

# 以改革攻坚突破 推进中国式现代化南通新实践

## ——二十二期高研班学员学习贯彻党的二十届三中全会精神

学与思

第391期

编者按

干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程。自2002年起,我市每年选调一批中青年干部赴中央党校(国家行政学院)参加高级研修班。22年来,在中央党校“实事求是”校训和“立德立行、求实求真”院风熏陶下,一批批学员经受思想洗礼、接受理论启迪、增长智慧才干,成长为推动全市经济社会高质量发展的中坚骨干,高研班也成为全市干部教育

培训的精品班次。

当前,全国上下掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神的热潮,正在党的最高学府参加第二十二期领导干部高级研修班的50名学员,将学习贯彻全会精神作为重大政治任务,深入研读全会《决定》,认真聆听权威解读,结合岗位实际开展交流研讨、撰写学习体会。本期《学与思》选登部分文章。

## 更好发挥政府作用 提振民间投资信心

□朱爱琴

党的二十届三中全会强调,要“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”“完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制”。我市作为民营经济大市,受有效需求不足、社会预期偏弱、房地产下行等因素影响,一些企业存在“不愿投、不敢投、不能投”情况。如何从有为政府和有效市场两端发力,激发投资信心和动力,是亟待关注和解决的问题。

挖存量和育增量并重,撬动市场需求,让企业愿投。抢抓大规模设备更新和消费品以旧换新政策契机,着眼供需两端挖存量,让企业投资有动力。打造“好装备、南通造”品牌,梳理企业更新需求、优质服务供给两张清单,搭建各类对接平台,以优质供给激活存量市场;协同政策补贴支持,畅通资源循环利用链条,让消费者“去旧容易、换新愿意”;发挥能耗、技术等标准牵引作用,有序引导危化、对冶金等高风险领域落后产能迭代更新,提升本质安全水平。塑造新质生产力发展优势,面向未来产业培育增量,让企业投资有方向。聚焦未来海洋、能源、材料、数字、健康、空天等6大领域,强化规划引领,龙头牵引,构建全链条、全场景发展路径,引导优势链群向前沿领域延伸。

提信心和稳预期结合,营造更优环境,让企业敢投。

坚持国民共进“一视同仁”,全面落实公平竞争制度,梳理吸引民间资本参与的正向清单和市场准入负面清单,定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒。实施惠企政策“一以贯之”,确保政策的连贯性和稳定性,健全完善涉企重大政策、企业家参与对话机制等,实施政策一致性评估制度,鼓励类政策要快落实、抢落地;限制类政策优先考虑补偿机制并设置一定过渡期,避免政策“急转弯”。推行综合监管“只查一次”,构建综合集成监管系统,编制监管事项清单,避免“一刀切、运动式”执法。同时培育和弘扬优秀企业家精神,打造更加公开透明的法治环境,完善民营企业反馈、申诉和救济途径,让更多民营企业投身创新创业。

强改革和促创新协同,发挥乘数效应,让企业能投。坚持改革跟着市场走、服务围着企业转。鼓励国企与民企开展股权合作、共链行动等,实现协同发展。壮大耐心资本,对科研、未来产业等风险高的领域,鼓励民企申请超长期国债项目,加强政府产业基金引导,探索“科创指数贷”融资新模式。导入要素赋能,探索制定实施要素市场化配置改革,建立“要素跟着项目走”机制,全面对接上海、苏南优质创新资源,引导企业在产业变革和新质生产力发展过程中争当引领者、实践者。(作者单位:南通市政府办公室)

## 奋力推动新型工业化走在前、做示范

□邵伟

党的二十届三中全会明确提出要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。南通作为长三角先进制造业重要支点和全省高质量发展重要增长极,具备良好的产业基础、地缘优势和资源禀赋,有条件更有责任在因地制宜发展新质生产力、奋力推动新型工业化走在前、做示范。

加快提升产业体系竞争力。产业是发展新质生产力的重要载体,南通六大产业集群、十六条优势产业链就是发展新质生产力的优质沃土。大力实施传统产业焕新工程,引导支持传统产业企业加快设备更新、工艺升级、产品提质、管理创新,让传统产业“老树生新芽”。聚焦新一代信息技术、高端装备、生物医药等新兴产业领域,以制造业领航企业、单项冠军企业、专精特新企业等为核心,加快推进产业链强链补链延链。瞄准海洋、能源、数字、材料、健康、空天等六大未来产业方向,迅速布局、完善配套、加快发展。

加快提升科技创新驱动力。以国家创新型城市建设为引领,联动推进科技创新和产业创新。强化企业科技创新主体地位,完善高校、科研院所与企业的协作机制,组织实施好重大科技专项和科技攻关“揭榜挂帅”项目,

加快培育一批国家级、省级技术创新示范企业,提高科技成果转化和产业化水平,以技术创新推动产业革新。

加快提升数智融合引领力。“信息化+工业化”带来的是制造业生产方式、支撑要素、企业形态的深刻改变,甚至是工业发展范式的整体重塑。加快实施“智改数转网联”,以数字技术为手段,大力推行设计借“云”、生产添“智”、产品加“芯”等智慧新模式,提高企业高端化、智能化、绿色化发展水平。高度关注人工智能等相关技术发展,加强对大模型、数字孪生等技术应用场景的战略研判,引导工业企业主动利用新技术、新工艺开展协同创新,使之成为推动新型工业化的重要引擎。

加快提升企业主体支撑力。坚持把企业培育作为发展新质生产力的重中之重,推动大中小企业融通发展、协同发展。深入实施“1521”大企业培育行动,“一企一策”支持龙头企业开展技术攻关、兼并重组、产业链整合、商业模式创新等,推动企业体量质量、资源集聚能力双提升。加大专精特新企业培育,针对企业成长不同阶段提供相匹配的精准服务,支持引导企业聚焦主业、精耕细作,强化技术、质量、品牌、标准等核心竞争力建设,练就市场上独占鳌头的“独门绝技”。(作者单位:南通市工信局)

## 以高质量数据工作助推高质量发展

□吴佩杰

党的二十届三中全会提出,要健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。数据要素正成为劳动力、资本、土地、技术、管理等之外最先进、最活跃的新生产要素,正驱动实体经济在生产主体、生产对象、生产工具和方式上发生深刻变革。南通数字产业有着雄厚基础,新一代信息技术、集成电路等数字产业集群已经成为南通新的标志性产业,当前正着力将数实融合作为城市发展的主攻方向和关键突破口,催化传统制造业“数字蝶变”,为实体经济转型升级提供强大支撑。

夯实数字产业化基点。扎实推动重点领域数字产业创新发展,加快打造以集成电路、工业互联网、软件和信息技术服务、数字文化为特色的数字产业集群。以开发园区、高新区为重点,培育引进云计算、区块链、大数据等业态,争创一批具有综合影响力的省级数字经济产业园区。把握前沿技术发展趋势,布局未来产业平台载体,培育一批具有生态主导、引领发展的头部企业和行业骨干企业。

聚焦产业数字化重点。全面统筹数字赋能行业发展,利用新一代信息技术对传统产业进行全方位、全角度、全链条、全周期改造,充分发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用,推动数字技术与一二三产业深度融合。大力培育数字经济新业态新模式,推进大数据、云计算、物联网等新一代信息技术在智慧教育、远程医疗、智慧康养、智慧家政、数字文旅等新兴领域拓展转型,打造具有一定影响力的在线新经济业态。

疏通数据治理堵点。构建公共数据资源管理和运营机制,探索企业数据资源开发利用,加快破解数据要素确权、定价、流转等难题,以数据流为驱动打通人才流、业务流、资金流、技术流,为数字经济健康发展持续注入源源不断的源头活水。扎实推进数据要素产业发展载体建设,支持数据要素型企业发展,加快培育一批数据集成、数据经纪、合规认证等第三方专业服务机构,提升数据流通和交易全流程服务能力。(作者单位:南通市数据局、政务服务管理办公室)

## 建好数字“菜篮” 做细做实民生工程

□张海荣

党的二十届三中全会明确要求“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题”。近年来,我市站在做好突发公共事件期间物资保供安全高度,重点谋划布局沪苏通农业项目。以推进项目有序实施为抓手,推动数字经济和农业实体经济深度融合,全面提升南通农副产品集聚能力和长江口产业创新协同区范围内的保供能力,守护好人民群众的“菜篮子”。

数字赋能种植基地,打造绿色农产品供应链中心,守护安心“菜篮”。导入物控系统、质量溯源系统和数据分析系统等数字化管理技术,大力培育绿色、原生态、无公害农产品种植基地,全力打造农产品供应示范样板。与上海蔬菜集团开展深入合作,通过订单式供应引导传统种植基地实现数字化转型,积极建设上海外延蔬菜供应基地,为长三角地区生活物资保供和乡村振兴提供强力支撑。

数字护航农贸市场,新建农副产品批发交易中心,守护放心“菜篮”。民以食为天,食以安为先。认真贯彻落实党的二十届三中全会作出的“推进健康中国建设”部署,以习近平总书

记关于食品安全“四个最严”重要指示为根本遵循,构建完善的食品安全数字化溯源体系,健全“安全可预警、源头可追溯、流向可追踪”食品安全生态链,全力守护人民群众“舌尖上的安全”。与香港新华集团、万科物流等知名企业合作,深入推进数字化管理和数字化,逐步建成交易集群规模大、安全管控能力强、数字化集成度高的现代化大型农产品批发市场。

数字引领仓储物流,布局生鲜食品冷链配送中心,守护舒心“菜篮”。沪苏通项目传承南通沿海集团“蓝海红心”党建品牌,坚持将国有企业社会责任扛在肩上,持续提升服务品质。引进知名“食行生鲜”品牌,组建南通食行电子商务有限公司,加快发展B端大客户和C端到柜业务。充分运用大数据分析技术,采用“预定制+全程冷链+智能冷柜自提”模式,高质量运营线上电商业务,进一步加大自提冷柜站点铺设力度,全面打通生鲜食品产销全产业链,不断满足广大市民生鲜食品线上消费需求。(作者单位:南通沿海开发集团)

## 为发展新质生产力夯实人才根基

□王晶

党的二十届三中全会指出,要“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。面对新一轮发展机遇,南通如何在大力发展新质生产力,促进科技进步、创新突破和产业转型升级中挑大梁、做示范,是摆在我们面前的一个重要课题。人才作为第一资源,是加快发展新质生产力的核心要素。

以优质人才生态,吸引高端人才落地。“种好梧桐树,引得凤凰来”,高端人才始终是推动科技创新、产业转型的主力军。充分发挥南通人才新政4.0优势,整合公共服务、产业政策、创新平台、资本金融、供应链等各类资源要素,优化高端人才和人才团队服务保障机制,为高端创业人才及团队更快落地以及新技术、新产业加速转化营造良好生态。聚焦人才成长全周期、人才培养全领域、人才服务全覆盖目标,持续建设“人才+产业+项目+资本+生态”的“五位一体”人才发展新模式,加快打造长三角区域高水平人才高地。

以贴心人才服务,助推创新人才集聚。南通有着坚实的制造业基础,制造业体量巨大,结构相对合理,面对

供给侧结构性改革课题,需要不断提高制造业技术含量,改善产品结构,提升工艺水平,增强市场竞争力。创新人才正是制造业升级的关键助力,必须锚定需求,用贴心的人才服务吸引中高端创新人才不断集聚南通,用科学的人才流动机制畅通创新人才落户企业渠道,用全面的生活保障机制解决创新人才后顾之忧之忧,进而为企业科技创新升级、产品结构调整、工艺水平提升和核心竞争力增强,提供源源不断的动力。

以务实人才实训,加强技能人才培养。技能人才是产业发展的金字塔座,是最基础的要素。围绕当前和下一阶段南通发展的重点目标产业,抢抓数字化智能化转型机遇,围绕新一代信息技术和人工智能产业,以“长三角数字技能人才公共实训基地”为载体,以数字技能人才培养为引领,逐步实现船舶海工、生物医药、新材料、高端装备制造等全领域覆盖的技能人才培养体系,着力打造符合南通产业发展需要的技能人才供给模式。(作者单位:南通人才发展集团)

## 奋力打造一流营商环境升级版

□程瑞琴

党的二十届三中全会对进一步深化改革,推动中国式现代化作出了重要战略部署,进一步明确了民营经济的重要性,从多个维度为民营经济健康发展提供制度保障。如皋市将聚焦打造“跨江融合发展样板区”目标,突出改革驱动、开放带动、创新驱动,在完善体制机制、深化协同合作上抓突破,在放大改革优势、拓展护航维度上抓创新,在突出数字赋能、升级办事模式上抓效能,在聚焦纾困解难、破解要素瓶颈上抓攻坚,奋力打造一流营商环境升级版,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。

以“改革之力”打造要素配置环境。深入推进金融供给侧结构性改革,构建绿色金融体系。以省级绿色金融改革创新试验区为载体,激发绿色信贷、绿色债券、碳金融等金融工具的政策活力,引导金融资源更多流向绿色低碳产业、减排降碳领域。依托长三角征信机构联盟和长三角征信链,加快推进地方融资信用服务平台建设,贯通区域信用信息归集共享渠道,推动中小

微企业融资便利化。

以“开放之力”打造平台支撑环境。转变招商引资政策供给方式,强化招商选资导向功能,精准打好“引进来”“走出去”组合拳,拓展产业招商、科技招商渠道和产融融合开放空间。瞄准船舶海工、高端装备、新材料等重点产业链,加强与苏南、上海等长三角核心城市配套协同,更大范围联动创新链、产业链、供应链。以中瑞(如皋)智能制造合作创新园为平台,打造集高标准产业载体、全生命周期服务、绿色低碳赋能于一体的国际化园区,催生发展新质生产力的创新策源地。

以“创新之力”打造法治人文环境。着力系统创新,率先建立国际商事争议调解机制,推动如皋市贸促会实体化运行。全面接轨国际高标准经贸规则,实现市场化、法治化、国际化充分融合、优势叠加。规范中介服务事项“三无”管理,推动中介服务市场规范、高效、健康运行。优化行政执法程序,严格落实行政执法裁量权基准制度,营造有序、有力、有效公平竞争环境。(作者单位:如皋市委、市政府)

## 靠前发挥作用 扛牢组工担当

□张明星

党的二十届三中全会是一次高举旗帜、凝聚力量、催人奋进的大会,为进一步全面深化改革、推进中国式现代化擘画了宏伟蓝图。越是壮阔的征程,越需要领航的力量。我们将靠前发挥组织部门职能作用,切实做到思想紧起来、节奏快起来、干劲强起来,为加快打造全省高质量发展重要增长极扛牢组工担当。

突出更高站位,把认识提到“全局”。坚持把学习贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期重要政治任务,始终站在巩固党的执政基础、永葆党的生机活力、推进新时代党的建设新的伟大工程战略高度来谋划推进组织工作,持续巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,深化党纪学习教育,充分激励调动广大党员干部投身进一步全面深化改革的积极性、主动性、创造性,确保党中央和省市区委各项决策部署在组织部门一貫到底、落地见效。

突出更大力度,把措施落到“实处”。发挥组织优势,助推发展提速,主动将组织工作融入高质量发展各环节、

全过程。坚持大抓基层,深化落实党建引领基层治理协调机制、“红映濠滨·幸福家”网格党建、“红链企航”产业链党建等各项工作,夯实高质量发展坚实根基。树牢实干实绩鲜明导向,实施干部队伍“紫琅竞发”三年行动计划,营造争当“紫琅干将”浓厚氛围。深入推进“紫琅英才”集聚工程,擦亮“崇才无忧”人才服务品牌,以科技创新、人才驱动激发新质生产力发展活力,聚力打造人才“优选之地”。

突出更实作风,把担当扛在“肩上”。坚持守正创新,务求实效,深刻理解和全面深化改革开放的新时代意蕴,有的放矢推进自身建设,推动问题解决,勇当推进中国式现代化的“排头兵”。聚焦全面深化改革开放具体任务、经济社会发展存在的突出问题和薄弱环节,大胆探索实践,推动组织工作内容、方法改革创新,自觉把智慧和力量凝聚到组织工作各项任务目标上,锻造服务改革、服务发展的过硬能力素质,真正把破解组织工作重点难点问题作为检验工作实际成效的重要“试金石”,切实推动组织工作在创新创优中提质增效。(作者单位:崇川区委)

## 围绕重大项目 做优服务保障

□石星恺

党的二十届三中全会强调要“促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚”。中石油蓝海新材料项目作为推动通州湾石化双循环基地建设的开局项目,高度契合全市重点产业发展方向,服务保障这一省级重点项目加快建设,是推动党的二十届三中全会精神在通州湾贯彻落实的具体表现。

答好统筹兼顾、精准施策“选择题”。坚定落实高起点规划、高标准建设目标要求,着力将通州湾绿色化工拓展区打造为国内领先、世界一流高端化工新材料产业基地。着眼通州湾石化双循环基地设想,统筹推进绿色化工拓展区和石油储运保税港区建设,持续开展海合会国家招商活动,为通州湾从崛起到隆起积蓄新动能。积极争取省、市重大项目专班支持,“请进来、走出去”,进一步集聚政策、资金、人才,切实以服务保障的高水平,推动蓝海项目建设提速增效、石化产业能级跃升、经济发展提质增效。

答好联动补缺、攻坚克难“填空题”。持续发挥联合攻坚党支部示范引领作用,努力破解空间、政策、环境等诸多瓶颈,切实用组织力量提升建设速度。积极协助蓝海公司进一步压

降能耗、排放,支持实施碳捕捉、碳收集、碳封存等新技术,布局绿电、绿氢等新项目,努力实现零碳、零排放、零污染目标。全力做好中石油上海新材料研究院通州湾公司的落地和服务,衔接南通大学化学化工学院通州湾创新基地,打造“上海研发、南通转化”全生命周期科研产一体化,奋力建设沿海新质生产力发展新高地。着眼上海大都市圈空间协同发展规划,注重与上海金山漕泾化工园区的优势互补、错位发展。

答好求真务实、为民服务“实践题”。加快推进公共配套、安全应急、环境保护等26项基础设施建设,立足应急和实战需要,高标准建设化工消防救援站、医疗救护站、应急响应中心,确保平时防得好、战时打得赢。做细做好施工单位、监理单位及第三方服务单位的生产、生活和交通保障,做到大件能进、重件能通、流通顺畅,来了就能干、干就干成世界一流化工园区。关心“失地”渔民生产生活,积极提供再就业机会,真正让渔业养殖户失地不失业。统筹考虑蓝海项目新“移民”服务保障工作,确保医疗、社保、家属就业、子女入学无缝衔接。(作者单位:通州湾示范区)