

从“停车场”回归绿化带——

# 一次公共绿地治理的有益实践

党报与你同行  
回访民生热线新闻现场

时钟拨回一年前。2023年9月28日,保利香槟国际小区南门的公共绿地之争乍起。时任港闸经济开发区住建局局长曹羽,忙于答复政府12345热线、小区居民和沿街商户的疑问。

## 绿化带还是停车位?

保利香槟国际小区,位于商业繁华的通州运河畔。初秋的微风中,小区西南门的绿化带内,新种的绿植郁郁葱葱,散发着勃勃生机。

就是这片300米长、约20米宽的公共绿地,引发了局部利益和整体利益之争、法理与情理的碰撞、管理与执行的难题。曹羽、郁钧、施建明等诸多当事人,谈起处理过程记忆犹新。

小区所在的水五商圈,停车难一直是业主和商户的心头痛。“涉事区域停车是个老问题。有些人不了解国土和规划的相关限制性规定,大家在协调会上看法不一,就不奇怪了。”曹羽展开图纸,深南路北侧到保利香槟国际的红线,总宽度约为20米,正是现在绿化带的宽度。

“如果将商铺门前的空地改造成机动车停车场,既能方便商户经营,又能减少违停现象。”当时,还是永兴街道综合行政执法局副局长郁钧说,街道相关负责人也到现场察看,提出了在绿地改造中融入停车设施的建议,如做草铺装或林荫式草坪停车位,在保留绿化面积的同时,解决停车需求。这个方案被多数人认为最妥当。

“这些建议虽好,却与现行的控制性规划、相关规范相冲突,无法获得行政审批。”为此,由港闸经济开发区住建局牵头,与交警四大队、永兴街道城管等部门进行会商,达成一致意见:涉事地块是公共绿地,应严格按照规定恢复其城市绿化功能。

自此,该事件的处置有了明确的方向。

“当时,来反映情况的群众来了三波,给了我们比较大的压力。”曹羽承认,一些干部心里比较怵。

“面对群众的提问,我们不能冰冷地回应,更不能含糊地答复,一定要让他们知道这件事在法理上,在规范规定上,应该怎样做,为什么这么做。”曹羽认为,矛盾纠纷化解归根到底是基层社会治理问题,这不仅需要扎实的专业知识,更需要智慧地将政策传达到位,让群众理解并接受最佳方案,减少执法中的摩擦和冲突。

在处理绿地问题的过程中,老家湖北的曹羽打出“共情牌”,站在多为外地人的店主们的立场,经常帮他们的生意“引流”。

“他能理解外地人在通创业的难处,是我们政府在里的亲人。”记者立即联系了一位美容美发店主,她在手机里快言快语,“绿化带弄好后,的确对我的生意有影响,但政府的处理方式,我也没什么意见。”

群众理解了,公共绿地管理和执行的难题也就迎刃而解。郁钧告诉记者,城管部门并没有简单地对违停草坪的车辆贴罚单,而是将刚性规则与柔性执法结合起来考虑。

“公共绿地改造后,小区物业的形象明显提升,这是一个共赢的决策。”保利香槟国际小区物业经理张荣军提供了一个数据:商铺出租率目前达到了90%。

本报记者 蒋晓东 张水兰

## 情理法来“解题”

“保利地块的总平上,第一排商铺前是没有路的。”节制闸村党总支书记施建明,对于深南路的拓宽改造规划仍有印象,“个别销售员在卖商铺时用了诱导性说辞,才造成商户违停的既成事实。”

有了处置依据,相关部门工作人员仍十分谨慎,注重以理服人、以情动人,说服商户接受协调方案,把车停到周边的大润发、山姆会员店等大型商超的停车场,并协调商超提供三小时免费服务。

“一家美容店的老板质疑,脸部美容至少得4个小时,费用怎么计算?”曹羽回答,“没关系,我们来协商大润发,帮你解决顾客的停车难问题。”在有关人员的耐心疏导

下,商户变得渐渐理解,将更多精力投入到商铺的经营中。

记者随机采访业主时,仍有少数人记得公共绿地之争。居民张先生表示:“我们希望通过努力,保护这片绿地,让自己的家园更加美好。”

## 从“共情”到共赢

“当时,来反映情况的群众来了三波,给了我们比较大的压力。”曹羽承认,一些干部心里比较怵。

“面对群众的提问,我们不能冰冷地回应,更不能含糊地答复,一定要让他们知道这件事在法理上,在规范规定上,应该怎样做,为什么这么做。”曹羽认为,矛盾纠纷化解归根到底是基层社会治理问题,这不仅需要扎实的专业知识,更需要智慧地将政策传达到位,让群众理解并接受最佳方案,减少执法中的摩擦和冲突。

在处理绿地问题的过程中,老家湖北的曹羽打出“共情牌”,站在多为外地人的店主们的立场,经常帮他们的生意“引流”。

“他能理解外地人在通创业的难处,是我们政府在里的亲人。”记者立即联系了一位美容美发店主,她在手机里快言快语,“绿化带弄好后,的确对我的生意有影响,但政府的处理方式,我也没什么意见。”

群众理解了,公共绿地管理和执行的难题也就迎刃而解。郁钧告诉记者,城管部门并没有简单地对违停草坪的车辆贴罚单,而是将刚性规则与柔性执法结合起来考虑。

“公共绿地改造后,小区物业的形象明显提升,这是一个共赢的决策。”保利香槟国际小区物业经理张荣军提供了一个数据:商铺出租率目前达到了90%。

本报记者 蒋晓东 张水兰

## 我市国庆“人才夜市”招聘持续发力 点亮招贤纳士新“夜”态

本报讯(记者何家玉)10月1日晚,海门区举办“才聚东洲·乐享金秋”2024年国庆人才夜市暨新质生产力企业专场招聘活动,组织当升材料、盛康福源等16家用人单位参加,提供机电工程师、研发人员、区域储备经理等51种岗位类型,达成初步就业意向15人。

为深入落实中央及省市关于推动经济发展、促进居民消费的决策部署,市人社部门紧抓中秋、国庆“黄金假期”,提前谋划,精选优质企事业单位以及富有吸引力的岗位,选取人气旺、流量大的地段或结合本地有影响力的消费类主题活动,积极组织“人才夜市”,让招聘企业“摆摊”晒岗、求职者“逛街”选岗,以夜市“烟火气”为就业聚人气。

在崇川区人社局举办的“‘荷’你一起‘职’等未来”人才夜市招聘会上,南亚塑胶、中国人寿等24家企业亮出优厚条件,提供了技术工程师、客服经理、软件销售、抖音主播等500多个岗位。不少来自周边高校的大学生前来主动咨询,面对面了解岗位需求,认真听企业人事宣讲,询问企业工资待遇和未来发展前景……

南通开发区人才夜市在永旺商圈开市,为高校毕业生等广大青年群体的“深夜食堂”再加一道岗位“大餐”,同时也在现场设置“直播间”,方便青年群体线上“逛夜市”,实现“云”上就业;在启东,54家用人单位参加夏季夜市系列招聘活动,提供2360个就业岗位,165人与用人单位当场达成就业意向;海安依托江浙商会平台,在海安人之家社区公益集市活动中举办专场招聘,组织20多家重点企业、就业见习基地和零工市场进行人才招聘,吸引了800余人咨询交流,初步达成就业意向225人。

据统计,9月以来全市人社部门共开展5场线下夜市招聘活动,组织159家重点企业提供就业岗位5310个,达成初步就业意向771人。

## 港口引产业 产业兴码头

洋口港前8个月外贸吞吐量同比增长26%

本报讯(通讯员陈文 周晶 记者吴霄云)如东海关最新数据显示,今年1—8月,如东洋口港外贸吞吐量476.18万吨,同比增长26%。值得一提的是,9月23日,该港迎来单日靠泊的第5艘外籍运输船,创建港以来单日靠泊外轮数量新高。

如东洋口港作为江苏沿海经济带上的重要港口,获批一类开放口岸以来,已建成LNG码头、液化品码头、通用码头等3座功能性码头,共有8个对外开放泊位,与26个国家和地区建立了通航关系。

如东海关监管一科孙志武介绍,为保障靠港船舶顺利通关,如东海关提前对接港口代理企业,了解船舶靠泊计划,密切关注船舶航行动态,制定针对性应急通关方案,为靠港船舶提供登临检查、品质鉴定、查验一体化监管服务,同时指导企业实施“提前申报”“预约通关”等便利化措施,确保船舶“即靠即检”“卸检同步”。

港口引产业,以产业兴码头。随着桐昆、金光等大型项目落户洋口港,企业对生产原料的进口需求日益迫切。如东海关主动对接新增泊位对外开放需求,持续开展“关送政策上门”活动,将泊位开放与监管场所建设相结合,指导企业合理布局前置拦截作业区、查验作业区等功能区域,同时积极开展业务培训,助力港口扩大开放。洋口港各码头泊位有序开放,让驻港各企业进口原料实现了直接在“家门口”提货,提升驻港企业核心竞争力。

## 转换角色为企业“把脉问诊”

海门区开展体验式监管服务促安全

本报讯(通讯员刘士亮 记者曹慧娟)“企业的安全需求是什么?如何为企业提供精准安全服务?”近日,海门区应急管理局、海门经济技术开发区安监局执法人员来到南通某食品有限公司,以企业不同岗位员工的身份,开展体验式监管服务。

当天,经过岗前培训后,执法人员按照分组明确了普通员工、车间安全员、车间主任、安全总监等身份,进入不同工作岗位沉浸式体验,与一线员工深入交流,并立足岗位实际,为企业安全生产进行全面“体检”。针对发现的19个问题隐患,面对面商定对策,明确整改时限要求,确保问题隐患及时整改,防止企业“带病运行”。

记者获悉,转换角色为企业“把脉问诊”,是海门区将安全监管融入企业服务的一次尝试。从反馈结果看,这种模式受到企业欢迎。接下来,海门区将及时总结经验,扩大试点范围,辐射全区更多企业,真正做到“监管+服务”的有机整合,为企业营造安全稳定的发展环境。

## 让发展成果更多惠及农民

(上接A1版)今年以来,八总村党员干部按照“县抓统筹、镇抓推进、村抓落实”总体要求因户制宜改造,如今,村里620户厕所改造任务已完成。

在改厕初期,党员干部多次入户解读改厕政策、解答群众问题,同时还全面结合地形条件、现状管网、使用需求等因素,推动厕所从室外向室内转变、由厕所向卫生间转变。“截至8月底,全村已完成192户厕所新建和428户改厕提升任务,切实提升农民群众的幸福感、获得感和满意度。”市园艺蚕桑指导站副站长、如东县城中心街道八总村驻村第一书记周丹婷说。

近年来,如东县河口镇13个村抱团发展,通过建设标准厂房出租、整合农产品资源销售等方式,2年来累计实现经营收益260万元,村均分红达15万元。如皋蒲镇利用白蒲黄酒、茶干等农产品品牌优势,由26个村共同出资成立强村公司,销售“中秋大礼包”1万多份,订单金额超220万元。

农村集体资产资源是村集体经济发展的重要来源。近年来,市农业农村局高度重视新型农村集体经济发展实践路径研究,市经管站党支部深入调研,总结编写集体经济发展典型案例70多个,形成“资源开发”“服务经营”“飞地抱团”“村企共建”等方法,指导全市村集体经济组织依托自身特色优势,盘活资产资源,发展壮大新型农村集体经济。

截至2023年底,全市村集体经济总额达291.8亿元,其中,经营性资产168.59亿元,村均1038.76万元,村集体经营性收入21.31亿元,村均131.3万元,通过发展集体经济,做强了农村资产“家底”,让发展成果更多惠及农民。

近年来,市农业农村局持续深化作风建设,常态化服务“三农”发展,在为基层干部精准“画像”的同时,也在潜移默化之中推动各级党组织锤炼踏石留印的决心和勇气。市委农办主任,市农业农村局党组书记、副局长张军表示,将持续推动党员干部转职能、转方式、转作风,更好地服务广大农民,用好的工作风向引领向善民风,让群众感受到更多可感可及的农业科技成果,奋力推进我市“三农”领域各项工作再求新突破、再创新经验。 本报记者 王颖 卢兆欣

## 新闻回顾

### 一场持续追踪推动多部门协商 小区“露天停车场”回归公共绿地

去年9月,通城保利香槟国际小区的居民向本报热线反映,小区南门的绿化带成了“停车场”,影响小区的美观和环境。

记者前往现场调查,证实了居民的担忧,并连续刊发两篇报道追踪“停车场”成因和改造进展。当记者再度回访时,施工队伍已经进驻,但绿化整改工程却无法开展。周边店主说,当年买商铺时,销售人员承诺街边空地可以作为停车位。

记者深入采访后,在《江海晚报》刊发长文《局部利益岂能损害整体利益》,由此引发了关于城市发展与生态保护的讨论,努力推动事件向好解决。

最终,多部门协商后提出解决方案:小区物业协调,引导商户将车辆停放到小区西北处的闲置停车场;政府部门引导客户车辆停至周边大型商业综合体停车位;增设防止违停的设施,确保绿化带不再受到破坏。自此,绿化改造工程得以重新启动。

当年11月中旬,记者发现,公共绿地已种上多种绿植,商户车辆也井然有序地停放在周边停车场。本报刊出第二篇报道《百余米的“停车带”恢复再造公共绿地》,此事画上圆满句号。

### 局部利益岂能损害整体利益

公共绿地被沿街商户当作停车场,整改屡被搁置。记者多次回访,追踪“停车场”成因和改造进展。

公共绿地被沿街商户当作停车场,整改屡被搁置。记者多次回访,追踪“停车场”成因和改造进展。

公共绿地被沿街商户当作停车场,整改屡被搁置。记者多次回访,追踪“停车场”成因和改造进展。

公共绿地被沿街商户当作停车场,整改屡被搁置。记者多次回访,追踪“停车场”成因和改造进展。

公共绿地被沿街商户当作停车场,整改屡被搁置。记者多次回访,追踪“停车场”成因和改造进展。



如今,公共绿地已种上多种绿植。

去年9月,通城保利香槟国际小区南门的绿化带成了“停车场”,影响小区的美观和环境。

## 采访札记

## 担当尽责 善治有为

公共绿地的风波,如今已归于宁静。这场纷争的起因并不复杂,也没有特殊背景。从媒体曝光到绿地焕然一新,仅用时两个月。然而,在社会基层治理中,不同的工作方式和效率往往会带来不同的结果。几位关键人物的执行力,成为绿地之争的点睛之笔。

郁钧以其流畅的谈吐和清晰的思路,完整地还原事件的全过程。他对科学化、人性化执法理念的理解,展现了新时代基层执法人员的精气神,给我们带

来全新的感受和信心。

曹羽将专业知识融入社会治理的实践中,以国土规划相关规定和现行规范规定的解读为钥匙,开启群众答疑之门,让复杂的矛盾焦点变得清晰可辨。他注重情理法结合,主动牵头住建、城管、社区协同合作,直面利益纠葛,不惧群众上访,以智慧和担当推动事件的真正解决。他的作为,是对“善治”二字最好的诠释。

在工作中,我们常常看到一种现象,面对急难愁盼的问题,当领导层提出目标要

求,下面相关条线部门拿出解决方案,看起来一个个合法合规合理,但真正落实时,总是相互牵制、各不担责,最终导致一地鸡毛,无法收场。

因此,基层治理要善治善为,需要构建一个更加高效协调、不避失石的治理体系。当然,基层治理的战斗力在很大程度上取决于治理队伍的能力,尤其是领头羊的能力。我们期待,能多一些专业和智慧兼备的干部,为基层治理带来新的活力和效率。

·蒋晓东 张水兰·

# 我市“片区化”打造农村交通服务

### 助力宜居宜业和美乡村建设

本报讯(记者彭军君)“路上变得宽阔又平坦,挨着村子通过;路面干干净净,标志标线一眼就能看清楚;路田用花园式的护栏分离,界线特别清晰。走在这样的路上,心里别提多舒心了,家乡真的越来越好了。”国庆返乡,家住海门区正余镇的刘先生望着家门口的兴隆路,惊喜地感叹着。在日前召开的南通市“片区化”打造农村交通服务乡村振兴2.0比学赶超交流会上,海门区正余镇打造的“路美”示范片区获现场各方点赞。

海门区正余镇“路美”示范环线,是全市打造的首批农村交通服务乡村全面振兴典型片区,全长19公里,联结了5个村落,打破了村落之间的隔阂;配备了7套设施,为沿线居民提供了便利与舒适;串起了9处产业节点,为乡村经济注入了强大动力,

海门区正余镇副镇长俞坤介绍:“正余镇将路域环境与和美乡村建设同步规划,把资金都引到道路与环境上来,全面推进农路提档升级、路田路宅分家、文化景观墙及景观小品建设,全力打造路美片区。”

今年是习近平总书记对“四好农村路”建设首次作出重要指示批示十周年。十年来,我市深入学习贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示批示精神,聚焦乡村振兴,聚力机制创新,推进全市“四好农村路”通村畅乡、串景成线、兴业富民。截至2023年底,全市农村公路总里程达到1.5万公里,位居全省第二,路网密度位居全省第一。今年6月,我市出台深化打造农村交通服务乡村振兴2.0工作方案及指导意见,以片区化、精品化发展理念为引领,按照集约高效、因地制宜的思路,确定全市首批21

个农村交通服务乡村全面振兴典型片区,每个片区由2—3个建制村组成,以点带面、连片发展,做到“整一片、成一片、靓一片”。

根据行动部署,全市各地积极行动起来。海门区交通运输局启动新一轮路网规划,整片区、系统化打造“路安”“路富”“路美”三大特色农村公路循环区域,助力乡村振兴示范村串点、连线、成片,实现农村交通服务乡村振兴2.0版;通州投入4500万元,重点打造金沙街道、平潮镇、石港镇等5个农村公路特色示范循环片区,涉及36条农路,总长132.12公里;我市探索“四好农村路”区域融合发展,主动借力长江口产业创新协同区建设,联合崇明区交通委相关部门、沿线乡镇及交通运输部门等八方,打造“毗邻交通·花开幸福路”为主题的环崇明“四好农村路”精品片区,助力宜居宜

业和美乡村建设……示范引领、以点带面,一条条阡陌小路,蝶变为乡村振兴的希望之路,更成为我市高品质推进美丽农村路建设的生动缩影。

“农村交通服务乡村振兴2.0版的发展定位相较于1.0版,是从过去侧重完善基础设施向完善农村交通运输体系转变,以打造路网更畅通、通行更安全、管理更智慧、服务更亲民的‘四好农村路’为载体,相伴一二三产共同发展。”市交通运输局相关负责人表示,根据我市片区化深度打造农村交通服务乡村振兴2.0工作方案,到2025年,我市将全面建成以“安全通畅、智慧绿色、治理高效、美丽富民”为内涵的农村交通服务乡村全面振兴典型片区,到2026年,形成可复制可推广的典型经验,为农村交通服务乡村全面振兴提供南通智慧、南通方案。