

# 顺应潮流敢闯敢干 初心不变奉献如歌

## 南通海事服务保障高水平对外开放综述



靖皋长江大桥、海太长江隧道、崇启公铁长江大桥、苏通第二过江通道，海事人护佑着一个一个堪称“经济动脉”的超级工程安全顺利建设；从“水上走缓流，下水走主流”的千年航法到推动实行船舶定线制，实施“大船小船分流、避免航路交叉、各自靠右航行”原则，终结了海轮不能在长江夜航的历史；从利用自然水深航行到12.5米深水航道全线贯通……

40年风雨兼程，40年砥砺奋进。一代代海事人初心不改、奉献如歌，筑造一道道守护江海的安全绿色屏障，构建一条条安全畅通高效的水上运输大通道，书写下浓墨重彩的动人篇章。

1984年，江苏省南通市被批准为全国首批十四个沿海开放城市之一。从此，被誉为“扬子第一窗口”的南通，进入了对外开放的新时期。

40年来，开放发展的时代浪潮波澜壮阔，南通奋力谱写出一曲曲江海澎湃的交响乐章。一代代海事人勇立潮头，踏浪先行，开启了优化拓海的“筑梦之旅”。

从上个世纪八十年代的寂静岸线，到如今拥有4个一类水运开放口岸，海事、海关、边检、国检等口岸监管部门，参与南通通江达海不断提速的历史进程中；从苏通大桥、崇启大桥、沪苏通长江公铁大桥到张謇长江大桥、海太长江隧道、苏通第二过江通道，海事人护佑着一个一个堪称“经济动脉”的超级工程安全顺利建设；从“水上走缓流，下水走主流”的千年航法到推动实行船舶定线制，实施“大船小船分流、避免航路交叉、各自靠右航行”原则，终结了海轮不能在长江夜航的历史；从利用自然水深航行到12.5米深水航道全线贯通……

40年风雨兼程，40年砥砺奋进。一代代海事人初心不改、奉献如歌，筑造一道道守护江海的安全绿色屏障，构建一条条安全畅通高效的水上运输大通道，书写下浓墨重彩的动人篇章。

### 奋进疾蹄 守护繁忙黄金水道

“万里昆仑谁凿破，无边波浪拍天来。”

万里长江最宽处，百舸争流，宛若一条条游龙。作为江苏唯一滨江临海的城市，素有“江海门户”之称的南通，集黄金水道和黄金海岸于一身。在得天独厚的区位优势面前，南通口岸对外开放的步伐也从未停止过——

1983年5月24日，第一艘外轮“格陵兰海”号稳稳靠泊山港，南通港向世界打开了大门；

2008年10月28日，“新晨捷”轮拉响汽笛宣示着中国第一个无遮掩人工岛——洋口港正式通航，南通港向江海时代又迈出重要一步；

2021年12月23日，吕四起步港区通用码头正式启用；2022年10月26日，吕四起步港区集装箱码头正式开港运营，百年梦想，一朝梦圆。

四十年来，从对外开放口岸由原先老南通港口岸到如今南通港、如皋港、如东洋口港、启东港4个一类水运开放口岸，从2006年南通港跻身全国沿海亿吨大港行列到2023年港口吞吐量达3.4亿吨。如今，南通沿江沿海共有开放码头49座，开放泊位96

个，其中万吨级泊位81个。南通与世界上96个国家和地区的312个港口通航。

南通口岸波澜壮阔的40年发展背后，南通海事局以创新破难题，不断突破航道通航效率瓶颈，助力开启长江黄金水道的这把“金钥匙”。一代代海事人加强沟通协调、上下联动，主动指导；一代代海事人坚定信念、奋发有为，破解难题；一代代海事人勇于创新、永不言弃，服务为民。持续推进通关一体化改革，建设“信息互换、监管互认、执法互助”大通关机制，落实国际航行船舶联合登临检查制度。采取线上核查船舶证书，提高了检查效率和船舶进出口岸效率。

黄金水道运的不仅是货物，更是发展的动力。40年来，全球最大2.4万标箱集装箱船、世界最大天然气处理浮式储油平台FPSO，以及豪华邮轮、大型LNG船、新型油气装备等20多个类型的大型海船被贴上了“南通制造”的标签。南通海事局聚焦新造船船舶重要日期确认、下水、出坞、试航作业等重要环节，以全流程、精细化、联动式的优质服务，保障着一艘艘船舶从这里走向世界。近五年来，南通海事局累计保障近四百艘次新造船试航交付，助力南通船舶、海工产业规模分别

占全国的1/10、1/4，成为海上“大国重器”的摇篮。

港口在变，岸线也在变。

沙鸥翔集，江豚逐浪，长江两岸水清岸绿。被纳入交通运输部“我为群众办实事”项目清单的如皋水上绿色综合服务区，多条船舶停靠在此“歇息”。这里是一处船只停靠休整补给的“绿色港湾”，也是一座守护长江生态的“绿色哨岗”，可同时为船舶提供岸电、污染物接收、燃料补给、生活购物等服务，实现了“一次停靠，多项服务”。

这是南通海事推进绿色长江建设的缩影。统筹推进“一零两全四免费”，“水、固、气”一体化治理，基本实现“垃圾生活污水全接收、危化品船舶智能监控全过程、高质量选船责任全链条、智能岸电全覆盖”，杜绝过去船舶污染物乱排放局面。运用网格化管理，大力推广“长江e+”“海事通App”等系统，推进辖区码头、船舶安装北斗生活污水储存装置和上岸装置。运用排放监测系统辅助监管，形成了码头自主接收为主、第三方服务为辅的格局，在探索建设船舶污染防治“江苏模式”上迈出重要步伐……全力推动水上生态文明建设，万里长江澎湃无限“绿能”。



40年来，南通水运事业取得了翻天覆地的巨大变化，海事人坚持以人民为中心，无私奉献、担当有为的精神本色却一直未变。

南通外轮代理有限公司业务人员点开“江苏南通国际贸易单一窗口”系统页面，把即将出港的“UNIVERSAL PIONEER”轮信息一次录入单一窗口系统后，无须去各个不同的窗口反复办理申报，便静静等待南通口岸各管理部门的审批。

从“来回跑，反复报”到“足不出户，一单多报”办理通关审批业务蜕变的背后，是海事人联合口岸办、海关、边检等口岸监管部门将“串联式”通关模式升级为“并联式”，通过设立“单一窗口，一单多报”，推进“减环节、减材料、减时限”，让手续办结时间大幅缩短，通关效率大幅提升。

为实现国际航行船舶离港“快办快出”，南通海事局自2019年1月起探索实施信用“告知承诺制”，截至目前已有超过1.2万艘次驶离南通水运口岸的国际航行船舶享受到该服务，压缩流转工时约9个小时。该创新做法成功荣获2023年全国信用承诺审批服务类优秀案例，是全国海事系统唯一入选案例，也是江苏省唯一入选的审批服务类案例。

在航运业面临严峻形势时，海事部门及时施行海船转籍登记“不停航办证”和船舶抵押登记制度，2023年服务船舶交易资产价值1.98亿元，节约办证工时近160个工作日，为企业节约直接营运成本约1800万元。帮助船舶抵押融资10亿元，全力帮扶企业，促进行业经营状况持续改善……

一串串数据，一项项改革，是南通海事局不断创新服务企业和船员管理模式，打造最优水上营商环境的坚实脚步。

为电煤船开通“绿色通道”，消除企业对原料供应链断裂的担忧；今年以来，南通海事局服务保障南通沿海54艘LNG船舶安全靠泊，累计接卸天然气973.89万立方米，分别同比增长20%、10.6%，发挥专业优势，通过协调专家现场办公、强化信息服务、进行交通组织等帮助船方排查船舶安全隐患，为新产业发展保驾护航……海事人全力做好重要能源、民生物资保通保畅。

从船舶生活污水、生活垃圾“零排放”到船舶生活污水管“铅封”；从落实船舶排放控制区要求到开展船舶污染防治监测，全面降低船舶污染物排放强度；从系统推进南通沿江沿海非危码头规范建造码头岸电设施，鼓励船舶使用清洁能源到引导船舶靠港使用岸电，建造全国首个市域岸电智能管理平台，2023年全市岸电使用1408万度。南通海事全力书写防污染“文章”，助力广大人民群众在碧海蓝天之下享受清新的空气和清洁的水域。

舳舻千里，铁龙驰骋，货畅其流，人享其行。放眼未来，南通海事局将以海事队伍“四化”建设为引领，以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，踔厉开创新海事现代化发展新格局，为加快推进航运高质量发展、有力支撑加快建设交通强国，努力当好中国式现代化的开路先锋接续奋斗，奋勇向前！

·张新星 王军凯·

### 融合发展 凝聚水上监管合力

作为世界上最为繁忙的水域之一，每年长江南通段约有48万艘次船只通过，平均每天过往船只超过1300艘次。

黄金水道和黄金海岸释放黄金效益，并不意味着一劳永逸，其后的安全监管工作尤为重要。作为南通水运安全的“守护者”，面对极为复杂的监管形势，海事部门始终如一，忠诚履行职责，提升海事现代化治理水平，保障水上航运安全。他们探测着一寸寸未知的水域，逐步建立起综合强大的水上航运保障能力。

近年来，南通海事局以服务国家战略、区域经济发展和社会民生为出发点，侧重江海联动，实施全要素水上“大交管”建设，实现资源调配有效、交通组织有序、动态执法有方、服务保障有为、应急处置有力的水上交通综合治理新格局。推动实行船舶定线制，优化长江南通段通航环境。开辟水上绿色通道，

实施进江海船“直进直靠、直离直出”，有效提升港口的营运效率。建成长江南通段港航一体化系统，推动沿江沿海港航一体化平台融合运行，具有江海一体化特色的水上交通组织指挥体系不断健全。建立“1+9”市、县两级长江和海上交通安全专委会，构建“社会治理+海事治理”同频共振良好格局。制定“苏海01”轮应急与救助协调机制，持续提升海上应急救援能力。定期承办海上大型综合搜救演习，应急抢险工作得到省委主要领导批示肯定。

改革与开放相互联系，相互促进。科技始终是第一生产力，创新是引领变革的第一动力。

南通海事创新研究“海上风电智能监管平台”，形成“海空电”立体监管模式。服务保障南通沿海风电集群“保安全、保并网”目标实现，助力南通市成为全国唯一完成“十三五”期间风电建设规划任务的地级市。

在实现沿海港口资源共享与统一管理过程中，针

对南通沿海航道多为乘潮单向通航的实际，2021年5月18日揭牌运行南通海上交通指挥中心、港航调度中心（简称海上“两中心”），在全国率先实施海上“交通指挥+港航调度”的一体化实体运行模式，在强化水上交通安全监管的同时，发挥科学调度的指挥效能，可以让更多更大的船舶有效利用潮水安全进出南通沿海，提升了航道通航效率。“2023年，我们累计监控船舶11.8万余艘次，保障LNG船安全进靠78艘次，成功应对‘杜苏芮’台风等恶劣天气64次，人命救助成功率100%，沿海辖区安全形势保持稳定。”海上“两中心”负责人介绍。

安全是开放发展的“守护神”。40年来，航运量大幅提升。但从1984年到2023年，南通辖区发生水上交通事故件数、沉船艘数、死亡人数却分别大幅下降。据统计，近五年来，南通辖区水上交通事故发生率降低了七成，水上搜救成功率均保持在90%以上，一连串的数字背后，都凝聚着海事人的青春热血与艰辛付出。

对南通沿海航道多为乘潮单向通航的实际，2021年5月18日揭牌运行南通海上交通指挥中心、港航调度中心（简称海上“两中心”），在全国率先实施海上“交通指挥+港航调度”的一体化实体运行模式，在强化水上交通安全监管的同时，发挥科学调度的指挥效能，可以让更多更大的船舶有效利用潮水安全进出南通沿海，提升了航道通航效率。“2023年，我们累计监控船舶11.8万余艘次，保障LNG船安全进靠78艘次，成功应对‘杜苏芮’台风等恶劣天气64次，人命救助成功率100%，沿海辖区安全形势保持稳定。”海上“两中心”负责人介绍。

安全是开放发展的“守护神”。40年来，航运量大幅提升。但从1984年到2023年，南通辖区发生水上交通事故件数、沉船艘数、死亡人数却分别大幅下降。据统计，近五年来，南通辖区水上交通事故发生率降低了七成，水上搜救成功率均保持在90%以上，一连串的数字背后，都凝聚着海事人的青春热血与艰辛付出。

### 主动担当 积极服务国家战略

四十载，南通历经江河时代、江海时代、桥港时代，始终追逐“大桥大港”梦。

2008年6月30日，历经5年建设的苏通大桥正式通车，成为推进沪苏两地发展的重要里程碑。这一天，曾许下“像保护自己眼睛一样保护大桥建设”诺言的海事人姜新难掩内心激动。

据了解，苏通大桥横跨全球最重要的贸易通道长江，这座大桥有着世界最大规模的群桩基础——131根群桩，任意一根桩基受损将影响整个大桥的施工进度，水上交通安全与通航秩序畅通成为工程建设的重要前提。关键时刻显担当——2003年，全国第一个也是唯一一个坐落在江心的海事处——苏通大桥海事处正式成立，姜新成为一名驻守大桥的海事人。此后的几年，姜新和他的团队累计巡航53000多小时，保障500多艘次船舶安全通航，用忠诚和奉献完成了大桥水上交通“零伤亡、零污染、零事故”的艰巨任务。

回首过往，40年间和苏通大桥一样的涉水工程如雨后春笋般不断涌现，崇启大桥、沪苏通长江公铁大桥相继建成通车，张靖皋长江大桥、海太长江隧道、崇启公铁长江大桥、苏通第二过江通道有序推进，崇海通道也正在加紧规划，南通“八龙过江”的格

局正在加快构建，南通海事也一直坚持发挥海事专业优势，积极保障国家重大工程建设。

本世纪之初，洋口、吕四港区的开发建设吹响南通向海港进军的号角。在洋口、吕四港区的建设过程中，作为最早进驻沿海并唯一实施24小时服务的部门，面对滩沟纵横、渔网密布、浪高风急的原始自然环境，南通海事局干部职工秉承着“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、特别能信任”的海事“四特”精神，将安全的铆钉深深嵌入南黄海。他们创新推出“三三制”安全监管举措，建立五级安全管理体系，实行施工船舶提前申报、施工船舶动态报告等10余项制度，这些举措有效保证了辖区安全形势的稳定和洋口港开发的顺利进行。

2008年10月28日，洋口港正式宣布通航，开启了江苏出江入海的新通道，结束了长三角北翼无大型深水海港的历史。南通港实现华丽转身，由“江河时代”向“江海时代”大踏步迈进。2014年8月，如东洋口港、启东港获批国家一类开放口岸。至此，南通形成了江海开放的大格局。

近年来，随着“一带一路”倡议、长三角区域一体化、长江经济带等国家战略在南通沿海叠加部署，南通沿海开发进入快速发展期。南通海事更加积极融入沿

海大开发战略大局，主动护航重大项目，出台支持通州湾新出海口开发建设20项举措，推动“通州湾港区河海交界水域划分相当A级航区”获交通运输部海事局批复，成为全国第二个、江苏首个河海交界水域相当A级航区。服务保障沿海建成码头22个（泊位53个），其中万吨级以上泊位19个，10万吨级以上泊位4个。支持中天钢铁、华润LNG等多家百亿、千亿级大型涉水企业落户沿海。近三年，累计服务沿海港口吞吐量保持约37%的年均增长率，初步实现“一年建成、两年开港、三年成规模”的目标。

“请问如何向上海海事局申请无限航区不值班适任证书和服务簿？”今年5月28日，随着南通海事局成功办理沪通首件“跨域办”事项，也代表着长三角高效便民“服务圈”迈上新台阶。

自长三角一体化发展上升为国家战略以来，南通海事积极融入长三角一体化发展格局的实践路径，与崇明海事局签订合作备忘录，携手打造长三角海事监管服务保障一体化合作示范区，与常熟、张家港海事局签订交界水域联动共管合作协议。同时深化“重点船舶快进快出”“跨域办”“一体化锚泊管理”等举措，为加快推进长三角城市群融合发展进程凝聚起了携手共进的磅礴力量。



心系民生 增强人民群众获得感