

# 南通市海门区委关于巡视整改进展情况的通报

根据省委统一部署,省委第二巡视组于2022年10月9日至12月20日对南通市海门区开展了巡视,并于2023年4月7日进行了反馈。按照党务公开原则和巡视工作有关要求,现将巡视整改进展情况予以公布。

## 一、提高政治站位,积极主动扛起巡视整改政治责任

海门区委坚持把做好巡视整改“后半篇文章”作为重大的政治任务,作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体行动,作为推动高质量发展持续争先进位的重要保障,全面加强组织运筹,精心抓好问题整改。

(一)思想上入心入脑。4月9日,海门区委及时召开常委会会议,认真学习习近平总书记关于巡视工作的重要论述、省委书记专题会、巡视集中反馈会、省委第二巡视组巡视情况反馈会议和省委办公厅《关于加强巡视整改和成果运用实施意见的通知》精神,提高思想认识、坚持问题导向、压实工作责任,推动各项要求内化于心、外化于行。截至6月底,区委累计开展巡视专题学习4次。5月5日,区委常委班子召开巡视整改专题民主生活会,以对组织、对事业、对人民高度负责的态度从政治上找差距、从思想上找症结、从长效上找措施,为推动反馈问题整改厚植了思想基础,增强了行动自觉。

(二)组织上上到边到底。区委坚定扛起巡视整改主体责任,第一时间成立了由区委主要领导任组长的整改落实工作领导小组,制定了《问题清单责任分解表》,并同步成立由相关区委常委任组长的选人用人、意识形态、巡察专项检查三个专项整改工作组,及时制定《省委第二巡视组巡视反馈意见整改方案》和3个专项整改方案,并做到“1+3”整改工作同研究、同部署、同推进。特别是坚持问题导向,构建了第一责任人、总牵头领导、牵头领导、牵头单位和参与单位、责任科室、具体责任人“六位一体”的责任体系,全面提高整改工作的组织化程度。

(三)责任上压紧压实。区委常委会先后5次专题研究部署巡视整改工作,逐一听取总牵头领导整改进展情况的报告;区委主要领导积极履行“第一责任人”职责,对任务分解、整改方案、整改推进措施等亲自把关,对相关事项亲自领办,并对事关长远的相关工作开展专题调研;总牵头领导和牵头领导切实发挥牵头抓总作用,动态了解整改情况,及时协调整改难题;领导小组办公室动态督导整改进度;区纪委监委、区委大督查办强化跟踪问效,累计开展督查检查37次。

## 二、突出问题导向,动真碰硬推动巡视整改取得实效

(一)集中整改期内已完成的整改事项。

1. 关于“学习贯彻党的二十大精神不够深入”问题的整改。

一是坚持深学细悟。坚持把党的二十大精神、习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神作为学习的“第一议题”,坚持原原本本学、全面系统学、及时跟进学、联系实际学,做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。区委理论学习中心组逐字逐句重温党的二十大精神,并围绕中国式现代化海门新实践交流研讨学习体会。印发《进一步规范和加强党委(党组)理论学习中心组学习的实施方案》,完善理论学习中心组巡学、考学、赛学、评学机制,全区各级党委(党组)理论学习中心组认真完成了重温党的二十大精神报告专题学习研讨活动。二是注重宣传宣讲。把党的二十大精神作为党校主体班“必修课”,开展党的二十大精神“八学八争”活动,聚焦“进社区、进农村、进学校、进企业、进机关、进两新、进网络”深入推进“贯彻二十大 奋进新征程”主题宣传进基层活动,扎实办好“线上连线下 送进进万家”等直播节目,持续推动宣传宣讲工作往心里走、往实处做。三是推动入心入行。注重把党的二十大精神、总书记对江苏工作重要讲话精神与海门实际紧密结合,紧扣“一示范四城市”奋斗目标、“五个示范区”建设,出台《中共南通市海门区委关于深入学习贯彻党的二十大精神在新征程上全面推进中国式现代化海门新实践的决定》等文件,建立了重点工作常态化调度推进督查等工作机制,聚焦产业增效、创新转型、共同富裕、绿色发展、城乡融合、社会文明、社会治理等重点推进中国式现代化海门新实践,紧扣经济运行、项目建设、科技创新、污染防治攻坚、乡村振兴五大重点开展季度讲评,奋力推动党的二十大精神在海门落地生根。

2. 关于“遵循市场经济运行规则不

够”问题的整改。

出台《关于做好2023年度区镇公共资源交易工作的指导意见》,通过规范招标代理服务行为、推行限额平台失信行为联合惩戒机制、推广“智能评标”等办法规范各方主体行为。充分发挥国企集采平台建设的先行优势,在去年实现国企货物类、服务类招采“应进必进”的基础上,今年启动国企工程类项目进场事宜,目前国企货物、服务及工程类招采项目已全面进场。

3. 关于“意识形态阵地防线不牢”问题的整改。

召开理论学习中心组学习会,专题学习习近平总书记关于意识形态工作的重要论述,不断压实工作责任。大力开展全区互联网资产排查、核查,积极开展网络安全培训会、网络安全应急演练和网络安全线上线下宣传活动,全面营造“网络安全为人民,网络安全靠人民”的浓厚舆论氛围。深入开展“网络安全走基层”等行动,对发现的安全风险第一时间交办处置。

4. 关于“日常监督存在短板”问题的整改。

一是压实监督责任。出台《关于推进政治监督具体化精准化常态化的实施方案》和《强化政治监督工作清单》,紧扣贯彻落实党中央决策部署情况、全区经济社会发展高质量发展情况以及群众“急难愁盼”等大事要事,督促各区镇(街道)纪(工)委、各派驻纪检监察组完善监督清单,努力让监督落实到具体规划、具体政策、具体项目、具体措施、具体效果上。二是坚持“一案双查”。对全面从严治党责任落实不力、服务群众不担当不作为的党组织和党员领导干部及时实施党内问责,使“失责必问责、问责必从严”成为常态。三是完善廉政审查机制。督促各单位将提拔任用、职级晋升、评优评奖等事项经党(工)委(组)集体讨论、区镇纪(工)委或部门派驻纪检监察组预审后上报廉政审查,严防审查不严、流于形式等问题发生。

5. 关于“形式主义官僚主义问题时有发生”问题的整改。

坚持正向引导,出台《关于在全区持续推进“能力作风建设提升年”活动的实施方案》等文件,紧盯“十五聚焦、十五查摆”等重点,紧扣“敢想敢为”“先行先试”“善作善成”等关键,积极推动全区上下“抢机遇、赢先机,拼创新、闯新路,强落实、比实绩”,从内心深处防范形式主义官僚主义问题发生。坚持反向鞭策,发挥好纪委监委、大督查办等作用,聚焦慢落实、虚落实等问题,持续深化形式主义、官僚主义问题专项整治,聚焦民生领域腐败和不正当之风深入开展专项整治行动,对河长制、资金监管等领域发现的问题从严从快追问责,并压实常态长效的责任,推动作风建设持续走深走实。

6. 关于“12345公共服务平台服务能力弱”问题的整改。

坚持把12345热线作为密切党群干群关系的“连心桥”,从“民声”出发,以“民生”落脚,即知即改、立说立行,围绕运营模式优化、设施设备更新、系统平台升级、研判专区建设等实施提档升级。截至2022年12月底,海门12345热线语音网关设备、数据库服务器等核心硬件完成更新换代,平台增加至60条线路、60个话务坐席。在此基础上,今年以来把巩固提升摆在重要位置,坚持一手抓功能优化,研发上线智能归口、知识库智能检索、智能派单等功能,率先实施群众诉求三级流转办理模式,13大类、131中类、1059小类的诉求实现精准归口;一手抓日常运维,明确专人定期做好硬件设备和网络、线路的检查、维护、日常管理工作,及时排查处置各类故障问题。

7. 关于“环保问题‘反弹回潮’”问题的整改。

一是聚焦绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念,成立企业环保服务站,大力推进节能减排,积极推动重点行业、重点企业绿色转型,助力企业申报绿色发展领军企业、绿色高质量发展标杆企业。发挥环保网格员“前哨”作用,创新生态环境损害“劳务代偿”等制度,全力推动生态隐患防范在先、处置在小。二是深化防治攻坚。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,大力推进大气综合治理、水环境综合整治和土壤污染防治,上半年PM<sub>2.5</sub>平均浓度、空气质量优良天数比例等指标走在省市前列。对各级交办的重点突出问题进行“回头看”,持续开展跟踪问效,并纳入污染防治攻坚等考核体系。三是强化生态保护。坚定贯彻“共抓大保护、不搞大开

发”的工作方针,以创建“国家生态文明建设示范区”为抓手,统筹推进生产、生活、生态深度融合,实施沿江沿海生态景观带建设,加大沿江岸线生态修复力度,强化生物多样性保护,推进跨区域生态共保,全面落实长江“十年禁渔”等各项要求,全力守护出江入海的生态屏障,承办“江苏省生态环境海洋执法周”启动活动,青龙港1806景区开放运营,黄海“六十只海豚结伴游”亮相央视。

(二)按计划持续推进的整改事项。

1. 关于“对接沪苏成效不明显”问题的整改。

一是谋划实施路径。坚持把全面融入长三角一体化发展作为最大机遇,把《上海大都市圈空间协同规划》作为重要引领,把跨江融合作为重要路径,紧扣一体化和高质量两大关键,出台《南通市海门区“打造立体多元的高层次跨江融合示范区”的工作方案》,明确了三年任务和年度清单,加速构建多元协作的体系、板块协同的格局、立体协调的机制。二是完善组织架构。成立由区委、区政府主要领导任组长的“跨江融合发展领导小组”,形成了“一办一处六组”组织架构,明确了工作职责,赴苏南开展学习交流,并委派专人赴上海等地挂职跟班,切实提高跨江融合工作的针对性和实效性。三是探索共建机制。积极探索产业共兴、民生共享等新途径,截至6月底,已签约来自沪苏地区的项目23个;与上海7个区以及苏南3个地区签订了政务服务跨区域合作协议;与沪苏失业保险转移接续更加便捷;开展了“学习贯彻党的二十大精神 践行‘四敢’要求再出发”崇启海毗邻党建活动。

2. 关于“沿江科创带建设推进缓慢”问题的整改。

一是注重工作系统化。出台《南通市海门区沿江科创带发展三年行动方案(2023-2025年)》,成立沿江科创带建设领导小组,构建“目标导向、重点部署、限时办结、督查反馈”的闭环推进机制,建立科技创新工作例会、科创办工作例会等制度,切实提升工作推进的组织化程度。更加注重园区作用发挥,推动东布洲科学城等沿江园区立足产业基础和发展赛道,精心编制优化发展规划,做到错位发展、协同创新,切实提升沿江科创带建设的整体水平。二是注重品牌特色化。紧扣生命健康、高端装备制造、新一代信息技术等产业,大力推进长三角药物高等研究院等平台建设,精心组织第九届模式动物与医药产业大会、中国优生优育协会儿童成长与特殊食品专业委员会成立大会、2023存储产业创新大会等活动,打造具有行业影响力的特色品牌,不断放大海门沿江科创带建设的影响力和集聚力。三是注重考核刚性化。把沿江科创带建设纳入“创新海门”建设考核体系,建立“月度跟踪、双月点评、季度竞赛”的工作机制和“红黄旗”制度,并对涉及的高质量实行单独考核。在上半年南通市高质量发展考核中,海门沿江科创带考核综合位次为“好”。

3. 关于“江海河联运处于初始阶段”问题的整改。

充分发挥通江通海通上海的叠加优势,紧扣打造“全国综合交通枢纽的重要节点城市”目标,加快构建“江海河”互联互通、“公铁水”多式联运的发展体系。截至6月底,通吕运河航道整治、新江海河船闸、东灶新河整治等基础设施项目积极推进,通吕运河航道疏浚和护岸工程同步施工。同时,出台《南通市海门区推进交通运输服务高质量发展行动方案(2023年-2025年)》,实施“商贸物流业态创新与品质提升”等“六大行动”,推进综合服务型物流园和商贸物流服务集聚区等建设,积极发展保税物流、商贸交易等业态,全力推动交通优势转化为发展优势。

4. 关于“工业经济发展质量不高”问题的整改。

一是坚持项目为王,优化产业体系。坚持把制造业作为强区之基,紧扣打造“全省制造业高质量发展示范区”目标,对照国家14条制造业产业链和全省“1650”现代化产业体系,明确“3+2”产业发展赛道。扎实推进招商引资,紧扣“1234”抓手,聚焦4条产业链和8大重点领域,扎实开展“招商引资突破年”“外资招引攻坚年”等活动,系统开展“经贸投资洽谈会”等招商推介。全力突破项目建设,推动项目审批“减次数、减材料、减时间”,优化项目建设推进机制,加快推动项目竣工达产,省市级重大产业项目入选数、新开工项目数走在全市前列。截至6月底,全区新签约、新开工项目中,制造业项目占比均超过80%。二是强化

企业服务,提升发展能级。完善“6个工作专班+2个联席会议”等工作体系,优化涉企服务机制,实施龙头企业崛起、规上企业追赶、小微企业成长“三大专项行动”,完善企业上市工作例会等制度,推进国家制造业单项冠军培育,全力增强工业经济的支撑作用。开展“张謇式”优秀企业家评选,实施新生代企业家“弘善增能·新创未来”培养引领工程,激发企业发展动力。上半年,全区新增国家级专精特新“小巨人”企业超过往年总和,新增2家过会企业,入选“江苏省民营经济高质量发展示范县(市、区)”培育名单。三是坚持“数智赋能”,推动内涵提升。把“数智赋能”作为建设制造强区的重要抓手,在强基础、树典型、优服务等方面统筹发力,国家级工业互联网试点示范、省重点工业互联网平台均实现“零”的突破,2家企业获评省五星级上云企业,7家企业成为南通市级智能车间,获评“全省制造业智能化改造和数字化转型成效明显地区”。截至6月底,全区制造业税收贡献度较去年同期提升超过3个百分点,全口径工业开票销售增幅、规上工业应税销售增幅、工业用电量增幅等主要工业经济指标列南通县(市、区)第一方阵。

5. 关于“传统支柱产业转型升级缓慢”问题的整改。

一是注重产业高质量发展。坚持把传统产业创新转型摆在重要位置,全力筑牢经济发展的坚实支撑。家纺产业方面,全面落实《关于推进三星镇抢抓协同发展机遇高质量建设产城融合国际家纺商贸新城的实施意见》等政策,紧扣“数智赋能”、市场采购贸易、跨境电商、海外仓等重点,围绕“科技、健康、时尚、绿色”方向,大力推进项目招引,积极推动家纺产业转型升级,举办“广交会国际客商海门行暨叠石桥贸易对接会”等活动,叠石桥国际家纺城四期项目开工建设,家纺产业“数实融合创新中心”正在推进,市级智能车间、“江苏精品”梯队壮大;在建筑业方面,出台《海门区建筑业高质量发展的若干意见》等文件,召开全区建筑业高质量发展大会,建立企业梯次培育机制,通过举办企业家座谈会、银企对接会、月度调度会等办法服务企业。二是注重行业高水平安全。以获评“省级安全发展城市创建工作先进地区”为新起点,大力开展本质安全“提升年”、企业安全生产标准规范“落实年”等行动,持续加强宣传引导,滚动排查风险隐患,严格压实各方责任,扎实开展重点行业领域安全生产风险专项整治巩固提升、重大事故隐患专项排查整治专项行动,截至6月底,全区未发生较大以上生产安全事故。

6. 关于“科技创新动能不足”问题的整改。

一是发挥政策引领作用。召开全区科技创新大会,出台《全区科技创新攻坚实施方案》等系列文件,优化工作推进机制,加大科创项目和科技型企业培育力度,上半年认定科创项目数完成全年任务,入选“江苏省创新型示范县(市、区)”建设名单。二是发挥企业主体作用。实施科技型中小企业“繁星计划”、高新技术企业“强基计划”、创新型领军企业“攀高计划”,持续优化企业发展梯队。上半年,组织企业参加国家技术转移东部中心-南通市科技成果转化项目对接大会以及郑州、武汉、浙江、南京、西安等地产学研活动15场次,“中国独角兽企业”实现零的突破。积极助力企业创新转型,推荐2家企业申报省级领军服务机构;鼓励企业加强核心技术、关键技术研发和各类技术中心建设,13个产品申报省新技术(新产品);推荐5家企业申报江苏省工程研究中心,12家企业获评南通市级企业技术中心。三是发挥载体集聚作用。将全区已建、在建和拟建载体进行全面梳理,制作科创载体招商地图;举办科创载体高质量发展推介会,招引国内知名的平台载体运营机构、孵化器、大学科技园共建载体,邀请省创业导师团队来海开展科创载体建设专题培训活动;实体化运营拓厦产业园、蓉公湖科创中心、长海商务大厦等载体;大力推进功能性平台建设,省船舶与海工装备技术创新中心“去筹转正”工作加快推进,武汉大学海门集成电路研究中心项目落户,苏中苏北首个省药监局审评核查工作站启用。四是发挥人才支撑作用。以推进“全省人才发展现代化建设试点”为抓手,出台《高水平打造人才发展现代化先行区”行动纲要》等文件,举办“海门人才日”暨第六届东洲英才创业周、第八届“海智杯”创业大赛等系列活动,建立“三项引才”机制,省“双创人才”入选数

等走在全市前列。

7. 关于“营商环境有待提升”问题的整改。

一是强化组织运筹。坚持市场化、法治化、国际化原则,聚焦政策、市场、政务、法治、开放、人文等重点,出台《持续推进“营商环境提升年”工作实施方案》和“海门营商环境优化提升举措70条”,召开“全区弘扬‘四敢’精神,持续推进‘能力作风建设提升年’‘营商环境提升年’大会”,专门举办持续优化营商环境专题辅导。二是强化涉企服务。坚持以增强获得感、提升满意度为方向,出台《“万事好通·马上办”海门区一站式企业发展数字化服务平台运行管理暂行办法》等政策,扎实开展“双挂钩双驻点双推进”等活动,建立区、区镇、部门服务企业常态化沟通等机制,及时帮助企业解决发展难题。三是强化探索创新。认真研究《长三角国际一流营商环境建设三年行动方案》等政策,学习借鉴沪苏营商环境的成功经验,对全区营商环境情况开展系统调研,积极推进便民利企服务系统以及“一站式”企业服务中心、“综合窗口”等建设,并把营商环境工作创新与部门年度评优评优相挂钩。

8. 关于“海门经开区引领作用不强,对全区贡献度不高”问题的整改。

一是强化规划引领。立足重大交通工程加快推进的新起点,紧扣产城融合的导向和发展新赛道,委托专业机构开展《海门经济技术开发区发展战略暨产业发展规划》编制,推进警公湖核心区等重点地块的规划设计。二是推动项目建设。紧扣服务经济发展主责主业,依托“江湾夜校”持续强化招商培训,完善招商分局“赛马制”格局,建立双周招商简报、月度龙虎榜等制度,实体运行招商服务中心、综合服务中心、接待服务中心,全力打好驻点招商、委托招商、以商引商“组合拳”。截至6月底,相继举办了外商嘉年华、高技术船舶海工论坛等活动,到账外资超过全区总量的60%。三是提升产业能级。聚焦“大产业、大项目、大平台、大财税、大保障”五大攻坚行动,出台促进实体经济高质量发展等政策,设立2个片区企业服务中心推进网格化服务企业,截至6月底,开发区一般公共预算收入对全区贡献份额比去年同期提高9.1个百分点。同时,直面与发达园区的差距不足,组建工作专班对薄弱环节和短板弱项开展集中攻坚,全力推动争先先进。

9. 关于“城镇化率不高”问题的整改。

一是明确主攻方向。紧扣城市规划、交通转型、产城融合、功能品质、城乡融合等重点,出台《南通市海门区关于加快推进新型城镇化建设的实施意见》,明确推进新型城镇化的时间表、路线图。二是强化组织领导。成立由区委、区政府主要领导挂帅的“海门区加快推进新型城镇化建设工作领导小组”,并成立由相关区领导任总指挥长的“八大重点功能片区工作推进指挥部”,全面负责全区新型城镇化建设。三是强化人口导入。立足人口净流入的发展阶段,明确年度目标任务,落实《关于加快海门区人口集聚的实施意见》等文件,坚持以产业发展吸引人,以提升城市功能配套集聚力,以强化教育培训培养人,以良好的环境留住人,以广阔的发展舞台吸引在外人才,综合施策引导农村人口向城镇转移,2022年全区常住人口城镇化率较上年提高0.7个百分点。

10. 关于“中心城区集聚度不高”问题的整改。

抢抓海门交通格局历史重塑的重大机遇,围绕“两城两港六组团”全域空间格局和“两核两轴五片”城市总体空间格局,积极构建中心城区“西融、北展、南优、东连”发展布局。充分发挥西部片南区接沪苏、西联主城、北承空港的优势,启动西部片区概念规划,相关工作形成初步成果。

11. 关于“打造宜居生活空间短板明显”问题的整改。

推动城市更新,落实《南通市海门区城市更新三年行动实施方案》,坚持“系统谋划、整体推进,因地制宜、精准施策”,完成综合垃圾处置中心、珠江路改造等工程,府南电力管廊、老体育场地块开发等项目稳步推进,5个老旧小区(片区)改造已进场施工。优化城市治理,序时推进公共停车泊位建设,扎实推进垃圾分类治理“三定一督”分类小区建设,稳步实施环卫体制改革,努力提高城市精细化管理水平。提升城市品质,强化城区河道日常营养和水质监测,统筹打造“15分钟便民生活圈”。

(下转A6版)