

# 有关负责人解读《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》——

## 让矛盾纠纷解决在基层

近日,最高人民法院、司法部印发《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》,进一步减轻当事人的诉累和人民法院的办案压力,从源头上减少诉讼增量。如何实现矛盾纠纷前端化解、实质化解?怎样加强诉调对接工作?围绕意见有关内容,两部门有关负责人进行了解读。

### 如何实现矛盾纠纷前端化解、实质化解?

人民调解在矛盾纠纷多元化解机制中发挥着基础性作用。据统计,2022年,通过人民调解方式化解的矛盾纠纷达1494万件,其中人民调解委派委托调解成功675万件;今年上半年调解矛盾纠纷877万件,其中人民调解委派委托调解成功441万件。通过人民调解,大量矛盾纠纷被解决在基层、化解在诉前。

两部门有关负责人表示,此次出台的意见,着眼于实现矛盾纠纷前端化解、实质化解,坚持预防为主、协调联动,从加强矛盾纠纷排查预防、加强基层矛盾纠纷化解、加强重点领域矛盾纠纷化解、加强重大疑难复杂矛盾纠纷化解四个方面,对夯实人民调解“第一道防线”提出了具体要求。

比如,加强乡镇(街道)、村(社区)和行业专业性人民调解组织规范化建设,加大对基层常见多发的矛盾纠纷和重点领域专业性矛盾纠纷的调解力度。对重大疑难复杂矛盾纠纷,意见提出依托现有的公

共法律服务中心设立市、县两级“一站式”非诉讼纠纷化解中心(或矛盾纠纷调解中心),统筹各类法律服务资源,联动各类非诉讼纠纷化解方式,形成工作合力等。

### 怎样加强诉调对接工作?

两部门有关负责人表示,意见从规范诉调对接工作出发,对加强诉前引导、及时分流案件、依法受理调解三个方面提出要求。

一是在诉讼服务、法治宣传等工作中提供非诉讼纠纷解决方式指引,适宜通过人民调解解决的,向当事人释明人民调解的特点优势,引导当事人根据人民调解法的规定,向属地或相关人民调解组织申请调解。二是对适宜通过人民调解方式解决的案件,人民法院可以先行在立案前委派或诉中委托人民调解。委派委托的人民调解组织,可以由当事人在司法行政机关公布的人民调解组织名册中选定,也可以由人民法院在特邀调解组织名册中指定。三是对委派委托人民调解的纠纷案件,人民调解组织要按照人民调解法和《全国人民调解工作规范》要求及时受理、开展调解、达成调解协议,并向人民法院反馈调解结果。经调解不能达成调解协议的,人民调解组织应当及时办理调解终结手续,将案件材料退回委派委托的人民法院。

意见还提出最高人民法院与司法部建立“总对总”对接机制。目前,最高人民法院建立了人民法院调解平台,并与13

家中央单位建立了“总对总”对接机制;司法部建立了覆盖全国的人民调解管理信息系统,20多个省份研发了智能移动端调解系统。

### 如何加强人民调解员队伍建设?

统计显示,目前全国有人民调解员317.6万人,但年龄和知识结构不尽合理,专职人民调解员仅占总数的13%,且经费保障不足。

两部门有关负责人表示,意见从专业化和职业化两个方面,对优化人民调解员队伍结构提出了要求,并提出建立青年律师参与人民调解机制,组织青年律师特别是新入职律师到司法所、公共法律服务中心等机构锻炼。落实以县级司法行政机关为主的培训制度,采取多种形式,加强对人民调解员的培训,不断提高人民调解员化解新形势下矛盾纠纷的能力和水平。

在经费保障方面,要推动落实将人民调解工作所需经费列入同级财政预算足额保障,建立人民调解工作经费动态增长机制,加大政府购买人民调解服务力度,用足用好中央和省级转移支付资金,补充人民调解工作经费不足。人民调解组织的设立单位和相关行业主管部门应当提供场所、设施等办公条件和必要的工作经费。此外,要探索建立相关基金会,鼓励为人民调解组织提供捐赠资助等,多渠道保障人民调解工作有效开展。

据新华社北京10月12日电

## 外交部就巴以冲突期间中国公民伤亡情况答记者问: 3名中国公民在冲突中遇难

据新华社北京10月12日电 外交部发言人汪文斌12日就巴以冲突期间中国公民伤亡情况答记者问。当日例行记者会上,有记者问:据报道,新一轮巴以冲突已造成超万人死伤,包括很多外国人在内。目前已有22名美国公民死亡,10多名英国公民死亡或失踪。发言人是否掌握目前中国公民伤亡情况?

汪文斌说,据了解,目前已确认有3名中国公民在冲突中不幸遇难,2人失联,数人受伤。“我们对遇难者表示沉痛哀悼,向遇难者家属和伤者表示诚挚慰问。”

汪文斌表示,中国有关驻外外交机构正全力协调救治伤员,做好遇难者善后工作,敦促外方全力搜救失联人员,采取一切有效措施,保障中方人员和机构安全。

## 全国卫生人员总数1441.1万人

去年个人卫生支出占卫生总费用27.0%

据新华社北京10月12日电 国家卫生健康委12日发布的《2022年我国卫生健康事业发展统计公报》显示,2022年末,全国卫生人员总数1441.1万人,比上年增加42.5万人。2022年个人卫生支出占卫生总费用27.0%。

公报显示,2022年全国卫生总费用初步推算为84846.7亿元,占GDP比重为7.0%。相比2021年,尽管卫生总费用有所上升,但个人卫生支出占比仍在下降。

公报也对我国妇幼卫生与健康老龄化情况进行了梳理。据对全国妇幼健康监测,2022年,5岁以下儿童死亡率6.8‰,婴儿死亡率4.9‰,全国孕产妇死亡率为15.7/10万,与

上年相比均有不同程度下降。

截至2022年末,全国设有国家老年疾病临床医学研究中心6个;设有老年医学学科的二级及以上综合性医院5909个,建成老年友善医疗机构的综合性医院8627个,基层医疗卫生机构19494个,设有临终关怀(安宁疗护)科的医疗卫生机构4259个。

此外,公报显示,2022年出生人口956万人,其中二孩占比为38.9%,三孩及以上占比为15.0%。2022年全国托育服务机构总数7.57万家,提供的托位数362.4万个,全国千人口托位数2.57个。

根据公报,2022年全国医疗卫生机构总诊疗人次84.2亿,与上年基本持平。

## 江苏通过定期上门入户、远程监测等方式 加强特殊困难老年人探访关爱服务

据新华社电 记者从江苏省民政厅获悉,该省多部门近日联合印发《江苏省开展特殊困难老年人探访关爱服务的实施意见》,部署常态化开展特殊困难老年人探访关爱服务。

根据意见,特殊困难老年人探访关爱服务坚持政府主导、家庭尽责、社会参与,通过定期上门入户、电话视频、远程监测等方式,及时了解老年人居家生活情况,督促和支持赡(扶)养人履行赡(扶)养义务,并根据需要提供资源链接、需求转介和必要救援等服务。

意见明确,服务对象范围原则上界定为城乡独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等60周岁

及以上老年人,并根据居家安全风险程度进行分类。在强化家庭主体责任同时,要求省内各地以村(居)为单位,建立以村(居)干部、驻村工作人员、网格员等为主体的特殊困难老年人探访关爱服务工作队伍,同时组织引导群众性自治组织、基层老年协会、业主委员会、社区民警等共同参与探访关爱服务。

意见强调,要通过探访关爱,了解老年人健康情况、家中设施设备是否存在安全隐患、衣食住行医等方面的困难、是否有适老化改造服务需求等。遇到恶劣天气以及老年人疾病多发等时段,要增加探访频次,最大限度防范化解安全风险。

## 法国议会通过“绿色产业法案”

旨在加快实现该国的再工业化

据新华社巴黎10月11日电 法国议会11日通过“绿色产业法案”,旨在加快实现该国的再工业化,促进生态转型,同时应对美国《通胀削减法案》对欧洲工业的挑战。

法国参议院当天发布公告说,该法案的一项重要内容是加快在法国建立符合生态转型目标的工厂,并促进相关融资。法案提出改革环境许可审查和公众咨询程序,以加快行政审批,并为“涉及国家重大利益的工业项目”设立特殊程序以加

快其实施。

该法案内容还涉及工业用地、绿色产业项目融资、绿色产业税收抵免等。法国政府计划2023年至2027年投资10亿欧元用于开发工业用地,并通过绿色产业税收抵免措施,到2030年为法国带来230亿欧元投资。

“绿色产业法案”由法国经济、财政及工业、数字主权部牵头起草,于今年7月提交议会审议。该法案将使法国成为未来欧洲绿色工业领导者和绿色技术孵化地。

## 美航天局分析小行星贝努样本 发现该星存在碳和水的证据

据新华社洛杉矶10月11日电 美国航天局11日公布的从小行星贝努上采集的样本初步分析结果显示,该小行星上存在碳和水的证据。这表明,这些岩石样本中可能存在生命构成元素。

美国首个小行星采样探测器奥西里斯-REx在小行星贝努上采集的样本于9月24日随样本舱回到地球。这是美国首个小行星样本返回任务。小行星贝努的岩石、尘埃等样本有助于科学家了解行星形成及地球生命起源。

美航天局表示,贝努样本中发现的碳含量比预期还高,仍需进一步研究来确认所发现的碳化合物的性质。未来几十年的研究将揭开贝努小行星的岩石和尘埃中蕴含的秘密,从而帮助了解太阳系如何形成、地球上的生命如何孕育,以及需要采取哪些措施避免小行星撞击地球。

据美航天局介绍,贝努小行星有45亿年历史,蕴含源自太阳系早期的物质。

昨日,采火使者在采集仪式上展示引燃的采火棒。当日,杭州第四届亚洲残疾人运动会火种在首届亚残运会的举办地广州完成采集。新华社照片

## 长江国家文化公园建设持续推进 保护好传承好弘扬好长江文化

据新华社武汉10月12日电 记者11日从长江国家文化公园建设推进会上获悉,长江国家文化公园建设启动以来,各项工作有序开展,组织机制不断健全,顶层设计逐步完善,项目建设稳步推进。

文化和旅游部有关负责人表示,下一步,要坚持保护优先、强化传承,文化引领、彰显特色,总体设计、统筹规划,积极稳妥、改革创新,因地制宜、分类指导,建好为本、用好为要六个原则,把长江国家文化公园建成传承中华文明的历史文化长廊,凝聚中

国力量的共同精神家园,提升人民群众生活品质的文化和旅游体验空间,展示中国形象的靓丽名片。

2021年底,长江国家文化公园建设正式启动,旨在激活长江丰富的历史文化资源,系统阐发长江文化的精神内涵。长江国家文化公园建设范围综合考虑长江干流区域和长江经济带区域,将长江沿线13个省市区纳入建设范围,建设管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用四类功能分区,形成主题明确、内涵清晰的空间格局;推进保护传承、研究挖掘、

环境配套、文旅融合、数字再现五大基础工程。

会上,江苏、四川、重庆、湖北4省市代表作了交流发言。江苏已登记收录长江江苏段文旅资源单体102.4万个,接下来将持续实施长江文物和文化遗产保护利用工程,推进沿线名城古镇名村、特色街区“绣花”“织补”“微改造”;湖北是长江干线径流最长的省份,表示将争取长江国家博物馆落户于此,并依托武汉最核心区域的武昌区月亮湾湾城市平台,打造一批“国家展厅”“长江客厅”。

## 谋长远之势行长久之策建久安之基 进一步推动长江经济带高质量发展

(上接A1版)要继续加强生态环境综合治理,持续强化重点领域污染治理,统筹水资源、水环境、水生态,扎实推进大气和土壤污染防治,更加注重前端控污,从源头上降低污染物排放总量。坚定推进长江“十年禁渔”,巩固好已经取得的成果。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把产业绿色转型升级作为重中之重,加快培育壮大绿色低碳产业,积极发展绿色技术、绿色产品,提高绿色化程度,增强发展的潜力和后劲。支持生态优势地区做好生态利用文章,把生态财富转化为经济财富。完善横向生态保护补偿机制,激发全流域参与生态保护的积极性。

习近平强调,要坚持创新引领发展,把长江经济带的科研优势、人才优势转化为发展优势,积极开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。要加强科教资源的优化组合和科技创新协同配合,围绕产业基础高级化和产业链现代化,积极布局新领域新赛道的引领性技术攻关,吸引集聚高层次人才,提升科技前沿领域原始创新能力,加快突破一批关键核心技术。大力推动产业链供应链现代化,接续实施增强制造业核心竞争力行动,培育壮大先进制造业,加快发展战略性新兴产业和未来产业,促

进数字经济和实体经济深度融合。加强产业链协同合作,推动优势产业延链、新兴产业建链。

习近平指出,要更好发挥长江经济带横贯东西、承接南北、通达海外的独特优势,更好联通国内国际两个市场、用好两种资源,提升国内大循环内生动力和可靠性,增强对国际循环的吸引力、推动力,为构建新发展格局提供战略支撑。在产业发展上,沿江省市既要各展优势,又要协同发展、错位发展、联动发展。要统筹抓好沿江产业布局和优化转移,优化重大生产力布局,引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移。积极推进高水平对外开放,积极拓展国际经济合作新领域、新渠道。更好发挥沿江省市自贸试验区作用,在制度创新方面先行先试,促进沿江省市自贸试验区联动发展,为建设更高水平开放型经济新体制积累新经验、探索新路径。

习近平强调,要坚持把强化区域协同融通作为着力点,沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享,增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性,稳步推进生态共同体和利益共同体建设,促进区域协调发展。要从整体上谋划和建设区域交通基础设施,加快建设

综合立体交通走廊,加强交通网络的互联互通和“公水铁”等运输方式的相互衔接,提升区域交通一体化水平。深化要素市场化改革,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度,完善跨区域、跨部门、跨层级的数据信息共享和流程互联互通,深化政务服务合作,优化营商环境。深入发掘长江文化的时代价值,推出更多体现新时代长江文化的文艺精品。积极推进文化和旅游深度融合,建设一批具有自然山水特色和历史文化内涵的滨江城市、小城镇和美丽乡村,打造长江国际黄金旅游带。

习近平指出,长江经济带事关全国发展大局。要统筹好发展和安全,在维护国家粮食安全、能源安全、重要产业链供应链安全、水安全等方面发挥更大作用,以一域之稳为全局之安作出贡献。沿江省市无论是粮食主产区还是主销区、产销平衡区,都要扛牢粮食安全责任。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,逐步把永久基本农田建成高标准农田,加强农业种质资源保护利用,实施生物育种重大项目,提高种业企业自主创新能力。把粮食增产的重心放到大面积提高单产上,加强良种良法、良机良法的集成推广,发展多种形式适度规模经营和社会化服务。坚

持全国“一盘棋”,继续深化上游地区同中下游地区的能源合作。加强煤炭等化石能源兜底保障能力,抓好煤炭清洁高效利用,注重水电等优势传统能源与风电、光伏、氢能等新能源的多能互补、深度融合,加快建设新型能源体系,推进源网荷储一体化。努力建设安澜长江,科学把握长江水情变化,坚持旱涝同防同治,统筹推进水系连通、水源涵养、水土保持,强化流域水工程统一联合调度,加强跨区域水资源丰枯调剂,提升流域防灾减灾能力。

习近平强调,要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查,中央有关部门对符合长江经济带高质量发展导向的项目要给予支持,在重点领域推动一批重大改革。要压实沿江省市各级党委、政府主体责任,确保工作落实落地。要以主题教育为契机,教育引导广大干部树立和践行正确政绩观,提高推动高质量发展的本领。要引导各类企业、社会组织积极参与长江经济带发展,加大人力、物力、财力等方面的投入,发挥好人民群众的积极性、主动性、创造性。要定期开展对实施《长江经济带发展规划纲要》的检查评估和监督,督促各地及时发现并加以纠正。



昨日,采火使者在采集仪式上展示引燃的采火棒。当日,杭州第四届亚洲残疾人运动会火种在首届亚残运会的举办地广州完成采集。新华社照片



### 要闻速览

据印度媒体报道,一列特快列车11日晚在印度东北部比哈尔邦发生脱轨事故,造成至少4人死亡、70多人受伤。

联合国秘书长古特雷斯的发言人迪雅里克11日说,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)12名雇员在以色列对加沙地带的空袭中遇难。

以色列总理内塔尼亚胡与反对党国家团结党领导人甘茨11日发表联合声明,宣布组建紧急政府,以应对战时事务。据新华社电