动、情勤对接、情舆一体的“情指勤舆+N”实战化新机制，规范研判会办、评估交办、跟踪督办三个流程，不断完善风险评估、联合会商、协同处置机制。个人极端风险“挖、评、化、处”模式、重点运输车辆源头监管“五二”机制等经验做法在全市推广。

确立“把创新融入习惯”思维 在与时俱进中自我赋能

为不负新时期政法工作的使命担当，如东政法条线勇于探索创新，加强自我革命，用情用心，与时俱进，不断提升了保驾护航的能力和水平——

服务基层下沉之“难”，在创新中化解。政法各部门紧贴经济社会发展大局，聚焦基层“急难愁盼”，加强政法领域改革创新，在实践中联系基层、服务群众。根据全市“挂千企、连千村”要求，75个支部联系116个村（居）。集中组织实施政法系统“我为群众办实事”项目，涉老案件办理、企业法治体检、护航民企发展等15件实事均取得阶段性成效。开辟“适老型”法律服务绿色通道，提供上门立案、上门调解、上门听证、上门审理等精准化司法服务，畅通护老“最后一公里”。

司法质效提升之“堵”，在创新中

疏通。依法打击破坏市场经济秩序、损害生态环境、侵害民生权益等各类违法犯罪，畅通“执转破”通道，完善“拒执罪”联合打击机制，共结案件1881件，到位金额1.51亿元。积极推进分调裁审改革，法检两院同台示范速裁快审，刑事速裁、金融借款、道路交通等简易案件实现集中开庭、简案单审、要素审判，一审民商事案件平均审理天数60天，全市最快。

营商环境优化之“痛”，在创新中消弭。全面落实“万事好通”南通营商环境66条举措，持续优化全域诉讼服务，深入开展企业合规试点，打造“产业链+法律服务”联盟，举办“保障企业安全发展”法学沙龙等活动，细化落实公安机关“深蓝服务”八项措施，实施“项目警官制”“党建互促制”和服务

“白名单”企业制度，以法治化营商环境，助推市场主体发展活力更强、动力更足。以提升法治发展均衡度为目标，开展江苏省法治政府示范县创建，推动“援法议事、四议两公开”等制度在基层社会治理中发挥更大作用。如东“助企安全顾问团”“检网融治”等做法被《人民日报》《人民检察》等媒体专题报道。“如东政法”微博影响力连续11个月上省总榜，排名全省前列。

道虽漫长，行则将至。如东将深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于政法工作的系列重要指示精神，强化系统思维，主动担当作为，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，以安全稳定的区域政治社会环境向党的二十大献礼！
·陈慧荣·

亮点扫描

探索开发“最强大脑”，提升县域治理的精度和温度。如东在全市率先建成“三中心一平台”县级社会治理综合体，在全省率先研发县域社会治理实战指挥平台，创新建立预警模型，开发建设“路长制”“综合执法监管”等智能应用平台，不断探索县域治理现代化的“智慧路径”。

“点线链”探索诉源治理新路径。如东县人民法院积极探索诉源治理“点线链”结合工作模式，分批建设3家“支云e站”服务站点，深化与辖区8个乡村振兴示范村开展

合作共建，积极构建“村（社区）—乡镇（街道）—人民法庭”基层三级解纷路径，切实将矛盾纠纷止于未发、化于未诉。

以大数据赋能检察履职，千条线纳入一张网。如东县人民检察院积极打造“如东检察大数据平台”，多系统融合助推案件办理，截至目前该平台已提供了1000余条线索，内容涉及非法捕捞、环境污染等多个方面，向大数据要战斗力，用智治增强社会治理效能，助力县域社会治理现代化。

创新“微+”治理模式，全力推动群租房领域本质安全大提升。如东县公安局坚持以“保民生、抓安全、压责任、强治理”为主线，依托“微网格”，加强“微联动”，做优“微矩阵”，探索形成了具有如东特色的“微+”治理模式，为推动群租房安全管理等工作注入新动能，取得新成效。

创新社区矫正“直中队”模式，提升社会治理能力。如东县司法局整合资源、科学谋划，以《社区矫正法》实施为契机，创新探索社区矫正“直属中队”模式，直接管理被

判处管制、宣告假释和决定暂予监外执行的社区矫正对象，该模式在全省推广运用，不断提升社会治理能力。

打造“一站式”矛盾纠纷化解平台，打造群众矛盾纠纷化解“最后一站”。如东按照“一站式受理、一揽子调处、全链条化解”的工作思路，通过整合调解资源、强化调解功能、优化服务措施，打造集“前端预警、分流交办、信息调度、督办督查”于一体的矛盾纠纷化解综合平台，让群众真正“走进来、解千忧”。

2022年8月26日 星期五
编辑：沈雪梅 美编：邱城
校对：曹云 组版：邱城

A7

治理者说

创新诉源治理方式 促进社会和谐善治
如东县委常委、政法委书记 张蓉蓉

习近平总书记强调，“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”，而诉源治理正是“抓前端、治未病”的良方。近年来，我们坚持以习近平法治思想为引领，不断创新诉源治理方式，从强化源头预防、突出前端化解、涵养法治思维三个维度，让更多的矛盾纠纷化于未发、止于未诉，有效促进社会和谐善治，全县“民事案件万人起诉率”持续保持全省低位，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

源头预防、风险管控是诉源治理的关键之举。诉源治理是新时代“枫桥经验”的深化与发展，必须立足源头预防层面，从前端预警、风险防范、畅通渠道等方面完善风险管控体系，最大限度减少、避免矛盾纠纷的发生。在前端预警上，充分发挥“大数据+网格化+铁脚板”机制作用，借助“三官一律一员”进网格工作优势，及时掌握基层矛盾纠纷动态，织密解纷“全域网”。在风险防范上，建立健全涉稳风险联合研判机制，严格落实社会稳定风险评估机制，实施网格“一查双问”制度，严把稳评关口，织密避纷“过滤网”。在畅通渠道上，依托“苏解纷”“微解纷”等线上受理平台及网上云调解、微信视频调解等便捷方式，合力打通矛盾纠纷快接、快调、快结服务通道，织牢化纷“防护网”，形成基层矛盾纠纷排查收集预警、重大决策社会稳定风险评估、重点行业领域风险预测预警三位一体防范管控机制。

前端化解、防患未然也是诉源治理的重点。诉源治理就是要贯彻好“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的要求，通过健全平台建设、拓宽解纷渠道、建立专业团队等方式，形成低成本、多元化、高效率的纠纷化解体系。健全“综多专”调解平台，加强镇村两级调处机构规范化建设，发挥调解主体专业优势，推动矛盾纠纷有效分流、多元化解，从源头上切实减少诉讼增量。拓宽仲裁、公证解纷通道，在具体实践中，我们创新设立土地承包经营纠纷仲裁委员会，切实做强县级商事仲裁中心，持续推进“律师+调解”“调解+公证”“调解+行政复议”等融合化解方式。组建诉前调解专业团队，实现驻院、驻庭调解员全覆盖，派驻专门审判团队入驻“道交一体化”平台，构建更加高效、便捷的“调解+司法确认”机制平台，同时广泛发动工会、妇联、共青团、法学会等群团组织行业资源，构建多元解纷模式。

法治思维、宗旨意识是诉源治理的治本之策。加强诉源治理，是运用法治思维、坚持以人民为中心、破解新时代社会主要矛盾的有效途径，推动更多法治力量融入治理过程中，通过加大法治宣传力度、提供优质法治供给等路径，将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。在具体实践中，我们加强社会治理综合服务平台建设，全面推进支云e站、网格驿站（家事调解室）等基层工作站点建设，打造“法律早市”“船头法官”等普法品牌，提高诉源治理工作的知晓度、影响力，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围。同时，加大“谁执法谁普法”工作力度，常态化组织开展“扶海法学沙龙”“幸福家庭讲堂”“十百千万工程”“赣城之夏法治汇演”等活动，把法治讲堂搬到基层一线，通过力量下沉、以案释法、典型示范，按下诉源治理“快进键”，确保“小事不出村、大事不出镇，矛盾不上交”，助推社会治理现代化。