

# 新征程上的一份纲领性文件

## ——党的二十届三中全会侧记

山一程、水一程。当时间来到2024年的7月，人们再一次深刻感知改革激荡的磅礴之力。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，这是在北京举行的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议研究的问题。

会期4天，15日上午拉开帷幕。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

二十届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志，以及党的二十大代表中部分基层同志和专家学者列席会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

此刻，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间了。

回望，走过不凡历程；远眺，充满梦想荣光；而脚下，是历史的新方位：“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”

关键时期，如何迈出这关键一步？“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”习近平总书记作出“必须自觉把改革摆在更加突出位置”的庄严宣告。

此次全会，紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。审议通过的《决定》覆盖推进中国式现代化各方面，构筑了全景图，被人们称为“新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署”，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

历史性的重大事件，总要放在历史的长镜头下去把握；民族复兴的大时代，更要从矢志复兴、接续奋斗的漫长岁月中去观察。向时间深处望去，能更清晰洞见这次全会，是如何在百年未有之大变局下，去回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

### 实践续篇，时代新篇

“对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示”

中国正大踏步向前。尽管国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，但从二十届二中全会举行的2023年2月到今天，成绩单沉甸甸的。

习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，既有理论的创新，也有实践的拓展。平实的陈述下，是新征程上一段风雨兼程的生动写照。

分组讨论中，与会同志从这段历程，回顾党的二十大以来的万千气象，再论及新时代以来取得的历史性成就、发生的历史性变革，大家一致认为：“成绩的取得，根本在于习近平总书记作为

党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下。”

思想的指引，于何去何从的历史关头，如灯塔，如星辰。

1978年，印刻下国家命运的历史转折点，“开启了中国式现代化的新征程”。

一路风雨一路歌。新时代，将改革继续推向前进。2013年，划时代的党的十八届三中全会，“开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面”。

这10年多里，千难万险、千辛万苦，改革再难也要向前推进。因为人们坚信，“再高的山、再长的路，只要我们锲而不舍前进，就有达到目的的那一天”。

会场内，习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作说明。说明凝练深刻、提纲挈领，明晰了为什么改、往哪里改、怎么改等一系列重大理论和实践问题，字里行间是“将改革进行到底”的勇气与决心。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，路，越走越坚定。“进一步”，蕴含着历史的再接续、时代的新时代，需较真碰硬的闯劲，也需久久为功的韧劲。

“这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”早在今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议，就为这次全会作了标注。

这一次，为何将主题紧扣中国式现代化？

党中央经过了深思熟虑。习近平总书记就《决定（讨论稿）》的说明中给出答案：“围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。”

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在党的二十大报告中被定义为“中国共产党的中心任务”。这是一次创造人类文明新形态的中国探索，是一场基于新时代特征的接续奋斗，是一条充满实干兴邦精神的奋进之路，何其艰巨又何其伟大。

绘蓝图、定目标、明方向。新征程上，我们靠什么进一步凝心聚力，就是要靠中国式现代化。而进一步全面深化改革，破藩篱、激活力、迎挑战，为的是“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”，锚定的是到2035年“基本实现社会主义现代化”。

“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”赶上时代的旗帜争鸣，决定了中国改革的现代化指向。全会以“四个迫切需要”，阐明党中央作出这一重大决定的深刻考量：

“这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要”；“这是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要”；“这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要”；“这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要”。

伟大变革，蕴含思想伟力。为期4天的全会，安排了多场分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。与会同志踊跃发言，结合工

作实际积极研讨，反复推敲文件。他们表示，《决定》是闪耀着马克思主义真理光辉的政治宣言书，是新征程上将改革进行到底的动员令，是进一步全面深化改革的路线图。

### 统揽全局，求真务实

“改革味要浓、成色要足”

“党的二十大之后，我一直在思考进一步全面深化改革问题。”博大精深的新思想、波澜壮阔的新征程，是改革理念创新、实践创新的沃土。全会文件起草自2023年隆冬之时，延续到2024年的盛夏时节，历时7个多月。

习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程掌舵、组织调研、精心指导、把脉定向。

作说明时，总书记回顾了文件起草的过程。“2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组”；“这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程”……

一份饱含人民期待、汇聚全党智慧、凝结着起草组心血的文件方案，此刻，摆在与会同志的面前。

翻开《决定（讨论稿）》，除引言和结束语外，共15个部分，分为三大板块。“内容条目通篇排序，开列60条”。正所谓句句是改革，字字有力度，生动契合了“改革味要浓、成色要足”的要求。

《决定》通篇还贯穿开放的要求。开放是中国式现代化的鲜明标识。改革和开放紧密相连，相互促进。

习近平总书记对内容摆布作了说明，概括为“五个注重”：

“注重发挥经济体制改革牵引作用”；“注重构建支持全面创新体制机制”；“注重全面深化改革”；“注重统筹发展和安全”；“注重加强党对改革的领导”。

“这些特点聚焦具有方向性、全局性、战略性的重大问题”，与会同志表示，“从中读出了风起云涌的改革形势，读出了系统科学的改革方略，读出了直击问题的改革导向。”

何为全面深化改革？习近平总书记作说明时强调，决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打。“全面深化改革是一项复杂的系统工程”，“必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。

与会同志从另一个角度诠释了“全面”的深意：“党中央反复强调，要反对形式主义，推进改革一定要求真务实、务求实效。《决定》包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革，共提出300多项重要改革举措，几乎每一句话都涉及一项改革举措。”

“五个注重”之一，是“注重发挥经济体制改革牵引作用”。有与会同志表示，《决定》对经济体制改革的部署力度大、举措实、含金量高，体现了对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握。

改革越是千头万绪，越是要牵住这个“牛鼻

子”。正如全会指出的，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。

事业发展出题目，深化改革做文章。新时代的题目之一是推动高质量发展的问题。《决定》在深化经济体制改革方面，将“健全推动经济高质量发展体制机制”列为主要任务之一。而高质量发展的部分，又将“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”单列一个章节。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考”。今年1月，在主持二十届中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的思考和谋划。

《决定》中，既有“新”的培育：加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投资增长机制，也有“旧”的改造：以国家标准提升引领传统产业优化升级。因地制宜发展新质生产力的辩证思维贯穿其间。

“五个注重”里还有一条，“注重构建支持全面创新体制机制”。

全会提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这引发了与会同志的广泛关注和赞誉。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告把教育、科技、人才放在一起独立成章。这次《决定》进一步创新思路，势必带来制度架构、组织方式、评价体系等诸多领域协同变革。而之所以打破藩篱、统筹推进，正是为了破解现代化进程中的堵点难点。

教育、科技、人才培育的问题，推动科技创新和产业创新深度融合的问题，营造更有竞争力的科研生态的问题……相关领域的与会同志感慨：“有什么问题解决什么问题，有什么堵点就疏什么堵点。我们的改革有胆识、有气魄，很务实！”

### 登高望远，脚踏实地

“把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”

新的起点，新的部署，新的出发。

改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上。

18日下午，人民大会堂，第二次全体会议在这里举行。

在习近平总书记主持下，会议以举手表决的方式审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

“通过！”习近平总书记郑重宣布。会场响起了热烈的掌声。

“学习贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”总书记在随后的重要讲话中为下一步指明方向，“要深入学习贯彻全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。”

领会和把握这四个要点，有纲举目张之效。

“主题”、推进中国式现代化。

“重大原则”，也就是“六个坚持”原则，凝结

着对改革开放历史经验的总结：“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”。“善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律”是行之有效的的方法论。

“重大举措”，锚定关键领域，凸显改革锐度。

《决定》强调了“七个聚焦”：“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”，“聚焦发展全过程人民民主”，“聚焦建设社会主义文化强国”，“聚焦提高人民生活品质”，“聚焦建设美丽中国”，“聚焦建设更高水平平安中国”，“聚焦提高党的领导和长期执政能力”。

“根本保证”，是党的领导。

办好中国的事情关键在党。进一步全面深化改革这段路，注定有暗礁险滩；走好这段路，注定要有披荆斩棘的勇气、勇往直前的魄力、雷厉风行的作风。与会同志一致认为，“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

习近平总书记曾经指出：“无论改什么、改到哪一步，都要坚持党的领导”。《决定》专门用一个部分来部署党的领导和党的建设制度改革，在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。

除沉疴，从矛盾最突出的地方改起；破藩篱，从群众最期盼的领域改起。这样的优先序，创造了实实在在的获得感。

“改革开放是亿万人民自己的事业”，正如总书记强调的：“为了人民而改革，改革才有意义”。

《决定》字句间，饱含着深厚的人民情怀。促进城乡共同繁荣发展，加强人民当家作主制度建设，完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系，健全生态环境治理体系……民心所向，大道无垠。

“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”

习近平总书记语气坚定地说：“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，进一步全面深化改革总目标增加“继续”二字……山高路远步履坚定，激流险滩中奋楫向前。

改革，是万众一心的伟大事业。与会同志一致认为，要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，以钉钉子精神抓好改革落实，汇聚形成推进中国式现代化的澎湃动力。

当代中国最显著的特征、最壮丽的气象，正徐徐铺展新的图景。秉承数千年革故鼎新的精神气韵，积淀了数十年变革求新的风范气质，今天的中国，站在进一步全面深化改革的历史新起点上，一条通向复兴的中国式现代化之路从脚下伸向远方……

新华社北京7月19日电

# 紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

## ——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

的迫切需要。

全会指出，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。只有进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，才能为中国式现代化提供制度保障。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题。只有进一步全面深化改革，才能为高质量发展全面进入中国式现代化提供强大动力。推进中国式现代化是一项全新的事

业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。只有进一步全面深化改革，才能用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，推动党和国家事业不断前进。

全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义现代化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导和长期执政能力，继续把改革推向前进。更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，精准发力、

协同发力、持续发力，一定能实现到2035年的目标，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。必须深刻认识到，这些重大原则是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是我们党不断深化对改革的规律性认识的重大成果，对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性，推动改革行稳致远，具有重大指导意义。新征程上，贯彻这

些重大原则，把党的领导贯穿改革各方面全过程，尊重人民主体地位和首创精神，坚持中国特色社会主义不动摇，筑牢基本制度，完善基本制度，创新重要制度，善于运用法治思维和法治方式破解改革难题，增强改革系统性、整体性、协同性，就一定能推动改革不断取得新突破。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，锐意进取、开拓创新，我们就一定能在新征程上谱写改革开放新篇章，推动中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

新华社北京7月20日电

## 高举改革开放旗帜 开辟中国式现代化广阔前景

（上接A1版）今年恰好是南通被列为全国首批沿海开放城市40周年，40年来南通的改革开放取得了巨大的成就，是我国改革开放的缩影。迈上新征程，三中全会的召开给南通进一步推进全面深化改革指明了方向。“我们要赢得中国式现代化的历史主动，把握好中国式现代化的内生动力和制度保障，书写好中国式现代化南通新篇章。”

“全会强调法治是中国式现代化的重要保障，为律师行业指明了发展方向，增强了我们的责任感和使命感。”南通律师协会会长吴文彬表示，南通律师行业将继续打造“律动江海”党建品牌，部署开展基层党建提升行动，推动党建带所建，进一步规范和提升律师行业各级党组织的核心引领作用。在立法领域利用专业知识和实践经验，提出建议以完善法律体系；在执法和司法环节，持续推进“产业链+法律服务”，深化法律服务供给端与需求端有效对接，并为全市重大项目提供高效优质的个性化法律服务，为小微企业解决急难愁盼问题；在守法层面，进一步做深做实“律动江海法约三市”，进行普法宣传，认真办好每一个法律援助案件，营造良好的法治环境。

### 深化改革，拿出硬招实招

全会提出，必须以新发展理念引领改革，立

足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。我市党员干部表示，紧扣高质量发展这个首要任务，各地各行业要自觉把改革摆在更加突出位置，不断增强改革的系统性、整体性、协同性。

“我们要激发各类所有制企业活力，为非公有制经济发展营造良好环境，提供更多机会，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。”南通市发展和改革委员会相关负责人表示，将深入学习贯彻全会精神，将加快建设高标准市场体系，服务建设全国统一大市场，推进要素市场化改革，培育知识、技术、管理、数据等要素市场，营造更加公平、更有活力的市场环境。同时，完善市场经济基础制度，加强产权保护、市场准入、信用监管等制度建设，擦亮“万事好通”一流营商环境，持续打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

“全会要求‘创造更加公平、更有活力的市场环境’，我们将统筹推进竞争政策实施，严格落实公平竞争审查主体责任，常态组织妨碍公平竞争政策措施清理，从政策源头保障各类经营主体平等参与市场竞争的权利。”南通市市场

监管局执法检查处处长吴蓓蓓表示，将持续促进规范竞争，推动涉企收费监测哨点和督导两项制度提质扩面，跨前一步强化涉企收费长效治理；加速全国商业秘密保护创新试点城市建设，联合多部门合力做优涉企普遍服务和个性化精准指导，有效提升企业商业秘密保护水平；加大执法护企维权力度，进一步发挥助企打假维权中心作用，开展知识产权“蓝天”、涉企违规收费“清风”、反不正当竞争“正源”、商业秘密保护“清源”“四大行动”，打造最有利于企业发展的一流环境。

“全会把创新摆在突出位置，对‘统筹推进教育科技人才体制机制一体改革’作出重要部署，为科技工作者指明了方向，注入了动力。”东南大学南通海洋高等研究院海洋新能源工程中心主任黄磊说，研究院将借助东南大学的学科、教育、人才、资源优势，进一步加大科技研发力度，紧密结合当地产业需求，推动科技成果转化；加快集聚海洋领域高层次人才，在人才培养模式上注重实践与应用，与本地企业深度合作，培养更加契合南通产业和企业实际需求的实战型人才。立足打造专业性、公益性、开放性的新型海洋产业研发机构，研究院将持续赋能南通乃至长三角高技术船舶和海上建成世界级

先进制造业集群，为推动南通及长三角地区海洋经济发展提供有力技术和人才支撑。

### 奋勇争先，基层真抓实干

把改革蓝图变成美好现实，关键在于实干干。我市党员干部表示，全会擘画了进一步全面深化改革新蓝图，唯有真抓实干、积极作为，才能把宏伟蓝图变为美好现实。

苏锡通园区党工委书记虞越嵩表示，园区将迅速贯彻落实全会精神，以全面深化改革为根本动力，以制度创新为主线，扎实稳健推进中国式现代化苏锡通新实践走深走实。持续厚植“跨界融合、跨国合作”品牌优势，深入推进苏州自贸片区苏锡通园区联动创新区建设，高水平打造中新（南通）产业合作区、中奥苏通生态园等载体平台，努力在制度创新探索、资源要素流动等方面形成更多标志性成果。聚焦老有所养、幼有所育、劳有所得、住有所居、病有所医，推进各项民生事业，切实增强老百姓的获得感、幸福感和满意度。大力推进乡村全面振兴，打造新时代和美乡村。持之以恒打好污染防治攻坚战，让蓝天白云、一江碧水成为园区靓丽名片。

“认真学习全会精神，作为一个基层党组织

负责人感到时不我待，必须撸起袖子加油干。”海安开发区西场办事处主任丁帮均说，下一步，他们将对照全会提出的目标任务，以“四敢”精神开新局，抢抓机遇勇争先，联系实际细化任务，干出实效。在新一轮深化改革中，加强党建引领，引导党员干部在巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革等方面发挥积极作用，促进乡村全面振兴，不断满足人民对美好生活的向往。

全会进一步明确“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励支持、引导非公有制经济发展”，这为民营经济未来发展增添动力，激发活力。南通环球包装装潢有限公司总经理袁海卿表示，“两个毫不动摇”为民营企业经济发展增添了向心力和自信心。他介绍，近年来，市场对包装外观形态及内在质量的要求越来越高，企业不断加大投入，淘汰产能低、能耗高、用人的设备，解决市场需求与产能不相适应的矛盾。“我们将坚定发展自信心，运用先进技术，发展新质生产力，为市场提供更高新的产品，把企业规模做大，把产品做强，让民营经济释放更多活力。”

本报记者 苗蓓 赵勇进 陈可 张君怡 何家玉 王玮雨 吴青云 严春花 范译