

# 海安

改革篇

海安自古就有敢为人先、敢闯敢试的改革基因,特别是在40多年的改革开放大潮中,海安发展的每一次跨越,都伴随着改革的突破、得益于改革的引领。党的十八大以来,海安用足用好改革这个“关键一招”,谋划实施了一批牵引性关键性标志性改革举措,努力将进一步全面深化改革的宏伟“全景图”转化为精细的“施工图”,让改革的成果和红利持续释放。

## 经济向好,奏响时代强音

党的十八大以来,海安深入实施“枢纽海安·科创新城”发展战略,坚定不移地将经济建设作为中心工作,经济运行呈现出持续向好的态势。在2024赛迪百强县榜单中,海安市位列第24名;在2024年中国产业研发竞争力百强县(市)榜单中,海安位列第14名。

近年来,海安上下牢固树立“项目为王”的鲜明导向,深入推进“重大项目攻坚突破年”活动。持续发力招商引资,不断拓宽招商渠道,创新招商方式,吸引了一批又一批优质项目落地海安。加快推进项目建设,建立健全项目推进机制,持续深化“双周督导”“巡查点评”“月月看、家家到”等推进机制,定期通报项目进展情况,用目标倒逼责任、用时间倒逼进度、用督查倒逼落实,积极营造项目建设“比学赶超”的浓厚氛围。

海安持续深化国企改革,规范政府投

强化创新引领,加快推动民营经济提档升级。紧扣高质量发展导向推进“产业焕新,空间再造”行动,充分运用大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术,对民营企业较为集中的传统制造业进行智改数转,实现焕新发展。专精特新产业发展之路形成,拓宽了产业发展赛道。

去年以来,海安出台推动经济运行率先整体好转“36条”,集成创新营商环境优化提升举措“88条”,高效落实惠企政策,专班服务经营主体,营商环境持续向好向优。审批服务前延后伸,重大项目全链代办,容缺受理、经营许可清单管理、“一件事一次办”服务规范入选省级试点。获评省土地执法先进县(市)。政银企合作高效,各项贷款余额两位数增长,以全省第二的位次蝉联省金融生态优秀县。

海安持续深化国企改革,规范政府投



资基金管理,国资监管运营水平有效提升。新设省产研院(海安)技术转移转化基地、海安南通大学高端纺织研究院、固废资源技术研发中心。

## 社会进步,描绘幸福画卷

近年来,海安市坚持以人民为中心的发展思想,始终把保障和改善民生放在首位,瞄准群众最关心、最直接、最现实的利益问题,从教育、就业、医疗等方面推出一系列重大举措,倾力办好一批民生工程、民生项目,群众福祉持续增进。

加大对教育的投入,实施“天天向上·大先生成长工程”,为学生的成长和发展创造了良好的条件。教育资源均等化稳步推进,学前教育、义务教育、残疾儿童入学、初中三年巩固率均保持在100%,中考核心指标均居省市前列。大力实施人才强市战略,连续11年举办“创新创业在海安”“两院专家走进海安”活动,让企业与高等院校精准对接,每年新增产学研合作项目300多个,成果转化率超75%,人才磁吸效应不断增强。

围绕高质量充分就业目标,实施就业优先战略,强化就业优先政策,持续优化公



用,将“人找政策”转变为“政策找人”。互联网端综合性、互动式、开放共享型政务服务信息咨询服务平台“海心安·民生服务直通车”上线运行。

## 文化领域,焕发魅力之光

进入新时代,海安市顺应人民群众对精神文化生活的新期待,着力推进基层公共文化服务建设,实现城乡公共文化服务协同发展。文化供给丰富多元,新增省级非遗项目4个、非遗工坊1家、最美公共文化空间3个,小品《火花》等文艺作品揽获国家级奖项。

加大文化惠民资源整合力度,各区镇(街道)、村(社区)创新内容和方式,有计划地开展群众喜闻乐见、便于群众参与的文化活动。以市、镇、村联动方式统筹各类文化进乡村,如送戏下乡、万里千家、农民乐一天艺术节等文化惠民活动,丰富了群众的

精神文化生活。积极推进文物保护利用和文化传承,挖掘文物和文化遗产的多重价值。设立青墩文学艺术奖,发行《青墩遗址》专刊,组织开展青墩题材文艺创作,通过多种形式宣传青墩遗址所代表的文化内涵,使其成为海安标志性的文化符号。2019年,青墩遗址博物馆建成开放,通过图文、实物、多媒体与场景相结合的展陈方式,展示青墩遗址的文化价值。2023年,对韩公馆进行修缮并重新对外开放,平倭冢记碑、联合抗日座谈会会址、苏北第一届参政会会址等一批历史遗存得到保护。



# 「全景图」细化为释放改革红利的施工图

## 生态文明,加快绿色转型



近年来,海安大力推进农业绿色化、优质化、品牌化发展,实现了从传统农业向现代农业、生态农业的历史跨越。打造以“稻米+禽蛋”产业为支撑的海安现代农业产业园新发展格局,实现绿色发展和生态循环,获批创建国家乡村振兴示范县,海安大米、海安鸡蛋入选2024年第二批全国名特优新农产品名录。

全面推进“无废城市”建设,建成固废危废收集处置全流程监管体系。深入打好污染防治攻坚战,生态环境质量保持稳定,实现所有区镇规划环评全覆盖。严格落实项目预审、总量平衡等环节审核把关,会同相关部门联合修订项目预审方法,形成信息共享机制。去年,完成立公河等片区畅流活水工程,焦港河创成全国幸福河湖,丁堡河—江海河入选水利部母亲河复苏行动试点河道。启动“区域示范、全域整治”和美丽乡村建设,农村人居

环境整治入选国家农村综合改革标准化试点、蝉联全省综合评估第一等次。新增全国乡村治理示范村、“一村一品”示范村、传统村落、美丽休闲乡村各1个,省特色田园乡村3个、绿美村庄2个、生态宜居美丽示范村镇15个。

海安加快发展方式向绿色转型,加快推进常安纺织产业园国家清洁生产审核创新试点等工作,对标南通市重点行业绿色发展指标要求,推进强制性清洁生产审核。开展开发区纺织印染行业整治提升行动,对43家企业进行全面深入体检。

强化资源要素保障,制订《海安市排污总量指标储备库管理办法(试行)》,推动总量资源在区镇之间有序流动,着力解决区域储备不均衡的问题。已累计核算入库减排项目233个,储备工业源总量指标2254吨,为全市项目审批提供总量支持。

## 未来可期,高位高标谋划



站在新的历史起点上,海安对照“争当南通高质量发展排头兵、加快挺进百强县(市)前二十”的发展重任,谋深谋实进一步全面深化改革的具体举措,为推动高质量发展、推进现代化建设持续注入强劲动力。

9月18日召开的海安市委十四届七次全会旗帜鲜明把改革摆在更加突出位置,提出以高起点高标准谋划推进海安新一轮改革,以改革创新释放发展动能。

深化经济体制改革,优化经营主体发展环境,更深层次推进国资国企改革,更大力度支持民营经济发展,更高标准优化提升营商环境,以构建高水平社会主义市场经济体制激发新活力。

聚力建设现代产业强市,加快推动传统产业、新兴产业、未来产业协同发展,积极促进实体经济

和数字经济深度融合,统筹推进生产性服务业和生活性服务业双向发力,构建以先进制造业为骨干的县域现代化产业体系,以健全推动经济高质量发展体制机制塑造新质态。

建设更高能级科创新城,坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进,坚持创新链、产业链、资金链、人才链一体贯通,围绕重点领域平台建设高层次人才引育工作,强化企业创新主体责任,以构建支持全面创新体制机制积蓄新动能。

·贺明慧 姜明 濮端建 陆建宇·