

学与思

第301期

E-mail:zqgg8840@sina.com

发挥新侨独特作用
汇聚发展强大动力

□徐嘉健

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“加强和改进侨务工作,形成共同致力民族复兴的强大力量。”当前,南通正加快构建新发展格局,全力打造“一极五城市”。我们要按照习近平总书记要求,充分发挥新侨独特作用,谱写好中国式现代化南通篇章。

一、新侨之乡优势独特,人才资源极其宝贵

南通崛起于改革开放大潮,是长三角著名的“新侨之乡”,旅外新侨人数超10万人。其中,海外经商人员约6万人,留学生约4万人。其优势集中体现在四个方面。一是海外布局优势。新侨熟悉国际市场运作规则,了解当地营商环境和行业发展潜力,且拥有广泛的人脉关系和政商网络,利于发掘潜在海外市场,规避化解各种矛盾风险。二是科技创新优势。在南通新侨群体中,海外留学人员占比很高,他们可通过科技人文交流、技术转移孵化、项目带动引导等方式,在数字经济、人工智能、生物医药等前沿领域开展合作,促进我市产业转型升级。三是要素集聚优势。南通构建全方位全要素、高能级高效率的双循环格局,实现中国式现代化,需要以畅通要素循环来提升经济竞争力、拓展新空间。而新侨群体中蕴藏着南通实现中国式现代化急需的大量财力与智力资源。四是人文交流优势。新侨不乏商界、政界、学界、文化艺术界精英,他们熟悉当地风土人情,身体力行推介家乡南通,讲好南通故事,易于被接受和认同。近年来,我市大批新侨人才立体式、全方位融入家乡发展,向心力越来越大,创新力越来越强,大批侨资侨属企业也呈现出根基深、覆盖广、影响大的良好发展态势,成为我市实现中国式现代化的宝贵资源。

二、惠侨政策短板犹存,发展潜能有待释放

南通资源禀赋优越、文化底蕴深厚,发展氛围浓郁、创业条件优厚,但受诸多因素影响,在挖掘新侨潜能方面,仍有很大空间。一是市场竞争环境仍需健全。开放的市场准入、公平的市场竞争环境,是畅通双循环、推动中国式现代化南通实践的内在动力。对照发达地区,我市仍有差距。例如:加入外籍的高层次新侨人士目前仍没有享受到与中国籍公民同等待遇,新侨创业还存在税收优惠、申报高新技术企业、产品购销等差别化待遇。二是创新创业配套机制仍需完善。例如:为应对大环境资金扶持方式需要创新,融资难依然是新侨创业的重要瓶颈;创新创业平台载体少,便利化、全要素、开放式的大众创新创业平台少,对创新创业人才承载、吸纳能力弱。三是社会保障服务仍需优化。反观我市出台的一些惠侨保障政策,仍然存在碎片化和同质化现象;政策实施过程中,跨层级、跨区域、跨部门互联互通难、业务协同难。这些“短板”,体现的是差距和不足,也意味着空间和潜力。面对这些“短板”,需要聚力补短,最大限度释放新侨在畅通双循环、谱写中国式现代化南通篇章中的巨大潜能。

三、努力凝聚新侨力量,营造一流创业生态

构筑一方舞台,即释放双创活力平台。下力气建好沿江科创带,招引做大做强“侨胞创新创业园”,依托园区各研发平台,新建一批科技孵化平台,打造全链条创新创业承载空间,提供高质量人才成长和发展机会。探索建设“离岸基地海外站点”,通过建立完善离岸创新创业机制、政策和服务体系,与全球链接枢纽相互融合,吸引更多离岸创新创业主体,承接海外科技资源,服务南通经济创新发展。整合政府、社会、企业资源,建立共建共享机制,开展投融资、技术推广、成果转化等专业服务,营造“如鱼得水、如鸟归林”的一流创新创业生态,推动侨资侨智在我们搭建的各种平台上融合发展。

拓展一条渠道,即海外“双招双引”渠道。要把高端要素集聚到南通,或为南通所用。为此,要创新全球用才机制,通过优越待遇成就“人才福地”,海外筑巢打造“人才飞地”,带土移植构建“候鸟栖地”,柔性引进合成“人才活地”,不断凝聚全球人才向心力。用好第三方专业中介渠道,宣传南通发展环境与人才政策。充分利用部分欧洲国家企业急需寻求中国市场契机,下大力气招引一批“冠军型”“龙头型”企业落户南通。在用足用好“创业中华”“侨商论坛”“新侨创新创业联盟”“侨商会”等活动载体的同时,定期举办项目路演和创业大赛,吸引更多华人华侨、留学人才加盟南通。打破地域、时空限制,开启云招商、云服务、云调研、云路演等全新模式。拓展“双招双引”渠道,讲好“南通故事”。

完善一套政策,即构建有效政策体系。敢于突破禁区,注重顶层设计,顶格推动政策创新。在扶持保障方面,针对新侨投资企业不同发展阶段需求,通过实施优先保证人才引进的财税金融政策,完善政府风险基金与担保机构等路径,对现有政策进行创新。在技术创新方面,放大我市建设“创新之都”辐射效应,扩大创新人才、创新基金的社会供给,对新侨申报战略性新兴产业科技项目给予适当倾斜,支持跨国性公司的研发投资。在国侨待遇方面,进一步健全“中国绿卡”、高层次人才居住证等制度,梳理规范全市对于新侨的各种优惠政策,适时开展政策落实情况专项督察。

激活一组密码,即破解控心留人秘诀。持续深化数字赋能高效服务,构建线上线下全流程相融合、窗口职能与网上功能相统一的服务平台。大胆探索新时期区域合作的新途径、新机制,重点加强海关、检验检疫、认证认可、标准计量等方面的国际合作,优化电商通关、数据交换、外贸协同、商务信息等综合服务。以“一带一路”为重点,依托海外同乡会、商会和行业协会等组织,帮助新侨拓展海外人脉关系,有效凝聚涵养新侨资源。加强海外侨情调查,建立南通新侨资源大数据平台及微信公众号,促进新侨资源与社会资源对接合作,融合发展。对于新侨面临的子女就学、不动产登记、社保医保等问题,第一时间零距离“顶格协调”、无差别“同城服务”,打造新侨友好型城市,增强新侨人才归属感。

(作者系南通市第十二届、第十三届政协委员 如东县侨联主席)

全面夯实国家安全和
社会稳定基层基础

□唐庆鹏 刘晓波

基层强则国家强,基层安则天下安。党的二十大报告单列章节系统部署维护国家安全与社会稳定工作,其中更是明确提出“夯实国家安全和稳定基层基础”,把基层国家安全和稳定基础性工作放在突出位置,彰显了大国的底气、底蕴和底气。治国安邦,重在基层,要在基础。新时代维护国家安全与社会稳定,必须把基层基础工作作为长远之计和固本之举,全面加强基层政治基础、思想基础和治理基础,为全面建设社会主义现代化国家提供最广泛、最坚实的安全力量支撑。

坚持加强党的全面领导,充分发挥基层国家安全的党建引领作用,夯实国家安全和稳定的基层政治基础。加强党的全面领导,是维护总体国家安全、确保社会持续稳定的根本政治保证。基层党组织是有效实现党的全面领导的坚强战斗堡垒,处在国家安全与社会稳定工作的第一线,基层党组织工作的扎实程度直接关系到国家安全和稳定的坚实程度。新时代基层党组织必须全面加强自身建设,使其成为基层国家安全的“定盘星”、基层社会稳定工作的“主心骨”。加强党对基层国家安全和社

会稳定工作的全面领导,要把党的领导贯彻到基层基础工作全过程各方面,完善基层党的领导体制机制,把基层党组织的政治优势、组织优势转化为基层基础工作的领导实效。同时,要牢固树立大抓基层导向,把基层作为国家安全的一线战场和社会稳定的前沿阵地。坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,确保基层党组织全功能运转,推动基层党组织在引领国家安全工作的能力上全面进步、全面过硬,筑牢基层安全底线,为国家安全和社会稳定提供更为坚实的组织基础和政治保证。

坚持贯彻总体国家安全观,广泛培育基层社会的国家安全意识,夯实国家安全和稳定的基层思想基础。总体国家安全观是马克思主义基本原理同中国国家安全实践相结合的创新理论成果,是做好新时代国家安全工作的科学指南。在基层牢固树立和贯彻总体国家安全观,有利于在基础层面凝聚最广泛的国家安全共识,形成最深厚最持久的国家安全文化软实力。贯彻总体国家安全观,就要把全面加强国家安全教育作为维护国家安全的基础内容和基本路径,不断增强基层人民群众的国家安全意识。一方

面,在全社会广泛开展国家安全宣传。坚持以总体国家安全观为导向,普及“大安全”意识,充分发挥主流媒体主渠道的舆论引导工作,营造维护国家安全的浓厚氛围,切实增强基层群众国家安全风险防范意识,助推人民群众维护国家政治安全常态化、习惯化。另一方面,深入推进国家安全教育制度化常态化。要把国家安全教育融入国民教育体系,在教育中突出相关内容,推动国家安全知识进教材、进校园、进社区。进一步丰富国家安全实践活动,分类布点建设国家安全教育培训基地,切实增强国家安全教育实效。只有全民国家意识和素养不断提高,国家安全的思想基础不断夯实,才能在深层次巩固国家安全的人民防线,才能为维护社会稳定提供更为坚实的保障。

坚持抓好基层治理现代化,深入推进基层国家安全和能力建设,夯实国家安全和稳定的基层治理基础。习近平总书记指出:“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”面对复杂多变的风

险挑战,必须不断完善基层社会治理体系,把基层治理现代化作为国家安全体系与能力现代化的基础性工程来抓,以基层之治实现安全之势。当前,要健全共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层社会治理共同体。理想的基层社会治理共同体可以及时发现、有效化解基层出现的各种风险隐患,最大程度发挥人民群众这一基础性安全力量的作用。在新兴科技进步和全面现代化的交织冲击下,新征程中的基层社会不确定性、不可控性因素更加突出,对传统基层治理提出了更多新挑战、新要求。我们需要与时俱进、主动适应,加快基层治理的数字化转型,以数字化手段赋能基层治理现代化,科学应对基层中出现的国家安全和稳定问题,不断夯实数字时代国家安全的基层治理根基,把基层治理制度优势持续转化为强劲的基层治理治理效能。

(作者系南通大学马克思主义学院教授、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

学习贯彻党的二十大精神

推动新时代退役军人工作高质量发展

□周海斌

习近平总书记在党的二十大报告中强调,“加强军人军属荣誉激励和权益保障,做好退役军人服务保障工作。巩固发展军政军民团结”,充分体现了习近平总书记对退役军人工作的高度重视,对广大退役军人的关心关爱,更是新时代新征程做好退役军人工作的根本遵循。我们要切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来,坚决按照习近平总书记指引的方向,争挑重担、勇扛重责,全面深化“通通优军”服务品牌创建成效,努力推动新时代南通退役军人工作高质量发展。

一是坚持旗帜铸魂,牢牢把握退役军人正确工作方向。退役军人事务部门的根基在退役军人、血脉在退役军人,力量在退役军人,必须坚持党对退役军人工作的领导,确保退役军人工作始终沿着正确方向前进。一要强化政治引领。认真学习贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要论述,深刻领悟习近平总书记亲自谋划设计、亲自部署推动组建退役军人管理保障机构的重大意义和深远考量,准确把握退役军人工作的时代格局、政治使命、职责范围,忠诚捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。二是坚守初心使命。坚持把退役军人的冷暖放在心上,永远记住“我是谁”

“为了谁”“依靠谁”,对退役军人做到感情上亲近、内心上认同、行动上关爱,始终带着责任、带着感情、带着温度,用全心全意为退役军人服务的实际行动,回答好退役军人工作“做什么、怎么做、谁来谁”等时代课题。三是勇于担当作为。按照“尽力而为、量力而行”原则,努力回应和解决退役军人最关心、最直接、最现实的利益关切,持之以恒推动退役军人工作走深走实,切实把党和政府的关心关怀不折不扣送进退役军人心里。

二是聚力创新创优,持续增强退役军人幸福生活指数。党的二十大报告赋予了退役军人工作者新使命、新要求,必须站稳退役军人立场,不断提出解决问题的新理念新思路新办法。一是打造品质安置新模式。深化“阳光安置”和“直通车”安置机制,探索推广“特岗特配、特殊聘用、人事相宜、人才为先”的人岗匹配分类安置模式,不断优化安置办法、创新安置流程、拓宽安置渠道,努力打造移交安置“南通品牌”。二是打造就业创业新高地。出台南通市关于促进新时代退役军人就业创业工作意见,推动南通退役军人就业创业园区开园运营,放大退役军人就业创业服务促进会“辐射”效应,构建人

伍初、退役前、退役后“全链条”就业保障机制。三是打造关心关爱新矩阵。持续开展“情暖老兵——为退役军人排忧解难”专项行动,做大做强市县两级退役军人关爱基金,继续推进重点优抚对象“关爱宜居”工程,确保2023年底高质量完成所有项目改造。四是打造社会化拥军新样板。深入实施“双清单”制度,建强社会化拥军组织,扩充社会拥军力量,织密覆盖城乡的社会拥军网络,全面建成“15分钟社区拥军服务圈”,不断提高烈士纪念馆建设和管护水平。五是打造志愿服务新品牌。发展壮大市、县、镇、村四级志愿服务队伍,创新探索“三四五”志愿服务,实现体系化支撑、常态化服务、社会化参与,努力形成富有南通特点、彰显退役军人特色的“红色先锋”志愿服务队伍,让“红色先锋”成为关键时刻站得出、危难时刻豁得出的优秀团队。

三是突出科学规范,全面提升退役军人服务保障能力。退役军人是党和国家的宝贵财富,必须立足退役军人工作实际,坚持“行”字为先、“干”字当头,努力让军人成为全社会尊崇的职业,让退役军人成为全社会尊重的人。一是完善政策制度体系。紧紧围绕贯彻落实《退役军人保

障法》《南通市“十四五”退役军人服务和保障规划》,总结提炼退役军人工作近年来的成熟经验和政策落实情况,力争在品质安置、拥军优待、烈士褒扬、戎耀之家建设等领域,形成一批实效性高、惠及面广、彰显南通特色的意见和措施,推动退役军人工作规范化、长效化运行。二是优化工作运行体系。持续建强行政机构、事业单位、社会力量“三驾马车”,推进乡镇退役军人服务站和文武部“部站合一”军地融合机制,推动治理力量重心下移,增强基层实力、激发基层活力。充分释放退役军人管理服务平台效应,运用信息化操作、大数据分析提升退役军人工作精细化管理能力。三是健全责任落实体系。以对党负责、对退役军人负责、对事业负责、对历史负责的态度,坚决担负起党和人民交给我们的责任使命,认真协调解决工作中遇到的困难、矛盾和问题,全面落实好退役军人各项政策待遇,坚决纠正不落实、搞变通、打折扣等情况,切实建立退役军人工作责任制,夯实各地的属地责任和部门主体责任,保障各项工作落到实处,维护好退役军人合法权益。

(作者系南通市退役军人事务局党组书记、局长)

在“挑重担、扛重责”中彰显政协担当

□黄卫锋

“经济大省要勇挑大梁”,这是以习近平同志为核心的党中央赋予江苏等经济大省的重大政治责任。省委工作会议向全省上下发出了“坚决扛起‘勇挑大梁’重大政治责任”的动员令,特别是9月6日,省委书记吴政隆在南通调研时强调,南通要“带头挑重担扛重责”,在全省“勇挑大梁”中展现更大担当,作出更大贡献,加快成为江苏高质量发展的重要增长极。

作为地方人民政协组织,必须时刻与党委同心同向、同轴共转,在“挑重担、扛重责”中彰显政协担当、贡献政协力量。

“挑重担、扛重责”是动员令。人民政协要时时对标,担政治之责、倾政协所能。“经济大省要勇挑大梁”,这是以习近平同志为核心的党中央中央审时度势提出的重要政治要求,“坚决扛起‘勇挑大梁’重大政治责任”,是省市区委胸怀“国之大者”、勇担光荣使命的政治自觉。人民政协是中国共产党领导下的政治组织和民主形式,旗帜鲜明讲政治是人民政协最根本的政治原则,我们要时时对标习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署,坚持站在坚定捍

卫“两个确立”、做到“两个维护”的高度,深刻领悟“国之大者”的政治意蕴,深刻把握“挑重担、扛重责”的实践要求,以“时时放心不下”的责任感,知责于心、担责于身、履责于行。

“挑重担、扛重责”是必答题。“带头挑重担扛重责”,这既是南通市委“关键时刻见真章”的责任担当,也是南通在新时代赶考路上的必答题。一方面,百年变局和世纪疫情交织叠加,经济社会发展遇到前所未有的困难和挑战;另一方面,南通正面临着多重叠加的战略机遇。“人民政协制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分”,具有独特的政治优势、制度优势、组织优势和智力优势,各级人民政协组织要发挥优势、履职尽责,努力以政协之长服务“勇挑大梁”的南通之为。

“挑重担、扛重责”是整体战。“挑重担、扛重责”是一场整体战,需要在全社会凝聚起同心筑梦、和融奋进的强大力量。各级人民政协组织要充分发挥联系面广、包容性强的特点,将凝聚共识融入履职服务各个环节,全方位加强思想引领,多渠道凝聚社会共识,不断扩大与各民主党

派、无党派人士、工商联和人民团体的团结合作,加强与各民族、各阶层、各阶层等人士的沟通联谊,努力把各方的有志之士、有识之士、有为之士组织起来、团结起来,扩大同心圆、凝聚正能量。

“挑重担、扛重责”是任务书。海门政协将坚决贯彻落实党中央和省市区委决策部署,胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”,坚守一线定位,坚持双向发力,努力用“宽肩膀”“铁肩膀”交出“挑重担、扛重责”的合格答卷。

一是突出党的领导。始终突出党的领导全面抓落实,把助力“挑重担、扛重责”作为坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的自觉行动,上下贯通、齐心协力履行好“落实下去、凝聚起来”的政治责任。

二是聚焦中心工作。按照党政所需、人民所盼、政协所能的原则,不断创新课题调研、专题视察、民主监督、提案办理等履职实践,切实做到建言资政有分量、民主监督有质量、凝聚共识有力量。

三是坚持履职导向。坚持把民之所盼、民之所望作为履职导向,全力协助党委政府做好稳人心、暖人心、

得人心、聚人心的工作,努力将“有事好商量”的独特作用转化为基层治理的整体效能。

四是广泛凝聚共识。坚持把加强思想引领、广泛凝聚共识作为中心环节,以协商促共识、以共识促团结、以团结促奋斗,为“挑重担、扛重责”厚植共同的思想政治基础。常态化开展“书香政协·和融东洲”委员读书和“委员沙龙”等活动,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向,推动广大委员和政协机关干部思想上不断进步。

五是不断初心使命。要坚持把履行“挑重担、扛重责”使命任务作为“两支队伍”能力作风建设的“磨刀石”“试金石”,对标高质量,落实严要求,始终树立好新时代人民政协的新样子。深入开展区委“三树三争”“五比一争”创建活动,全力打造一支“对党忠诚、爱岗敬业、能力过硬、清正廉洁”的政协干部队伍。研究出台《关于在政协系统开展“走帮服”活动的实施意见》,在抢挑重担、勇扛重责中持续彰显海门政协的履职担当。

(作者系海门区政协主席、党组书记)