

中共启东市委 关于省委巡视整改进展情况的通报

根据省委统一部署,省委第六巡视组于2023年6月27日至8月31日对启东市开展了巡视,并于10月11日进行了反馈。按照党务公开原则和巡视工作有关要求,现将巡视整改进展情况予以公布。

一、巡视整改组织领导情况

启东市委坚定扛起巡视整改主体责任,把做好巡视整改工作作为全市重大政治任务,认真对照反馈意见,查问题、找根源、定举措,切实把整改工作抓好抓实、抓出成效。

一是强化组织领导,提高政治站位。深入贯彻落实中央和省市委关于巡视整改工作的部署要求,市委成立由市委书记担任组长,市委、市政府班子成员齐抓共管的省委第六巡视组巡视反馈意见整改工作领导小组,下设“一办三组”,加强经常性调度,把落实巡视整改工作作为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动,全力答好巡视整改“政治大考”。

二是强化责任担当,狠抓整改落实。制定印发《中共启东市委关于省委巡视反馈意见整改方案》(以下简称《整改方案》),市委书记切实担负起巡视整改“第一责任人”责任,持续加强对巡视整改工作的全面领导。按照职责分工细化形成问题清单,科学制定有针对性的整改措施,逐一明确牵头领导、责任单位、整改时限,确保责任压实到人、措施落实到位。

三是强化统筹协调,注重系统推进。坚持系统观念,将巡视整改融入市委中心工作,把抓好巡视整改工作与深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来,与认真履行管党治党责任、全面从严治党结合起来,不等不靠、积极作为,立行立改抓落实、举一反三抓整改、标本兼治抓长效,切实把巡视整改成果转化为促进启东经济社会高质量发展的新成效。

二、整改进展情况及成效

(一)关于“贯彻落实中央和省决策部署不够扎实有力”方面

1.关于“学得不够、学用结合不够、实效性不强”问题的整改。

(1)一是深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。开展“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”大讨论,市委常委带头讲好专题党课,带动全市上下入脑入心。深刻剖析正反典型案例经验教训,组织开展专项整治,教育引导广大党员、干部牢固树立和践行正确政绩观。落实“四下基层”制度,深入开展“建言献策”活动。二是贯彻落实《中央宣传部、中央组织部关于进一步提升基层党组织理论学习的意见》文件精神,市委带头示范引领,丰富学习形式,2023年6月以来共开展市委理论学习中心组集中学习15次、交流研讨23人次。制定对各区镇(街道)、市级机关党委(党组)理论学习中心组的工作提示,加强巡学指导和互查互评,推动基层理论学习中心组学习制度化、规范化。

(2)坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,用好国家、省市政策工具箱,出台促进经济向好走强系列政策,制定经济率先整体好转60条、向好走强50条,促进民营经济壮大32条,大力实施开放水平、产业能级、科创活力、宜居品质、生态颜值、幸福指数等六大攀高行动,高水平建设长江口产业创新协同区。2023年,全市实现地区生产总值1447亿元,同比增长6.2%。实现社会消费品零售总额519.97亿元,同比增长9%,获评首批全国县域商业“领跑县”。城乡居民人均可支配收入分别达60041元、34743元,同比增长5.1%、6.9%。列全国综合实力百强县(市)第21位,较2022年前进2位。

2.关于“落实国家发展战略口号多、成效不明显”问题的整改。

锚定市委十四届七次全会提出的“高质量融入一体化、高水平共建协同区,在推进中国式现代化启东新实践中攀高争先”奋斗目标,印发《启东市“深化跨江融合江海联动发展(推动长江口产业创新协同区建设)”行动方案》,全面融入长三角区域高层次协同开放,获评“苏商投资首选城市”。通州湾新出海口吕四起步港区运营质效稳步提升,启东港口岸扩大开放获国务院批复,“沪通快航”常态运营,首条集装箱国际航线成功开通,吞吐量达10万标箱。北沿江高铁启东段超序时推进,洋吕铁路建成通车。高效承接上海、苏南产业溢出,引进亿元以上项目58个,启东、吴江高端制造产业园首开区竣工交付,启东复旦医学创新研究院、上海第二工业大学启东研究院签约落户,中小城市研究院长三角研究所挂牌成立,启东(上海)协同创新中心开放运营。创新设置政务服务驻沪办事处,“跨区域通办”“跨省通办”事项不断丰富,惠及沪启两地企业群众。

3.关于“经济发展质效不佳”问题的整改。

(1)积极应对宏观经济环境深刻变化,主动顺应财政收入征管新形势,在继续落实组合式税费支持政策的同时,围绕全年预算收入目标任务,不断加强收入组织工作,努力实现一般公共预算收入稳步增长。2023年,全市完成一般公共预算收入75.01亿元,同比增长11.7%,总量列全省各县(市)第11位,较2022年前进1位。

(2)始终把利用外资作为工作的重中之重,深入实施

外资攻坚突破活动,围绕存量、新增和可利润转增资三类项目,深挖利用外资潜力。

(3)加大政策扶持力度,促进全市工业企业提质增效、做大做强。建立“1+8”重点经济工作专班,高位推动、高效调度经济运行,对全市规模以上工业企业和重点企业及时指导、精准服务,充分释放企业产能。

4.关于“项目招引力度不够大推进不够快”问题的整改。

(1)扎实开展“招商引资提升年”活动,召开首届启东发展大会,构建立体化招商网络,精准绘制产业链招商图谱,2023年共新签约亿元以上产业项目103个,其中百亿级项目2个,5亿元(3000万美元)以上项目45个。

(2)牢固树立“项目为王”理念,强化项目预审,严把项目招引“源头关”,健全重大项目市领导挂钩联系、专人专班负责等制度,持续提升项目支撑力、产业集聚力、环境竞争力。全面推行工业项目“拿地即开工”“竣工即投产”审批,投入使用“e启跑”产业项目全流程服务平台,保障项目早落地、早开工。

5.关于“土地利用效率不高”问题的整改。

(1)成立土地出让工作专班,注重正向激励和反向倒逼并举,系统推进土地集约利用。

(2)出台《2023年项目建设“回头看”专项考核办法》,通过系统梳理,构建空间再造信息库,积极引导各区镇全面梳理辖区内工业项目用地、能耗、销售、税收、用工等基本情况,加大低效闲置用地盘活力度。

6.关于“科技创新能力不够强”问题的整改。

(1)以创建省创新型示范县为引领,加快推动创新链、产业链、人才链、资金链“四链融合”,让科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。2023年,我市获评省知识产权建设示范县,列全国科技创新百强县第9位。

(2)组建北翼科创集团,强化与大院大所深度合作,建强科创平台,启东复旦医学创新研究院、上海第二工业大学启东研究院、太原理工大学启东智能装备研究中心签约落户,启东(上海)协同创新中心投入使用。2023年,全市实施产学研项目208个,新增省级企业研发机构7家;完成国家级孵化器认定1家、省级孵化器认定1家,获评省级众创空间2家。

7.关于“安全生产风险多”问题的整改。

(1)印发《全市重大事故隐患专项排查整治行动实施方案》,聚焦危化品、城镇燃气、道路交通、海洋渔业等领域,全面排查整治重点场所和关键环节,扎实推进安全生产风险专项排查整治提升年行动,开展公共安全重大隐患“三清”专项排查整治,组织对低效企业实施差别化政策,推动乡镇工业集聚区加快转型升级。

一是启东经济开发区咬定创建国家级经济技术开发区目标,深化区域一体化建设,持续放大新能源、半导体、生物医药等产业集群优势,不断完善配套,组织对低效企业实施差别化政策,推动乡镇工业集聚区加快转型升级。

二是启东经济开发区咬定创建国家级经济技术开发区目标,深化区域一体化建设,持续放大新能源、半导体、生物医药等产业集群优势,不断完善配套,组织对低效企业实施差别化政策,推动乡镇工业集聚区加快转型升级。

三是生命健康产业园系统推进资源整合重组与产业优化升级,既鼓励支持现有企业技改转型,又全力盘活关停企业土地资源,优化产业结构,以大健康和新材料“双引擎”实现“凤凰涅槃”。

8.关于“开发园区布局分散”问题的整改。

学习借鉴苏州园区管理经验,结合我市实际,成立推进省级经济开发区区域一体化建设及部分国企管理体制改革创新工作领导小组,持续深化“一区多园”管理模式,探索实施开发园区区域布局和管理体制机制优化路径。

9.关于“开发园区经济发展质效低”问题的整改。

结合开展“进千企、解难题、促发展”活动,指导各区镇对工业集聚区企业进行大走访,全面盘点工业用地生产发展现状,进行资源集约利用综合评价。聚力招商引资、盘活存量、完善配套,组织对低效企业实施差别化政策,推动乡镇工业集聚区加快转型升级。

一是启东经济开发区咬定创建国家级经济技术开发区目标,深化区域一体化建设,持续放大新能源、半导体、生物医药等产业集群优势,不断完善配套,组织对低效企业实施差别化政策,推动乡镇工业集聚区加快转型升级。

二是启东经济开发区咬定创建国家级经济技术开发区目标,深化区域一体化建设,持续放大新能源、半导体、生物医药等产业集群优势,不断完善配套,组织对低效企业实施差别化政策,推动乡镇工业集聚区加快转型升级。

三是生命健康产业园系统推进资源整合重组与产业优化升级,既鼓励支持现有企业技改转型,又全力盘活关停企业土地资源,优化产业结构,以大健康和新材料“双引擎”实现“凤凰涅槃”。

10.关于“开发园区规模偏小”问题的整改。

(1)省级开发园区强化经济建设的主阵地、主引擎作用,不断夯实税基、拓展税源,多渠道组织财政收入。2023年,启东经济开发区完成一般公共预算收入7.64亿元,占全市总量的10%;吕四港经开区完成一般公共预算收入8.61亿元,占全市总量的11%。

(2)围绕重点园区产业现状和发展定位,加大高新技术产业开发、生命健康产业园、海工船舶工业园等园区项目招引和企业培育力度,做大做强主导优势产业,助力园区壮大经济总量,提升在全市GDP比重。

11.关于“涉企奖补兑现不及时”问题的整改。

持续加强产业转型升级专项资金保障力度,按照“规

范审核、及时拨付、实时告知”的原则,在预算额度内应兑尽兑。

12.关于“要素保障不到位”问题的整改。

坚持节约集约用地,落实产业用地研判机制,实施近三年未竣工、未转化达产项目“回头看”专项考核,加大低效闲置用地盘活力度,加快把合同变为投资、投资化为产值。

13.关于“集体经济基础薄弱”问题的整改。

加快推进强村公司建设,持续探索村企联建、抱团发展、飞地经济等多种发展路径,因地制宜探索资产运营型、资源开发型、农旅融合型、参股入股型等路径,拓展村集体收入增收渠道。实施村级集体资产资源违规租赁发包专项整治活动,不断强化农村“三资”管理水平,做到自主经营、自负盈亏。加快土地流转,规范流转方式,全面实行分类流转、包流转制度,增加村营收入。

14.关于“农村基础设施存在短板”问题的整改。

(1)一是调整优化农业种植结构,引导种植大户种植优质稻麦等农作物,充分发挥高标准农田设施设备效能。鼓励农户通过省农村产权交易平台进行土地流转,督促指导镇村做好土地流转信息发布、合同签订、融资担保、档案管理等服务。二是明确市、镇、村管护职责,加强农村基础设施的日常保养和维修,遵循“谁使用、谁管理、谁负责”的原则,落实管护责任人,切实做好管护工作。

(2)农村路桥日常管护实行市场化运作,常态化开展养护巡查。加大养护考核力度,督促指导各区镇充分用好智慧农路巡查系统,确保每50公里配备一名管理人员,乡村道路每半月巡查全覆盖。2023年,全市新建改造农村公路167公里、危桥17座。

(3)加大农村污水、农业面源污染治理力度,制定《启东市农村生活污水治理设施运行维护管理办法》及考核办法,稳步实施2024年农村生活污水治理工程。专门成立农污质量巡查工作小组,定期开展技术指导和现场检查,并对已建农污处理设施进行“回头看”,切实提升农村污水治理成效。

(4)大力实施“示范引领、全域整治”工程三年行动,制定下发《关于开展农村人居环境整治中存在问题整改工作的通知》《关于加强农村人居环境长效管护机制建设常态化开展村庄清洁行动的通知》等系列文件,推进农村人居环境常态化整治、长效化管理。加大宣传发动力度,组织开展村庄清洁日活动,以美丽庭院评比、积分制等务实举措为抓手,引导广大党员群众积极参与人居环境整治。

15.关于“机械化水平偏低”问题的整改。

加大发展现代农业为主动方向,结合启东种植结构实际,开展农机农艺结合和智能农机装备补助力度,通过组织种植现场观摩、开展犁耕深翻智能作业监测设备试点等方式,加快机械化设备的引进、试验和示范推广,争创省农业生产全程全面机械化示范县。2023年,全市新建改造高标准农田2.78万亩,新增省示范家庭农场5家。

(二)关于“落实全面从严治党部署不够严实”方面

16.关于“履行主体责任不够严实”问题的整改。

(1)市委常委会带头落实全面从严治党主体责任,组织传达学习关于全面从严治党的相关会议文件精神,研究部署抓好管党治党各项工作。召开全市党建工作现场观摩会暨“揭榜领题”行动推进会、2023年度抓基层党建述职评议会议,建立健全党建工作联席会议制度,完善党建工作联系点制度,进一步压紧压实各级党委(党组、党工委)责任,推动从严治党全面过硬。

(2)责任一岗双责、全面从严。市委常委会和市政府党组成员副市长带头严格落实党风廉政建设责任制,结合责任分工,常态化开展廉政谈话和约谈提醒,及时提醒约谈分管联系领域的各级“一把手”尤其是关键岗位和重要人员在日常监督检查、巡视巡察中暴露出的存在问题,紧扣廉政风险点防控提出意见建议;督促推动各区镇(街道)和部门党组织主要负责人定期与班子成员开展提醒谈话。

17.关于“形式主义官僚主义问题依然存在”问题的整改。

认真落实《市级层面整治形式主义为基层减负专项行动机制2023年工作要点》,注重过程性考核,每季度开展情况督查,了解工作落实情况,发布季度监测结果和督查问题清单,对工作推进不力或存在问题的单位进行预警提醒。深入实施“治庸促能、治懒促为、治散促效”作风提升专项行动,重点针对形式主义官僚主义问题快查快办、通报警示。

18.关于“拆迁安置工作推进不力”问题的整改。

制定印发《启东市集体土地上房屋搬迁房屋安置实施意见(试行)》,拓宽房屋搬迁安置渠道,缩短房屋搬迁安置在外过渡时间,满足人民群众对房屋安置多样化选择、高品质居住需求。2023年,全市竣工安置房40万平方米,筹集保障性租赁住房2050套。

(三)关于“落实新时代党的组织路线不够深入”方面

19.关于“基层党建薄弱”问题的整改。

(1)充分发挥市委党建工作领导小组牵头抓总作用,结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,健全完善党建工作考评体系,出台“党建引领乡村振兴”14条措施,抓实基层党建“书记项目”,持续打造“最美江海党建带”,2023年,我市党建考核在南通各县(市、区)中排名第4位,获评省基层党员冬训工作先进县(市、区)、“响响东疆·B启讲”理论宣讲团获评全国基层理论宣讲先进集体。

(2)一是组织党委(党工委、党组)书记抓基层党建述职评议,召开党建条线年度考核分析调度会、月度例会和季度点评,持续开展党建考核季度督查监测,助推全市各领域各行业党建工作提质增效。二是举办市级机关党组织书记学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想培训班,评选表彰“服务高质量发展先锋队”、融合党建服务品牌、机关党建“书记项目”优秀典型,从严从实抓好机关党建各项工作。

20.关于“党务工作开展不规范”问题的整改。

(1)充分发挥市委党建工作领导小组的牵头抓总作用,指导各级党组织严格落实《中国共产党党组工作条例》,规范党内议事决策规则。建立健全党建工作联席会议制度,定期召开基层党建工作会议,对“三会一课”等党内组织制度提出明确要求。扎实开展基层党建考核季度督查监测,以“四不两直”方式检查基层党组织落实情况。按照党员发展程序和要求,举办全市党员发展对象培训班。

(2)修订完善《江苏省启东经济开发区党工委工作规则》,规范党工委会议决策程序,明确重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额度资金的使用等“三重一大”事项,必须由党工委按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则进行讨论和决策,充分发挥党工委把方向、管大局、保落实的领导核心作用。

(四)关于“巡视审计反馈问题整改不够彻底”方面

21.关于“巡视审计反馈问题整改不够彻底”问题的整改。

聚力上一轮省委巡视整改不到位问题,集中攻坚、全力突破,一以贯之推动整改。一是坚持举一反三、建章立制,强化培养型交流,拓宽用人视野,畅通党政机关、企事业单位“三支队伍”交流渠道,下活干部配备“一盘棋”,有计划实行干部交流,进一步优化干部队伍结构。二是坚持城乡协同推进,健全城区水环境治理工作机制,推进河道治理及达标区建设,加快重点区域改造、雨污水管网检测修复,加强工业废水排放监管、河道水质检测、河道巡查和长效管理。强化重点断面河道的巡查、预警、溯源、整治,南通省考以上断面水质优良Ⅲ比例保持100%,河道长效管护工作获省“六连优”,水环境质量持续向好。三是深入打好污染防治攻坚战,实施大气污染联防联控,重点推动生命健康产业园区域内有效减排,关停并转化工企业51家,减少区域VOCs排放量近千吨,园区废气类信访量逐年下降。

三、下一步工作打算

启东市委将深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述,全面落实全省巡视巡察工作会议精神和进一步提高政治站位,切实增强政治自觉、强化使命担当、提升工作标杆,科学谋划、务实推进巡视整改落实工作。

一是坚持对标看齐,以更高自觉扛牢政治责任。坚定不移把巡视整改工作作为当前和今后一个时期内必须抓紧抓好的重要政治任务,作为检验学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想成效的重要标尺,作为全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务的具体实践,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,全力以赴做好巡视整改“后半篇文章”。

二是坚持久久为功,以更实举措抓好标本兼治。充分发挥整改工作领导小组和工作专班的牵头抓总作用,市党政牵头领导带头攻坚、作出示范,指导督促各地各部门对照《整改方案》抓好持续推进的整改事项,对确需较长时间整改到位的问题,细化举措、真抓实干;对面上普遍存在的共性问题,深挖细剖、建章立制;适时组织开展“回头看”,强化督查督办,确保巡视反馈问题条条改到位、件件有着落。

三是坚持以改促干,以更担当服务发展大局。坚持“两手抓、两促进”,将系统推进巡视整改与巩固拓展主题教育成果、推动启东经济社会高质量发展结合起来,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险各项工作,进一步转化运用好整改工作实践成果、理论成果、制度成果,以巡视整改落实的新成效推动中国式现代化启东新实践在攀高争先中迈上新台阶。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议,请及时向我们反映。联系方式:0513—68218004;邮政信箱:启东市世纪大道1288号305办公室—启东市委巡察工作办公室;电子邮箱:13962813917@qidong.gov.cn。

中国共产党启东市委员会
2024年3月15日