

### 中办国办发文促进乡村医疗卫生体系健康发展

# 让农民获得更加公平可及医疗服务

据新华社北京2月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》。

《意见》指出,要把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置,以基层为重点,以体制机制改革为驱动,加快县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局,推动重心下移、资源下沉,健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系,让广大农民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务,为维护人民健康提供有力保障。

《意见》要求坚持和加强党对乡村医疗卫生工作的全面领导。把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持乡村基本医疗卫生服务公益属性,发挥党委领导和政府主导作用,压实地方特别是市县两级党委和政府主体责任。坚持强化医疗卫生资源县域统筹。按照因地制宜、先立后破的要求,加强县域内资源整合和优化配置,改善基层基础设施条件,推进县域医共体建设,提高乡村医疗卫生体系综合服务、应急处置和疫情防控能力。坚持把人才队伍建设摆在重要位置。发展壮大医疗卫生队伍,把工作重点放

在农村和社区,尊重人才价值和成长规律,立足在岗乡村医生现状,加强适宜人才培养和引进,推动乡村医生向执业(助理)医师转化,打造一支专业化、规范化乡村医生队伍。坚持进一步深化体制机制改革。推进医疗、医保、医药、医教改革协同联动,创新完善乡村医疗卫生管理体制和运行机制,切实落实乡村医生多渠道补偿政策,统筹解决好乡村医生收入和待遇保障问题,健全多劳多得、优绩优酬的激励制度,防止给农民群众增加不应有的负担,保持医保基金平稳运行,激发改革内生动力。

《意见》确定的目标任务是,到2025

年,乡村医疗卫生体系改革发展取得明显进展。乡村医疗卫生机构功能布局更加均衡合理,基础设施条件明显改善,智能化、数字化应用逐步普及,中医药特色优势进一步发挥,防病治病和健康管理能力显著提升,乡村重大疫情和突发公共卫生事件应急处置能力不断增强。乡村医疗卫生人才队伍发展壮大,人员素质和结构明显优化,待遇水平得到提高,养老等社会保障问题有效解决。乡村医疗卫生体系运行机制进一步完善,投入机制基本健全,基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局初步形成。

### 我国老年人新冠疫苗 接种覆盖率达96.1%

据新华社北京2月23日电 截至目前,我国60岁以上老年人的新冠疫苗接种覆盖人数为24168.8万人,以2022年底全国老年人专项摸底调查人口数为基数统计,我国老年人新冠疫苗接种覆盖率达到96.1%。国家疾控局监测预警司司长杨峰在23日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上公布了上述数据。

杨峰表示,下一步将按照国务院联防联控机制部署,根据病毒变异和疫苗研发情况,科学谋划下一阶段接种工作,指导各地继续有序推进老年人等重点人群疫苗接种工作。



22日,乘客通过自动驾驶公交车内的屏幕了解车辆行驶过程中的环境识别情况。日前,安徽省首条公开道路自动驾驶公交线路在合肥市包河区进入常态化运行。新华社照片

### 97个数字职业新鲜出炉——

# 新职业创造新机遇 求职者迎来新选择

人力资源和社会保障部最新发布的《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》净增了158个新职业,首次标注了97个数字职业。数字职业的出现意味着什么?将对就业市场产生怎样的影响?

#### 集中在数字技术应用领域

在当今数字化迅猛发展的趋势下,众多数字职业应运而生。中国就业培训技术指导中心主任吴礼彪介绍,最新修订的职业分类大典共标注了97个数字职业,占职业总数的6%。

从产业分布看,大部分数字职业集中在数字技术应用领域,如数据安全工程技术人员、工业互联网工程技术人员;数字化效率提升和数字要素驱动领域,如智能楼宇管理员、互联网营销师;还有数字产品制造业和数字产品服务领域,如农业数字化技术员等。

34岁的梁锋是浙江舜云互联技术有限公司的工程技术人员。他已在工业互联网领域工作近10年,为上百家企业进行过数字化改造,涉及钣金、注塑、

机械加工等各类企业。

梁锋说,随着数字化浪潮袭来,企业普遍向数字化生产与管理要效益。“很多中小企业做生产与管理领域的数字化改造,投入三四十万元,可能给企业带来生产效率的明显提升。”

#### 数字化人才缺口巨大

北京市人力资源和社会保障局发布的《2021年北京市人力资源市场薪酬大数据报告》显示,部分数字职业的薪酬水平较高。其中排名第一的是区块链工程技术人员,年薪中位数为48.7万元,排名第二至第四位的数字职业分别是信息安全测试员、云计算工程技术人员、人工智能工程技术人员。

中国信息通信研究院发布的《数字经济就业影响研究报告》显示,中国数字化人才缺口巨大。

浙江省人力资源和社会保障科学研究所副研究员吴玮说,人工智能、云计算、大数据、工业设计、增材制造、机器人工程技术等是浙江省着力发展的主要产

业,这些数字职业在浙江需求较大。

数据安全是网络安全的一个重要分支。奇安信行业安全研究中心主任裴智勇认为,数据安全人才的短期缺口至少在5万至10万人之间。

中国工业互联网研究院发布的《工业互联网产业人才需求预测(2021年版)》显示,工业互联网人才需求连续三年保持高速增长,预计2023年我国工业互联网人才需求总量将达235.5万人。

#### 多措并举促进数字职业发展

吴玮认为,标注数字职业从宏观上来说,有利于推动数字经济的发展,加速数字技术创新;从微观上来说,有利于减少行业间人为壁垒,构建行业人才流通和评价标准。

数字职业更加注重实践操作。梁锋说,以工业互联网为例,工业互联网是新一代信息技术与制造业融合的产物,工业互联网工程技术人员需要懂IT、懂工业、懂制造,目前这种复合型人才少,且需要5年以上的成长期。

不少受访者表示,当前数字职业人才培养模式存在教育与实践脱节的问题。“比如,目前国内从事数据安全工作的,绝大多数还是计算机、网络工程或通信专业的人才,专门学习网络安全专业的人才非常有限。”裴智勇说,已经有高校开设了部分数据安全相关的课程,但体系化的数据安全课程还较缺乏,所学内容与应用实践仍然有不小差距。

业内专家建议,未来可通过组织教师培训、外聘专家授课、建设工业互联网公共实训基地等方式,将教学与实际岗位、工作场景结合起来,实现产教融合。

北京邮电大学经济管理教授、云家园县域数字经济研究院院长宁连举建议,大力推动传统基础设施的数字化改造,加速推动构建智能绿色、安全可靠的前瞻性数字基础设施,发展协同感知物联网;同时,打通各部门、各行业之间的数据壁垒,推动数据生产、采集、加工、传输与交易的便捷化、市场化,为数字职业发展奠定坚实基础。

据新华社北京2月23日电



### 要闻速览

■记者23日从公安部获悉,在2022年校园安全专项整治工作中,公安机关累计排查整改各类校园安全隐患72万处,清理整治校园周边治安乱点12万处,排查化解涉校涉生矛盾纠纷2.2万起。在各部门的共同努力下,2022年涉校刑事案件同比下降30.7%,涉校刑事案件连续10年下降。

■记者23日从内蒙古自治区应急指挥部在事故现场召开的新闻发布会上获悉,截至2月23日14时,新井煤矿边坡坍塌事故中4人死亡,6人受伤,49人失联。救援处置工作正在有序推进。

■23日8时37分,塔吉克斯坦发生7.2级地震,震源深度10公里。震中距我国边境线80多公里。新疆喀什地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州等地多县地震感强烈。截至当天22时,新疆暂未收到人员伤亡和财产损失报告。

■本周,一场新的冬季风暴席卷美国大部分地区,带来大范围降雪、强风、强降雨等极端天气。截至目前,美国已有近30个州总计超过6500万人处于冬季风暴预警之下。均据新华社电

# 南通市突发事件预警信息发布管理办法

## 市政府办公室关于印发南通市突发事件预警信息发布管理办法的通知

通政办规〔2023〕1号

各县(市、区)人民政府,市各直属园区管委会,市各委、办、局,市各直属单位:

《南通市突发事件预警信息发布管理办法》已于2023年2月1日经十六届市政府第20次常务会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南通市人民政府办公室  
2023年2月14日

**第一条** 为规范我市突发事件预警信息(以下简称预警信息)发布工作,及时、准确、客观地向社会提供权威的预警信息,最大限度预防和减少突发事件发生及其造成的危害,保障人民群众生命财产安全,维护国家和社会稳定,根据《中华人民共和国突发事件应对法》《江苏省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》《江苏省突发事件预警信息发布管理办法》等有关规定,结合本市实际,制定本办法。

**第二条** 在本市行政区域内向社会发布预警信息,应遵守本办法。法律、法规和规章另有规定的,从其规定。

**第三条** 本办法所称预警信息,是指发生或者可能发生,造成或者可能造成严重社会危害,可以预警的自然灾害、事故灾难等信息。

公共卫生事件、社会安全事件的预警信息发布可参照本办法实行。

**第四条** 预警信息发布工作应遵循“以人为本、预防为主,统一领导、综合协调,分类管理、分级预警,及时无偿、规范发布、谁发布谁负责”的原则。

**第五条** 预警信息要素包括发布单位、发布时间、突发事件的类别、起始时间、可能影响的范围、预警级别、警示事项、事态发展、相关措施、咨询电话等内容。

**第六条** 预警信息的级别,按照突发事件发生的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度分为一级、二级、三级和四级,分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示,一级为最高级别。

预警信息的分级按照南通市突发事件总体应急预案及各类突发事件专项应急预案的规定执行。

按照预案不分级预警信息,可以重要通告等形式通报社会。

**第七条** 市、县(市、区)人民政府(管委会)或其授权部门、单位按照法定权限负责突发事件可能影响的区域内的预警信息发布工作。中央垂直管理机构按照管理权限在突发事件可能影响的区域内发布。

**第八条** 发改、教育、工信、公安、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、市政和园林、城市管理、交通运输、水利、农业农村、文化广电和旅游、应急管理、市场监管、人防、气象、海事、消防救援、南通机场等承担预警信息发布职能的部门和单位应切实履行各自职责,建立健

全监测网络,建立完善预警信息分级发布标准、流程和审批制度,做好相应类别的突发事件监测预警、信息审核、评估检查等工作。

**第九条** 各级突发事件预警信息发布中心承担本行政区域突发事件预警信息发布系统建设和运行、维护、管理任务,业务上受当地应急管理部门指导。

**第十条** 各级广电、新闻出版、通信等主管部门,应协调指导广播、电视、应急广播、报刊、互联网和基础电信运营企业等与当地预警信息发布中心建立完善预警信息发布机制和流程,快速、准确、权威、无偿播发或刊载预警信息。市通信行业管理办公室加强与省级通信主管部门沟通协调,建立完善预警短信全网发布“绿色通道”机制和流程。

**第十一条** 市、县(市、区)人民政府(管委会)应当加强预警信息的宣传教育工作,教育引导公众主动自觉地依法定渠道获取预警信息,更加有效地利用预警信息,切实增强社会公众防灾减灾意识和自救互救能力。

**第十二条** 市、县(市、区)人民政府(管委会)应当按照国家、省、市应急体系建设规划要求,建立健全统一规范的预警信息发布系统,充分利用广播、电视、应急广播、报刊、互联网、手机短信、电子显示屏、新媒体等方式公开播发预警信息。各级预警信息发布系统和预警信息接收、传播等基础设施的建设、运行和维护所需经费,由各级财政根据实际统筹安排。

承担预警信息发布职能的部门和单位,应做好与当地预警信息发布系统的衔接,建立健全发布工作机制,充分利用预警信息发布平台向社会发布预警信息。

**第十三条** 各级突发事件预警信息发布中心应当建立畅通、有效的预警信息发布渠道,加强预警信息发布系统维护管理,确保系统安全可靠,为预警发布单位无偿提供预警信息发布服务。

广电、通信等主管部门应根据预警信息发布需求,配合预警信息发布中心建立

重大灾害预警信息快速发布的“绿色通道”,确保多渠道、多手段、及时、无偿向公众发布预警信息。应急管理部门、文化广电和旅游部门、气象部门联合推进预警信息发布系统与应急广播系统的对接,努力提高预警信息的覆盖面和时效性。

基础电信运营企业应根据应急工作需求,及时升级改造短信发送平台,提高预警信息发送效率和精准度。

公共场所电子显示屏、公共音响、公共交通等传播媒介的所属单位应按照预警信息发布要求,充分利用新媒体技术,布设、升级或改造相应设施,落实专人负责有关工作,与预警信息发布系统加强对接,及时接收和发送预警信息。

**第十四条** 市、县(市、区)人民政府(管委会)应当加强预警信息接收、传播等基础设施建设,重点针对乡村、社区、学校、医院、旅游景点、交通枢纽、工业企业、建筑工地、城市公园、易燃易爆场所等人员密集区和其他重点区域,增设必要的预警信息接收与传播设施。各级突发事件预警信息发布中心应做好与本地传播设施的技术对接。

**第十五条** 预警信息的发布按照以下程序进行:

(一)分析研判。承担预警信息发布职能的部门和单位应当针对可能出现的突发事件进行分析研判,必要时组织有关专家学者、专业技术人员进行会商,形成预警信息发布建议。

(二)信息制作。达到预警级别标准的突发事件,经会商研判需要向社会发布的,由相关部门和单位按分工制作预警信息。

(三)审核批准。预警信息发布应实行严格的审签制。按照突发事件相关法律、法规和应急预案的规定,承担预警信息发布职能的部门和单位应严格执行预警信息审签发布制度。发布一级、二级预警信息应由本级政府主要负责人、分管负责人或本级政府受委托部门、单位的主要负责人签发;发布三级、四级预警信息应

由本级政府受委托部门、单位的主要负责人或分管负责人签发。审签内容至少应包含预警信息要素(参照第五条)及制作人、审签人等。受政府委托的部门或单位发布一级、二级预警信息,应同时向本级人民政府应急管理部门备案。

(四)信息发布。承担预警信息发布职能的有关部门和单位将审核批准的预警信息通过突发事件预警信息发布平台统一发布。未经批准和委托,任何部门或单位、个人不得向社会发布预警信息。

(五)信息调整与解除。发布预警信息的市、县(市、区)人民政府(管委会)应当加强对预警信息的动态管理,根据事态发展变化,适时调整预警级别、更新预警信息内容,及时发布、报告和通报有关情况,杜绝错发、误发预警信息等情况发生。有事实证明不可能发生突发事件或者危险已经解除的,发布预警信息的市、县(市、区)人民政府(管委会)应当及时宣布终止预警,并解除已经采取的有关措施。

**第十六条** 可以预警的突发事件即将发生时,市、县(市、区)人民政府(管委会)应当根据有关法律、行政法规和国务院规定的权限和程序,及时、准确向社会公开发布相应级别的预警信息,决定并发布有关地区进入预警期,同时向上一级人民政府及应急管理、自然资源、水利等部门报告,必要时可越级上报,并向同级军事机关、驻地中国人民解放军、中国人民武装警察部队和可能受到危害的毗邻地区或相关地区人民政府通报。

**第十七条** 承担预警信息发布职能的部门和单位应根据本部门相关应急预案规定对发布策略进行设定,并提交本级应急管理部门和突发事件预警信息发布中心。发布策略设定内容至少应包括发布单位、分管负责人、预警研判部门、业务联系人、预警类别、级别、签发权限、主要发布手段、拟发布人群范围等。预警信息发布策略设定原则上一年一次,如需调整和修订,应及时修改提交。

**第十八条** 广播、电视、互联网、基础

电信运营企业等接到预警信息发布通知后,一级、二级预警信息应当在10分钟内播发,三级、四级预警信息在30分钟内播发。紧急情况下,广播、电视要采用中断正常播出等方式迅速播发预警信息及有关防范知识,并在预警信息解除前滚动播发。基础电信运营企业要按照预警信息发布要求在公网或指定区域第一时间发布预警信息。

对于特定影响区域的预警信息,发布单位或部门应会同预警信息发布中心开展靶向发布,实现面向特定地区、行业 and 人群的预警信息精准推送。

各级自然资源和规划、生态环境、海事等已有自建发布渠道和接收终端的预警发布单位要与同级预警信息发布中心建立工作联动机制,整合发布渠道,做好技术对接。各级预警信息发布中心配合相关部门布设改造相应设施,扩大预警发布覆盖面。

社区、学校、医院、机场、车站、广场、公园、旅游景点、企业等人员密集区和公共场所管理单位收到预警信息后,应通过告示、电子显示屏、公共广播等方式立即传播预警信息。

**第十九条** 县(市、区)人民政府(管委会)、镇人民政府(街道办事处)负责组织实施预警信息在基层的传播工作,督促村(居)民委员会、企事业单位组织指定专人负责预警信息接收传递工作,有效融入网格化管理。对老、幼、病、残、孕等特殊人群和警报盲区,应当充分发挥基层信息员的作用,动员社会力量,通过走街串巷、进村入户,采用流动喇叭、锣鼓吹哨等传统手段传递预警信息,确保预警信息全覆盖。

**第二十条** 预警信息发布应及时、客观、真实,对未经授权向社会发布与传播预警信息、编造并传播虚假预警信息、擅自更改或不配合发布预警信息,以及违反预警信息发布管理规定的其他情形等行为,依法追究相关法律责任。因发布预警信息的工作人员玩忽职守、滥用职权,导致预警信息发布出现重大失误,造成严重后果的,对主要负责人、分管负责人和直接责任人给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第二十一条** 本办法自2023年4月1日起施行,有效期至2028年3月31日。《南通市突发事件预警信息发布管理办法》(通政办发〔2018〕129号)同时废止。