

## 南通民政聚焦民生改善,化解群众急难愁盼——

## 奋力谱写民政事业发展新华章

民之所望,政之所向。2022年是实施“十四五”规划的关键之年,保障和改善民生事关社会建设和经济发展。站在历史新起点,全市民政系统认真践行“民政为民、民政爱民”工作理念,以人民的急难愁盼为工作重点,以人民的幸福生活为工作目标,狠抓责任落实、强化监督管理,各项工作取得显著成效,现代民政高质量发展进入新阶段。

## 加大救助帮扶力度 兜牢民生保障底线



发放“情润众家”清凉爱心包

2022年,市民政局在落实民生保障方面持续发力,救助保障标准稳步提升,困难群众救助保障政策精准落实,社会救助模式持续优化,困难群众“基本生活保护网”更加牢靠。

精准落实救助保障政策。统筹推进困难群



在省内创新实施南通市低收入困难群体补充保险救助帮扶“低补保”民生实事项目

众救助帮扶长效机制建设,机制化落实疫情管控期间特殊困难群众基本生活保障,及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。全年共计实施临时救助约9000人次,支出约1000万元;人均救助额约1100元。对全市最低生活

保障对象和特困供养人员共60737人发放一次性生活补贴合计1214.74万元。

稳步提升救助保障标准。全市城乡低保月保障标准统一提高到780元,孤儿基本生活费补贴标准同步提高;特困人员基本生活保障不低于低保标准的1.3倍;分散供养特困人员安全护理、半护理、全自理分别以不低于低保标准40%、20%、10%的比例提供照料护理服务,集中供养特困人员由各级政府兜底保障。目前全市共有城乡低保对象29109户39616人;全年发放城乡低保金约3亿元。全市共有城市特困529人、农村特困19959人,全年支出特困供养保障金约2.35亿元。

创新优化社会救助模式。制定印发《街面流浪乞讨人员救助工作“4+1”模式合作方案》,在建立市、县(区)、镇(街道)、村(居)四级救助网络的基础上,主动加强与社会组织合作,共同参与街面流浪乞讨人员主动救助工作。同时创新实施低收入人口救助项目,投入近1500万元,统筹推进“低补保”项目,为全市城乡低保、特困供养、低保边缘家庭等六类12.4万低收入困难对象购买补充医疗救助保险,着力破解特殊困难家庭因病致困窘境,为兜牢基本生活保障增加一道防线。

## 强化责任坚守红线 筑牢民政安全防线

坚持“人民至上,生命至上”理念。统筹发展和安全,扎实有效推进全市民政服务领域的安全生产和疫情防控工作,全力维护民政领域安全稳定。

扛起疫情防控政治责任。全面落实民政服务机构常态化精准化疫情防控工作,优化疫情防控领导机制,压实各方工作责任。不间断开展检查督查和线上、线下调度,精准开展“回头看”,推进问题隐患整改到位。2022年,市民政局共计派出127个专项督查组,督查各类民政服务机构722家次,排查防疫安全隐患869条,制发疫情联防联控工作督办函107份,推进所有问题隐患整改到位。

推进安全生产专项整治。扎实推进既有建筑、消防、燃气、食品隐患整治工作,持续开展民政领域安全生产大检查和百日攻坚行动。

提升安全生产监管水平。以“厚植为民情怀、提高执法水平”主题教育和“机关作风建设提升年”活动为抓手,优化执法方式。建立常态化检查督查工作机制,帮助养老等民政服务机构健全安全管理制度,举一反三推动问题整改。各级民政部门与住建、市场监管等部门联系沟通,建立联合执法工作机制,推动养老等社会服务机构安全隐患“清零”。



对民政服务机构开展安全生产、疫情防控和高温防暑督查检查活动

## 夯实党建工作根基 助推民政事业发展

全面加强党对民政工作领导,深入贯彻党的二十大精神,严格落实全面从严治党责任,紧紧围绕“抓规范、促融合、强作风”,脚踏实地、真抓实干,党建工作呈现出“点上有突破,面上有创新,整体有提升”的良好态势。

扭住政治建设不放松,以高度的政治自觉抓党建。市民政局把政治建设作为发展的“魂”,立足的“根”,常抓不懈。严格落实意识形态工作责任制,广泛开展谈心谈话活动,对苗头性问题进行引导纠正。坚守网络意识形态阵地,强化舆情管理,守土尽责。

盯住夯实基础不放松,以规范的层次水平抓党建。聚焦党建规范化建设,以规范组织生活、推进书记项目、优化党建机制、加强队伍建设为抓手,坚决克服基层党建“宽、松、散、软”的问题,全面推动党的建设水平发展。

抓住深度融合不放松,以自发的整体合力抓党建。把融合党建服务品牌创建与为民办实事、开展基层课题调研等项目紧密结合。在“第一书记”党建领航发展的同时,动员广大党员和群众积极参与,为党建建言献策,实现力量融合。

咬住正风肃纪不放松,以过硬的纪律作风抓党建。全体民政系统干部职工加强作风问题整改落实,将作风建设贯穿全年,全面打造有“拼劲”“闯劲”“韧劲”“狠劲”的民政系统干部职工队伍。

2023年,全市民政系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面落实党的二十大精神和习近平总书记对民政工作重要论述和指示精神,持续完善救助制度体系,加强基层救助工作能效;着力构筑养老服务“幸福网”,高质量推进未成年人关爱保护工作;稳步提升基层治理水平,不断放大基层治理效能;大力推进“五社联动”,依法强化社会组织管理,持续深化“慈善之城”建设,深化文明殡葬改革,加大救助管理力度,稳妥做好区划地名工作;守牢底线,筑牢安全稳定“防护网”,为谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章贡献民政力量。



市民政局召开民政系统“机关作风建设提升年”活动动员部署会

## 健全服务保障体系 暖心呵护“一老一小”

一老一小,事关千家万户。2022年,全市民政系统持续聚焦养老服务、儿童福利等领域,创新举措,健全完善服务体系,用心用情用力托起“一老一小”稳稳的幸福。

健全基本养老服务政策体系。启动《南通市区养老服务设施布局规划(2022-2035年)》编制工作,分解落实《南通市“十四五”养老服务发展规划》目标任务,同时出台《南通市基本养老服务指导性目录清单(2022年版)》,并根据经济社会发展水平动态调整。全市养老服务体系建设和养老服务产业高质量发展成效明显,连续两年获省政府督查激励。

强化居家社区养老服务能力。出台《南通市居家社区养老服务能力提升三年行动实施方案(2022-2024)》,推动居家社区养老服务拓面、提质、增效。落实“六同步”制度,推进社区养老服务设施达标配建,着力解决社区养老服务场地和设施不足问题,新建或改造10家城市街道综合性养

老服务中心,积极打造“15分钟养老服务圈”。制定《政府购买居家上门服务保障率日常考核办法》,建立日常监测、约谈整改等工作机制。

提升农村养老服务供给能力。制定出台《关于推进农村养老服务高质量发展的实施意见》,优化县乡村三级养老服务设施布局。从2020年起,持续开展全市特困人员供养服务设施及农村养老服务双提升行动,连续3年列入政府民生实事项目,全面加强特困人员集中供养服务设施建设,2022年改造6所失能(失智)特困人员照护供养服务机构设施,改造提升9个标准化农村区域性养老服务中心。

高度重视未成年人保护工作,积极推进儿童保障政策落实,加强儿童服务阵地建设,进一步织密扎牢儿童成长关爱网。

完善困境儿童精准保障水平。建立主动发现机制,完善部门信息共享比对机制,困境儿童应保尽保率达100%;落实困境儿童基本生活保

障标准自然增长机制,散居孤儿基本生活费补贴标准由每人每月2070元提高至2200元。将困境儿童纳入医疗救助范围,为困境儿童购买医疗补充险“低补保”;创新实施“大手牵小手 一起向未来”特殊困难未成年人关爱项目,对全市部分特殊困难未成年人落实持续、系统的资金帮扶和亲情关爱。

推进儿童福利机构提质转型。市儿童福利院成功设立特教办学点,纳入残疾儿童定点康复机构,养育教康和专业化服务能力明显提升。4家县级儿童福利机构转型为相对独立的未成年人救助保护机构。

强化未成年人保障体系建设。制定《南通市未成年人保护工作领导小组2022年重点工作清单》,崇川区申报“苏童成长”建设试点工作。强化儿童主任队伍能力建设,目前全市共有儿童督导员108名,儿童主任1929名。在全市范围内开展选树“优秀儿童督导员”“优秀儿童主任”活动,激发基层儿童工作者工作干劲和热情。全市8家省级示范性未成年人保护工作站(关爱之家)全部建成。



开展“点亮童心 共护未来”童绘一幅画活动

## 加强基层社会治理 提升为民服务水平

基层治理是国家治理的基石。2022年,市民政局充分发挥社会组织作用,不断加大社区治理体系建设力度,补短板强弱项、建机制激活力,进一步提升我市基层治理体系和治理能力现代化建设水平。

社区综合服务设施是居民参与公共活动、享受公共服务的重要桥梁。2022年,我市高效推进社区综合服务设施改造提升工作,统筹做好全市社区综合服务中心提档升级工作,争取省补资金849万元,安排市级引导资金433.2万元,完成30个建设项目,城乡社区综合服务中心达标率达99.01%。持续推动新型农村社区治理创新,全

市“一村(社区)一品”新型农村社区治理试点覆盖率达到了53%。同时积极创新工作手段,创新推行村规民约(居民公约)“积分制”管理工作,调动群众参与、强化自治实践。

社会组织是基层社会治理的重要力量。近年来,市民政局积极探索社会组织参与基层社会治理新模式,推动社会组织健康发展。截至目前,全市各级民政部门注册登记的社会组织达4627家,全市等级社会组织1971家,等级社会组织占比42.59%,市属社会组织党组织、党建工作指导员及党务工作者覆盖率近74%。并不断加大社

力,基本社会服务供给更加暖心。

“慈善之城”建设持续深化。“创新慈善机制助力共同富裕”获评全省高质量民政事业发展创新成果。印发《“慈善之城”建设重点工作任务(2022—2023年)》,进一步提升慈善事业的参与度和覆盖面。全年募集各类善款超3.1亿元,救助困难群众超2亿元。大力发展网络募捐,全市网络募捐善款3477.9万元,实现新突破。全市共有10个企业、个人、组织和项目荣获第六届政府“江苏慈善奖”,获奖数量列全省前列。

婚姻登记工作更加规范便民。按照计划进行结婚登记“跨省通办”、离婚登记“省内通办”。大力倡导“重登记、强责任、崇节俭”的婚俗新风,实现颁证常态化,并积极推进婚俗改革试点工作。

殡葬服务设施建设积极推进。年内投入资

金5675.65万元,完成9个农村公益性骨灰安放(葬)设施改扩建任务。全市全面完成村级公益性安放(葬)设施达到“八有”建设标准。

残疾人基本生活保障有效落实。严格审核发放残疾人“两项补贴”,全国残疾人两项补贴“全程网办”。全年发放7.13亿元,惠及残疾人10.69万人。同时会同市残联合力推进康复辅助器具社区租赁服务工作,切实增强残疾人的幸福感、获得感。

区划地名工作规范有序推进。刘瑞龙故居等6个地名入选第二批省级红色地名;海门等7个地名入选首批省级地名文化遗产;“标准地名一键‘通’—南通市标准地名信息化服务实践”成为全省首家兼具内部管理、外部服务的综合性地名地址服务平台,入选全省区划地名领域创新实践项目。

## 优化社会事务服务 提高群众幸福指数



南通、苏州签订平安边界建设协议书

建立健全基本社会服务制度,提升基本社会服务水平,对保障群众切身利益具有重要意义。2022年,市民政局聚力优化社会事务管理,在慈善、婚姻、殡葬、地名管理等工作中持续发