

观点声音

打好组合拳 推动代表建议办出高质量

□张焯

江海锐评

代表提出建议、办好代表建议是发展全过程人民民主的重要环节。重视代表建议,就是尊重人大代表主体地位、尊重人民当家作主的政治地位,是为人民服务的具体体现;办好代表建议,就是支持人大代表依法执行代表职务、支持人民通过人民代表大会行使国家权力,是对人民负责的重要方面。

提升履职能力,要在建议质量上下功夫。在年初的市十六届人大一次会议期间,市人大常委会对代表所提建议内

容进行了严格审查、逐一分类。尽管代表数量质量呈现增多向好的势头,但仍然有一些建议存在着撰写不规范、事由不充分、内容不翔实、措施不具体等问题。建议的质量直接关系到后续办理的好坏。全市各级人大除了举办履职培训外,要进一步发挥人大代表家站平台的作用,围绕发展大局和民生焦点,组织代表们常态化开展学习培训、视察调研、小组活动等,帮助他们提升履职能力。在深入调研、贴近群众的基础上,提出的建议能够真正代表和反映人民群众的心声与期盼。

压实部门责任,在办理质量上下功夫。在我市155个承办部门中,承办最多的有116件建议,承办超过50件的有12

个部门。承办建议数量越多,说明职能部门工作受到人大代表和群众的关注度越高,期望值也越高。因此要坚持“谁主办、谁牵头、谁负责”原则,进一步健全和完善建议办理责任制,压实承办、协办部门各方责任,注重在办理过程中强化沟通、集中研究、统筹推进,及时向社会公布办理情况,广泛接受代表和群众监督,切实解决重过程、重答复、轻实效的问题。

构建长效机制,在成效转化上下功夫。今年市人大常委会扎实推进代表建议办理情况“回头看”专项活动,推动解决了一批重难点问题。建议办理是一项持续、动态、长期的工作。各承办部门要不断探索好的办理做法,总结好的办理

经验,并以制度文件的形式加以固化,推动建立建议办理长效机制,使建议办理成为解决群众“急难愁盼”的有效抓手,成为帮助政府改进工作、推动高质量发展的有效途径。

“政之所兴,在顺民心。”当前,南通正深入学习贯彻党的二十大精神,加快建设“一枢纽五城市”,全力推进“强富美高”新南通现代化建设。新形势新任务,对办好代表建议提出了更高要求。相关部门一定要紧贴群众之所想、急群众之所急、忧群众之所忧,在建议办理中举一反三、久久为功,真正办出质量、办出成果、办出影响力,以建议的高质量办理推动我市经济社会发展目标的高质量实现。

不久前,教育部等七部门联合印发《农村义务教育学生营养改善计划实施办法》(以下简称《办法》),为进一步加强和改进农村义务教育学生营养改善计划工作提供了有力政策保障。统计数据显示,从2012年到2021年,营养改善计划实施地区男、女生平均身高累计增量和平均体重累计增量均高于全国农村学生平均增长速度。看得见的变化,印证着营养改善计划取得的良好效果。《办法》指出要明确各级营养改善计划工作管理部门,安排专人从事日常管理工作,加强条件保障,确保工作落实到位,并在供餐管理、资金使用与管理、采购管理等方面提出一系列要求,必将有助于持续巩固营养改善计划成果,不断促进农村教育事业发展和教育公平。持续改善农村学生的营养健康状况是一项长期任务,需要持之以恒、久久为功。——人民日报《促进更多农村学生健康成长》

教育部、国家语委日前发布了《关于加强高等学校服务国家通用语言文字高质量推广普及的若干意见》(以下简称《意见》),从人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作等高等学校五大职能入手,对高校做好国家通用语言文字高质量推广普及工作作出部署。《意见》强调,高校要将学生具有“一种能力两种意识”(即语言文字应用能力、自觉规范使用国家通用语言文字的意识、自觉传承弘扬中华优秀传统文化的意识)纳入人才培养方案,明确学生语言文字应用能力及标准并纳入毕业要求。作为第一个对高校语言文字工作作出系统部署的文件,《意见》引导高校围绕网络空间语言新现象、社会领域应用新需求、面向区域协调发展的语言服务等重大问题开展研究,及时研究解决语言文字发展的新情况新问题,推动新时代语言文字事业再上新台阶。——南方日报《推动语言文字事业再上新台阶》

随着我国电动汽车步入规模化普及发展阶段,退役动力电池回收利用问题受到广泛关注。近日,工信部就拟公告的符合废旧动力电池综合利用行业规范条件企业名单(第四批)公开征求意见,41家企业被纳入“白名单”,动力电池回收“正规军”进一步扩容。动力电池回收利用涉及产业链上下游各个环节,是一项复杂系统工程。要推动多方联动,发挥企业、政府和社会合力。退役动力电池不是简单的废弃物,而是有待挖掘利用的重要资源。应激发市场主体动力,引导电池生产企业、汽车厂商、第三方回收企业有效合作,开拓电池回收蓝海市场。完善政府监管,依法取缔各类小作坊、黑作坊。加强社会宣传,鼓励公众监督,形成电池绿色循环利用的社会共识。——经济日报《打通动力电池回收关键堵点》

距离北京天安门上百公里的北京市房山区张坊镇大峪沟村,有一家“不图挣钱”的乡村民宿。开办三年来,从未在旅游平台付费推广,仍然“火”得一塌糊涂。据介绍,这家名叫“博士小院”的乡村民宿之所以生意如此红火,除了环境干净整洁等因素外,还跟他们善于开展主题鲜明的活动有很大关系。“博士小院”开设了园艺压花、观鸟研学、星光探索、植物识别、非遗拓印、农事劳动等10多门有关自然、传统文化的课程,教师中的博士有好几位。正是这些丰富的课程,通过口碑相传,吸引了大批游客和调研者慕名而来,尤其深受孩子和家长们欢迎。“博士小院”生动凸显了新乡贤引领效应,给我们带来了这样的有益启示:乡村民宿除了要做好卫生、安全等“必答题”,还需因地制宜,打造特色品牌,形成规模效应,不断增强自身影响力、竞争力。——北京青年报《“博士小院”乡村民宿凸显新乡贤引领效应》

更加积极主动推进政府数字化转型

□王梓宁

据《南通日报》报道,近日,我市正式出台《关于全面提升南通数字经济发展水平的实施方案》,其中提出要提升数字化治理水平,打造“城市大脑”,把政府数字化转型作为激活经济发展动能的重要引擎。

打开“好通码”小程序,双码情况、报备电话、核酸采样点一目了然;点击“南通百通”APP,业务办理、政策咨询、进度查询在线显示……受益于数字化、网络化、智能化的快速发展和广泛应用,数字技术全面融入市民社会交往和日常生活,推动公共服务和社会治理方式不断创新。预计到2025年,我市将基本实现治理体系和治理能力数字化、智能化建设,数字经济治理体系进一步健全,数字社会布局进一步优化。

数字化治理通过将数字技术应用到社会治理实践,不仅能为基层社会治理带来技术支撑、精准场景研判,还能构造多元主体共治共建的新局面。一方面,面对社会治理层面的各种不确定性风险和复杂挑战,数字化治理能有效避免传统治理模式下过度依赖经

验判断进行决策的弊端,通过“一张网”“一张图”“接诉即办”等方式实现公共服务场景的便捷应用,使社会治理更为精准高效。另一方面,数字化治理能构建基于多维数据、多元主体、多向交互的数字治理共同体,有助于打破信息孤岛与数据壁垒,最大限度让部门与公众都参与到社会治理之中。

优化数字化社会治理,要用绣花功夫实现城市善治,释放更多数字化的时代红利。政务服务“一网通办”要更加便捷智能,实现掌上办事行政审批事项全覆盖,持续推动流程再造、数据共享,推行不见面审批与无感中办。政府运行“一网协同”要更加联动高效,进一步融合各部门数据与运行程序,通过更高效便捷的数据互通,促使政府各职能部门之间的沟通协作产生协同性变化,加速信息技术与政府治理的深度融合。市场治理“一网通管”要更加精准精细,构建可视化城市空间“最强大脑”,以大小网格为节点促进互联网与物联网技术双向融合,构建城市神经网络,全面提升城市可感知、可判断、快速反应的能力。

向违规挂证取酬“亮剑”

□刘麟

本月以来,如皋市市场监管局白蒲分局根据上级部署,开展公职人员违规“挂证取酬”专项整治,重点整治公职人员挂靠至非本人所在单位及获取挂证报酬的行为。(11月30日《江海晚报》)

随着全面从严治党不断推向深入,一些公职人员违规兼职取酬行为开始披上了“隐身衣”。对于公职人员挂证取酬,无论是国家法律还是党内纪律都作出了严格规定。然而,个别党员干部和公职人员廉洁自律意识不强,心存侥幸地把资格证书放到企业换取挂靠费,想着当官发财“两不误”,把证书当成增收的“钱袋子”。这不仅违反了党纪法规,滋生权力寻租、利益输送等腐败行为,也违背了执业规范和诚信原则,扰乱了相关行业的市场秩序,最终将造成劣币驱逐良币的后果,必须严查狠判。

违规挂证取酬之所以屡禁不止,无外乎这么几个原因:一是相关机构缺乏行业自律,片面追逐利益,把“挂证”作为压缩成本的“捷径”;二是某些行业存在专业人才供需不平衡的矛盾;三是违规挂证往往成本低而收益高;四是公职人员挂证,可以给一些企

业带来“趁熟”效应。

以法纪为准绳、严肃问责违规挂证取酬的同时,更需要常态长效的监管和管理。

扬汤止沸,还得釜底抽薪。相信严守当头、法纪在前,违规违纪者自会心有所畏、言有所戒、行有所止。相关职称、职业资格主管部门应进一步明确、细化从业人员在岗规范,清理整顿违规挂证的行业乱象,加强对持证人员的常态长效监管。探索简“证”放权,激发市场活力,加大监管力度,灵活采取定期抽查、专项检查等方式,明确定期治理范围和措施,建立疏堵结合的长效机制,让“挂证”无处遁逃。还要运用好相关“大数据+”,打通信息壁垒,提高监督执纪工作效率。此外,辅以职业资格证放宽与准入,加大行业专业人才培养力度,减少企业对资格证书的依赖,对症下药治理挂证取酬行为。比如,清理与企业资质相关的行政许可事项,进一步降低资格门槛,降低企业资质与人员资质之间的关联度等。

说到底,公职人员必须切实增强廉洁从政意识,自觉抵制“挂证取酬”等违规违纪行为,实现由“不敢挂”“不能挂”到“不愿挂”的转变。

城建规划,“衣服应做大点”

□张楠新

笔者近日发现,启东市区长江路与公园路、长江路与江海路等多个路口实施了渠化改造。通过将交通瓶颈路口原先的右转弯道与直行车道共用车道,改造成单独的直行和右转弯道,增加了进出口车道数,拓宽了路面,对车辆、行人进行合理分离疏导,规范了车辆和行人通过路口的运行轨迹,有利于减少交通冲突和拥堵。

随着城市车辆保有量的增加,城区交通压力与日俱增。住建部门改造绿化隔离带,开拓拓宽道路空间为民办实事值得点赞,同时,笔者想起儿时母亲总对裁缝师傅叮咛万嘱咐的一句话:“孩子的衣服要做大点。”因为孩子长得快,衣服做大点,才能一次投入,长期使用。联想到如今的城建建设,仍感意味深长。

“孩子的衣服要做大点”,应该成为城市基础设施建设的指

导思想。搞基础设施建设,不能总是拆了建、建了拆,“矮子放风筝——出手就低”。应坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展,拥有“几十年不落后”的眼光,才能把发展的基础夯实。

城市规划,没有一寸土地是无用的,就看如何发挥最大效益,而最终效果要靠群众的满意度来衡量。城市规划不能各自为阵,不能只是规划部门描绘蓝图,其他部门置身事外,必须多部门协同作战、多规合一。“孩子的衣服要做大点”,活学活用,启发我们抓城市建设要有战略思想,以人为本。城市建设日新月异,要看今天、想明天,抓当前、思长远。不能只习惯于“哪里要建设,哪里才规划”的思维,而应树立“哪里有需要,哪里就能获得高质量发展”的理念。城市“留白”非常有必要,城市规划建设如何科学地“留白”,让城市更符合市民需求和城市长远发展要求,是一个值得好好研究的课题。



画中有话

别样“体检”护健康

我市市场监管部门对部分体检机构进行“体检”,让市民参加体检更有“安全感”。 朱晋画

致敬航天追梦人 用拼搏谱写华章

□陈林

自1992年党中央正式批准实施中国载人航天工程以来,中国载人航天事业在极其艰苦和困难的条件下白手起家、逐渐壮大,走过30年春秋。最近,神舟十四号航天员乘组与神舟十五号航天员乘组首次在太空胜利“会师”,留下载入史册的太空合影。这是一代代航天人自力更生、艰苦奋斗的生动写照。

合影中,“出差”六人组一张张充满自信的笑脸,一个个竖起的大拇指,还有两两之间紧握的拳头,这些画面让人感慨万千。从梦想到现实,从“无人飞行”到“载人飞行”,从“一人一天”到“多人多天”,中国航天人一次次书写令世界瞩目的中国奇迹。

追逐梦想的过程总是面临无数风险与挑战。2003年,我国首位“太空访客”杨利伟经历一次与“死神”的邂逅,刚开始处于稳定状态的火箭在升空中突然产生了剧烈震动,前后共持续26秒。杨利伟心有余悸地回忆道,“感觉五脏六腑都要碎了”“有一刹那,以为自己会牺牲了”。但航天人怎会害怕牺牲、畏惧挑战?他们从成为中国航天人那一刻起,就已经做好了牺牲的心理准备,家国情怀更在他们心中留下深深的烙印。观照我们每一个人,是否始终将个人理想与祖国发展紧密相连?是否始终把自己选择与党的需要紧紧相联?是否将小我之利益与人民之福祉紧密相贴?每个人的

内心都有一个答案。但归根结底,我们都要有根植“革命理想高于天”“愿得此身长报国”的家国情怀,胸怀“国之大者”,以小我成就大我,让逐梦之路变得更为光明、更加宽广。中国航天人用最坚实的脊梁支撑起中华民族的飞天梦想,也熔铸了“特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献”的载人航天精神,这种精神不仅成为民族精神的宝贵财富,也必将激励更多航天人向着更远更高的目标继续前行。新时代新征程,载人航天精神始终是我们干事创业的“精神动力源”“能量加油站”。

但当前奉献永不懈怠,这是中国航天人坚守的力量。他们几十年如一日驻守在西北大漠、茫茫戈壁,顶着烈日、冒着风沙,白天调研、夜晚攻关,淡泊名利、无私奉献,用无言的担当甚至是宝贵的生命托举起了我国的航天伟业。奉献是我们党的鲜明底色,是共产党人的精神特质。向中国航天人学习,必须把使命铭记于心,在平凡的岗位上勤勉尽责,以“绿叶护花”的真情、“踏石留印”的劲头努力办好每一件小事,全力完成每一项任务,用力解决每一道民生难题。

逐梦苍穹,一代代航天人用艰苦奋斗书写无悔诗篇,追梦路上,我们自当起而行之、奋而为之,用拼搏实干写下青春的最美注脚,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴再添上浓墨重彩的一笔。

热点快评

搞活“首店经济” 激发商圈新动能

□夏照彬

最近,南通不少商圈出现了多家“南通首店”,以崇川区北大街商圈的人气商场万象城为例,春节前后将有11家南通首店密集上线,涵盖高端腕表、咖啡、多国料理等品类。“首店经济”正在成为经济严冬下激活商圈的一股新活力。

“首店经济”,顾名思义,是指一个区域利用特有的资源优势,吸引国内外品牌在区域内首次开设门店,使得品牌价值与区域资源实现最优耦合,由此对该区域经济发展产生积极影响的一种经济形态。

综观近两年许多城市商圈的发展,“首店经济”迅速浮出水面并正在成为热门概念,不少城市商圈都在积极抢占首店资源,布局首店战略。首店并非首创概念,只是近两年随着新消费文化的火爆而被再次放大,首店是提升商圈竞争力的一个优选方案,随之被放大的,还有首店

经济对于城市区域经济发展和商圈竞争力提升等多方面的助功。

近年来,在电商新业态冲击下,线下商业体结构彻底大洗牌,商圈生态亦发生了翻天覆地的变化。城市经济的竞争、商圈之间的竞争、品牌的竞争愈趋白热化,传统商圈时代很难看到的萧条在当下的商圈和综合体中却成为常态化的存在。所以,能在当下激烈的商圈角逐中脱颖而出,可算得上是天花板级的存在了。就竞争战略而言,近两年来,商圈为了求生存和发展,自发打响了一场没有硝烟的首店争夺战,首店的战略地位逐渐凸显,开设和争夺首店已成为许多城市商业发展所需,意欲再一次拉近自身品牌和消费者之间的距离,保持品牌的新鲜度、刺激渐趋颓势的市场、拉动商业营收。

首店在开业的一定时期内,被寄予各种厚望,一般首店在进驻前,

商圈就已开始向市场释放消息,进行充分的市场预热,制造悬念、锁定潜在客户,只为能充分引起消费者的关注,使得商圈在短期内快速聚集人气,填补商圈业态上的空白点,带动区域经济的发展。首店的进驻不仅对本地区域经济和商圈的发展起到了刺激和推动作用,加速商圈的成长,而且在首店的带动和吸附作用下,还可以释放更多就业机会和产业机会,因此,“首店经济”已然成为商业新业态发展不可或缺的新引擎。

但就南通而言,首店的集中度不够,无法做到品牌集中发力。首店经济要长远布局,可以通过打造首店集群,首店协同发展产生协同效应,从而延长首店的生命周期。同时,各个商圈还要有自身的业态特色,防止过度同质化,形成竞相错位的总体布局。政府或者相关职能部门一般会

对首店的招商进驻出台一些扶持政策,但力度和促进作用却因城市和区域差异而参差不齐。因此,政府需要进一步认识首店对区域经济的直接拉动和辐射效应,出台更具城市竞争力的首店招商政策,支持商圈强化品牌发展,赢得品牌竞争。同时,还应发挥行政助力,加速商圈首店的招商落地、规范管理。令人欣喜的是,我市今年研究出台了《关于建设“四大商圈、两大集群”的实施方案》和《关于支持南通经济技术开发区提升城市功能加快通城活力新中心建设的工作意见》等政策,其中包括了鼓励“首店经济”发展的三个方面6条政策措施。国际国内知名品牌企业开设南通首店,落户开业当年给予单个品牌最高150万元奖励,此后三年内根据销售额增加情况,可再给予最高1000万元奖励等,这对于南通“首店经济”的长远发展无疑开了个好头。