

国务院常务会议召开

# 全面取消制造业领域外资准入限制

新华社北京8月19日电 国务院总理李强8月19日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》，审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》和《城市公共交通条例(草案)》，研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施，决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

会议指出，加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然

要求。要提升服务贸易自由化便利化水平，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，促进人才、资金、技术成果、数据等资源要素跨境流动。要推进服务贸易重点领域创新发展，促进服务贸易与货物贸易相互融合，支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展，打造新的服务贸易增长点。

会议指出，要进一步放宽外资准入，全面取消制造业领域外资准入限制措施，抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开放。要适应新形势优化吸引外资政策，及时回应外

商合理诉求，在优化营商环境、完善服务保障等方面出台更多务实举措。

会议审议通过《法规规章备案审查条例(草案)》，要求坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题，优质高效做好备案审查工作。会议审议通过《城市公共交通条例(草案)》，要求结合条例出台实施，切实提高城市公共交通服务质量效率和安全管理水平。

会议指出，要大力培育发展专精特新中

小企业，强化财税、金融、科技、产业、人才等政策协同，全链条支持企业创新发展。要持续优化发展环境，完善梯度培育、要素保障、公共服务等机制，帮助企业解决实际困难。要以实施大规模设备更新为契机，推动专精特新中小企业数字化、智能化、绿色化转型，不断提升核心竞争力。

会议强调，安全是核电发展的生命线，要不断提升核电安全水平和风险防范能力，加强全链条各领域安全监管，确保核电安全万无一失，促进行业长期健康发展。

会议还研究了其他事项。

赓续传统友谊 牢记共同使命

(上接A1版)中方愿同越方保持密切战略沟通 and 高层交往，坚定相互支持，积极探讨拓展共建“一带一路”倡议和“两廊一圈”框架对接合作，加快推进铁路、高速公路、口岸基础设施“硬联通”，提升智慧海关“软联通”，携手打造安全、稳定的产业链供应链。以明年庆祝中越建交75周年为契机，共同举办好“中越人文交流年”等一系列活动，巩固两国民意根基。双方要秉持和平共处五项原则等国际关系基本准则，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，维护国际公平正义和发展中国家共同利益，推动构建人类命运共同体。

习近平介绍了中国共产党二十届三中全会有关情况，强调中国进一步全面深化改革、推进高水平对外开放将为包括越南在内的各国发展带来新动力、新机遇。中方愿同越方深化政治治理理政经验交流，共同提升国家治理体系和治理能力现代化水平，共同迈向现代化。

苏林表示，我作为越共中央总书记、国家主席首次出访来到中国，充分体现了越南党和政府一贯重视发展对华关系的立场，将中国作为越南对外政策的战略选择和头等优先。越南党和政府将继承阮富仲同志遗志，坚持共产党领导，坚持社会主义道路，坚定沿着两国老一辈领导人特别是阮富仲总书记和习近平总书记共同确定的道路前进，按照“六个更”总体目标，深化越中全面战略合作伙伴关系，推进构建具有战略意义的越中命运共同体。在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国胜利完成中共十八届三中全会确定的所有改革任务，取得巨大发展成就，国际地位和影响力日益提升，为世界和平与发展以及全人类进步作出重要贡献。越方祝贺中共二十届三中全会成功召开，开启了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新纪元。相信在习近平总书记领导下，中国必将胜利实现第二个百年奋斗目标，全面建成社会主义现代化强国。越方坚持独立自主，坚定奉行一个中国政策，认为台湾是中国领土不可分割的一部分，坚决反对一切形式的“台独”分裂活动，坚定支持中国实现国家统一。香港、新疆、西藏都是中国内部事务，越方坚决反对任何势力干涉中国内政。越方愿同中方保持密切高层交往，分享治党治国理政经验，深化战略互信，加强发展战略对接，以及国防安全、经贸投资、跨境基础设施联通等领域互利合作。共同办好明年“越中人文交流年”，加强青年、地方交流合作，巩固两国社会民意基础。越方愿同中方妥善管控海上分歧，共同维护地区和平稳定。越方支持并愿积极参与习近平主席提出的构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。越方愿同中方密切多边国际协作，维护多边主义，维护国际公平正义，为促进世界和平与发展作出积极贡献。

会谈后，双方共同见证签署关于党校、互联互通、工业、金融、海关检验检疫、卫生、新闻机构和媒体、地方、民生等领域多项双边合作文件。

签字仪式后，习近平同苏林进行小范围茶叙，在亲切友好的氛围中就共同关心的重要问题继续进行深入交流。苏林访华期间，双方将发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步加强全面战略合作伙伴关系、推进中越命运共同体建设的联合声明》。

## 出入境通关“更便捷” 我国前7个月3.41亿人次出入境

新华社北京8月19日电 国家移民管理局19日发布最新统计，今年1月至7月，全国口岸出入境人员3.41亿人次，同比增长62.34%；各口岸签发口岸签证84.6万证次，同比上升182.9%；各口岸入境外国人1725.4万人次，同比增长129.9%，来华旅游外国人预计拉动消费超1000亿元。

“开放的中国，人畅其行、货畅其流，离不开移民管理政策的持续发力。”在国新办19日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家移民管理局副局长刘海涛用“更高效”“更便捷”概括相关政策措施成效。

保障产业链供应链畅通“更高效”。在空港口岸，开设枢纽机场重点货运航班边检“绿色通道”，“重要货机、紧急货机先办，直接往返、中转连飞简办”边检手续，直接往返的国际客货运航班入出境手续“一次办结、好来快走”。在港口口岸，相继推出促进服务长三角航运枢纽建设10项措施、服务航运企业发展16项举措，实施国际航行船舶到港“零等待”、离港“零延时”；全面推行边检行政许可网上办理，全程网办比例达到95%以上。

保障出入境通关“更便捷”。目前，中国公民人均查验时间已缩短到45秒，全国227个旅检口岸2400多条快捷通道人均通关时间不超过15秒，横琴口岸出入境车辆平均查验时间不超过2分钟。此外，在24个口岸对共建“一带一路”国家人员作出便利通关安排，设置200余条专用通道，上半年高效保障相关人员入出境1066万人次、同比增长1.6倍。在北京、上海、广州、深圳、杭州、厦门、成都、西安等地9个枢纽机场，推行24小时直接过境免办查验手续，7个多月来已有超200万人次享受到直接中转免查验服务。

刘海涛介绍，下一步，国家移民管理局将继续积极稳妥推进移民管理制度型开放，支持更多中国企业、产品、人员“走出去”、外资外商外企“引进来”，有力服务促进高质量发展。

## 俄库尔斯克州局势得到控制 乌方称袭击该州两座关键桥梁

新华社莫斯科8月18日电 据塔斯社18日报道，俄罗斯武装力量军事政治总局副局长阿劳季诺夫说，大量乌克兰军方人员在库尔斯克方向被消灭，当地局势已得到控制。乌克兰司令奥列修克18日称，乌军袭击了库尔斯克州又一座关键桥梁。

阿劳季诺夫在接受塔斯社采访时表示，乌军一直试图突破俄军在库尔斯克的防线，但未能成功。

俄国防部18日公布的数据显示，过去一天，乌军在库尔斯克方向损失300多人和6辆坦克。在库尔斯克州整个战斗中，乌军已累计损失超过3460名兵力和150辆坦克。

奥列修克18日在社交媒体平台“电报”上发文说，乌军空袭了库尔斯克州又一座大桥，打击了俄方“后勤能力”。他没有提及桥梁具体信息。俄官方和媒体暂未证实这座桥梁遇袭。俄外交部发言人扎哈罗娃曾于16日证实，库尔斯克州谢伊姆河上一座大桥遭乌军袭击，桥梁被完全摧毁。

据俄紧急情况部18日发布的消息，过去一天，库尔斯克州边境地区1700多名居民被疏散至安全地区。

针对有关俄乌就双方冲突中关键基础设施安全问题进行间接谈判的报道，扎哈罗娃18日说，俄罗斯和乌克兰“过去和现在从未就民用关键基础设施的安全问题进行直接或间接谈判”。

“县城游”出圈受热捧、连锁餐饮品牌加速下沉——

## 县域消费多点开花



消费品零售额持续较快增长；“县城游”出圈，受到年轻人热捧；服务零售经营主体数量显著增多……诸多亮点折射县域消费市场的活力。有数据预测，到2030年中国超过66%的个人消费增长将来自下沉市场。县域市场为何日渐红火？又如何能成为拉动消费增长的“新蓝海”？专家认为，巨大的人口基数、连接城乡的关键作用以及新业态新模式的快速渗透等都成为县域消费持续较快增长的支撑。

### 县域消费多点开花

国家统计局数据显示，随着县域商业体系建设不断推进，县乡市场销售规模稳步扩大，7月包含镇区和乡村地区的县乡消费品零售额占社会消费品零售总额的比重为38.9%，比上年同期提高0.4个百分点。

数据背后是县域消费市场的活力。正值暑期旅游旺季，越来越多下沉市场旅游目的地地受欢迎。平台数据显示，假期旅游市场下趋趋势明显，小城市旅游热度增速跑赢大都市，县域旅游正成为假日经济新引擎。美团近期发布的《2024年轻人县城旅居报告》显示，今年暑期，大理、平潭、荣成、敦煌、延吉为年轻人最爱的县城。而此前，“五一”、端午假期期间，不少县级“宝藏”旅游目的地已经脱颖而出，像福建平潭“蓝眼泪”、江西婺源油菜花、四川西昌蓝花楹等，都成为新的热门打卡地。

人流也带动餐饮市场火热。美团数据显示，今年星巴克、库迪等多个品牌的县城咖啡外卖订单量增长97%，商户数增长159%。业绩驱使下，一些连锁餐饮品牌纷纷加快了县域市场布局，例如瑞幸宣布开放定向点位加盟，开放的城市名单中以三线及以下的城市居多；海底捞在三线及以下城市

门店数量已超过总量的三分之一，并表示下沉市场客流增长明显。

据美团研究院统计，今年以来县域经济发展带动服务零售经营主体数量显著增多，本地生活休闲类商户数增长较快。二季度县域新开业餐饮、文化娱乐、生活休闲商户数同比增长46.6%、27%和58%，商户数在全国的占比高于2023年同期水平。

### 市场持续成长有支撑

县域消费还有进一步成长的空间。从人口基数和特点看，中国拥有1800多个县级行政单位(不含市辖区)，全国超过一半的人口常住其中。QuestMobile数据显示，截至2024年3月，包括三线及以下城市在内的下沉市场互联网用户已达到6.47亿，占比达52.6%。另据映潮科技数据显示，截至2024年6月，全国农村网商数达1853.2万家，同比增长7.6%。县域市场保持活跃，线上消费展现旺盛的活力。

从收入看，国家统计局数据显示，今年上半年，农村居民人均可支配收入11272元，实际增长6.6%，高于城镇居民收入增速2.1个百分点。

赛迪方略县域经济研究中心近日发布的《2024中国县域经济高质量发展研究》显示，2023年，我国县域社会消费品零售总额占比46.3%。其中，百强县社会消费品零售总额低于广东省和江苏省，高于浙江省和山东省，展示出强劲居民消费能力。同时，“千亿县”数量快速增长，经济总量持续壮大，至2023年GDP千亿元以上的县有59个。

专家认为，县域市场连接城乡，覆盖人口规模巨大，城乡融合发展步伐加快，经济持续发展，新业态不断成长等多重因素叠

### 政策利好激发更大潜力

记者注意到，瞄准县域消费巨大潜力，政策不断加力。其中，完善商业体系成为重要着力点。此前，商务部在部署“十四五”时期县域商业体系建设时提出，县是我国承上启下的重要行政单元，要把县城作为农村商业的切入点，不仅包括传统意义上的农村，即乡和村，还包括镇，适应当前农村流通、农村消费的实际情况，强化县城的中心地位，发挥镇的重要节点功能。

今年政府工作报告提出，“培育发展县域经济，补齐基础设施和公共服务短板，使县城成为新型城镇化的重要载体”。6月，国家发展改革委等部门印发《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》，鼓励大型连锁餐饮下沉发展，发掘县域餐饮消费潜力。

相关保障举措也在推出。日前，财政部表示，将通过县域商业建设行动等相关补助资金，继续完善农村快递物流配送体系，提高农产品流通效率，使城乡生产和消费连接更加紧密，工业品下乡和农产品进城渠道更加通畅。

利好叠加下，市场有望加速打开。麦肯锡预测，到2030年，中国超过66%的个人消费增长将来自下沉市场。县城市场已成为拉动国内消费增长的“新蓝海”。国家发展改革委经济研究所所长郭春丽分析，消费梯次升级正在释放新潜能，三、四线城市及县乡地区消费表现很亮眼，服务消费、线上消费、中高端消费也正在下沉。未来，县乡市场会成为消费新的增长点。

据新华社北京8月19日电

70多个国家和地区今年举行重要选举，多国政治力量重新分化组合——

## 从“超级选举年”看全球政坛之变

今年被国际舆论称为全球“超级选举年”。据媒体不完全统计，70多个国家和地区在这一年举行重要选举，如今有三分之二的选举已完成。国际媒体和分析人士认为，这些选举结果呈现出三大趋势：不少国家的传统执政大党遭遇挫折，通胀、移民等触及民众关切的经济社会议题对选举结果产生直接影响，西方政坛中右翼和极右翼势力进一步崛起，加剧社会撕裂和民意分化。许多国家的政治力量重新分化组合，将给各国政局和全球治理带来更多不确定性。

**传统执政大党遇挫**

纵观今年世界范围内的选举活动，一些国家的传统执政党或执政联盟失势，引发广泛关注。据媒体不完全统计，在已经完成的重要选举中，有约一半的选举结果未能“维持现状”。

印度执政党议席数不及预期，或将给未来执政带来掣肘。6月5日公布的印度人民院(议会下院)选举最终计票结果显示，虽然执政党印度人民党(印人党)主导的全国民主联盟赢得了过半数席位，但印人党本身的席位较上届大选大幅减少，未能过半。因此，印人党不得不与其他政党组建联合政府，这将给总理莫迪的新任期

带来更多挑战。

法国政坛则出现左中右“三足鼎立”的情况。总统马克龙6月宣布解散国民议会并提前举行议会选举。7月初，法国国民议会选举第二轮投票结束，属于“中间派”的执政党联盟与左翼联盟联手阻止了极右翼的国民联盟成为国民议会第一大党。不过，由于左中右三个阵营均未获得绝对多数席位，执政党联盟议席数仅排名第二，法国政治陷入不确定之中。

英国前首相苏纳克于今年5月宣布提前大选，希望以此扭转执政颓势。但7月初的选举结果却是执政14年之久的保守党黯然下台，主要反对党工党通过吸纳民众对保守党的“不满票”大获全胜，上台执政。

分析人士指出，上述选举结果一定程度上体现出全球政治秩序的重塑，政治分化极化或将成为一种新常态。中国国际问题研究院全球治理与国际组织研究所副研究员袁莎说，从这些选举结果可以看出，在一些国家政坛，不同倾向的政治势力间的博弈正在加剧。

**经济民生是关键因素**

分析人士认为，传统执政党的失势体现了选民对本国经济状况的不满，经济民生等

与选民切身利益相关的问题成为决定选举结果的关键因素。路透社评论，食品、能源和其他基本生活必需品价格上涨对各国人民生活造成冲击，“一些国家的在任政府和领导人因此付出了代价”。

在韩国今年4月的国会选举中，执政的国民力量党及其卫星政党依旧未能扭转国会“朝小野大”的局面。韩国《中央日报》分析指出，政府无力应对民生问题，导致其在选举中失去民心。据韩联社报道，韩国2023年整体家庭可支配收入增长不及2%，但食品价格涨幅超过6%。

英国福卡尔数据研究公司民调显示，在6月上旬举行的欧洲议会选举中，“改善经济”成为选民最关心的问题之一。有分析指出，在此背景下，欧洲具有民粹主义倾向的右翼或极右翼政党借民众对经济形势的担忧成功扩大了票仓。

俄罗斯的情况也类似。在3月的俄罗斯总统选举中，现任总统普京以87.28%的得票率实现连任。俄联邦国家统计局数据显示，2023年俄国内生产总值增长3.6%。分析人士指出，有效应对西方打压并提振经济，是普京高票胜选的重要原因。

美国《华尔街日报》刊文称，在“超级选举年”中，多国选民将与自身利益相关的经

济议题放在首位，能否有效解决通货膨胀、失业等问题成为影响他们选择的关键。

**欧洲政坛“向右转”**

部分国家和地区的选举结果呈现出右翼和极右翼势力抬头的趋势，这在欧洲尤为明显。《政治报·欧洲版》网站刊文称，欧洲呈现“向右转”趋势，在一些地方，极右翼领导人正在掌权；在另一些地方，传统中右翼政党正在与极右翼势力结盟，这在以前是难以想象的。

在6月的欧洲议会选举中，尽管中间偏右的欧洲人民党党团和中间偏左的社民党党团分别保持欧洲议会第一、第二大党团地位，但右翼和极右翼势力席位有所增加，法国、德国等欧盟国家的极右翼政党得票率均领先执政党，欧洲政治光谱明显“右移”。

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院研究员卡利查兰·维拉·辛加姆表示，近年来，欧洲移民问题越发凸显，选民认为主流政党未能有效应对这一问题，担心本国的福利和治安状况，这让主张强硬应对移民问题的极右翼政党在欧洲呼声渐高。分析人士认为，政治光谱“右移”可能给欧盟在移民、绿色转型等问题上的政策推进带来更多不确定性。

新华社北京8月19日电