

编辑:严勇 美编:刘玉容 校对:印春湘 组版:蒋培荣  
南通新增12家AEO企业  
总数领跑苏中地区

我市市场监管系统试点推进“进一次门、查多项事”改革，压降检查频次逾50%——

# “综合查一次”为企业减负提效

今天刚接受这项工作的检查，明天又迎来另一拨检查人员……类似这样的高频检查甚至是重复检查，让企业饱受困扰。眼下，这样的情况正在发生改变。

今年4月起，市市场监管局探索实施“综合查一次”改革，建设信息化平台，分类制定监管计划，将不同业务条线的检查任务集中“打包”，实施内部融合综合监管，最大限度减轻对企业正常经营的干扰。改革工作在如东试点以来，已减少检查频次51.14%。

## 压缩频次，减轻企业负担

10月10日，如东神农药店天池路分店迎来如东县市场监督管理局河口分局的2名执法人员。现场，执法人员检查了经营主体的主体资格、相关许可项目，根据各自条线监管职能对该药店药品、医疗器械、保健食品、广告宣传、价格等多个事项开展了“综合查一次”行动。仅用2个多小时，执法人员就完成了对该药店涉及市场监管领域检查事项的一次全面检查。

“从前，今天检查药品检查医疗器械来一拨人，没几天检查保健食品又来一拨人，一年里头要来检查好几次。”如东神农药店天池路分店负责人唐东梅说，现在市场监管人员来一次就给药店做了全面“体检”，给店里减轻了迎查负担，让他们有更多时间和精力去安心经营。

综合查一次，一次查全面。如东县市场监管局成为“综合查一次”试点单位以来，确定了包括零售药店、生活美容机构、大米生产企业、餐饮加住宿类酒店、校外培训机构、劳保手套生产企业等综合监管应用场景，制定食品、药械、特种设备、质量等条线各类型计划并下发责任分局，共

安全管理中遇到难点痛点问题怎么办

## “专家门诊”为企业答疑解惑

本报讯（记者俞慧娟）“请教两位专家，工艺发生变更后是否需要重新开展反应安全风险评估？”江苏新农化工有限公司总经理梁自彦一上来就抛出了困惑已久的问题。近日，南通市危化品企业“专家门诊”第二期活动走进如东县洋口镇，顺毅化工、优嘉植保、常佑药业等6家企业就安全管理、隐患排查治理中遇到的难点、痛点、堵点问题，与中化协安全专家进行面对面交流。

这几年新农化工企业内部对于反应安全风险评估文件的理解一直存在分歧，但凡工艺发生变更，为了稳妥起见，都会重新开展反应安全风险评估，由于成本高、周期长，长此以往对企业来说负担较重。“精细化化工反应安全风险评估规范明确指出评估涉及的工艺温度取其范围的上限值。从反应动力学层面来看，变更条件若在原来风险评估范围之内，不需要再次评估。另外，若是工艺变更后反应速率降低，安全系数较原先提高，同样不用重复评估……”针对企业提出的问题，中化协专家给予了答复。

“原先还担心走过场、就标准谈标准，没想到专家的解答非常细致，对于实际操作很有指导性。”梁自彦表示，两位中化协专家理论知识和实践经验丰富，经过他们点拨之后启发很大。

针对前期走访调研中，部分企业提出的“实际操作与新发布的标准规范不一致，凭借老经验、老办法整改隐患效果并不显著”等困惑，今年8月起，市应急管理局创新推出危化品企业安全咨询服务，市化工安全技术支撑中心定期邀请中化协安全专家，为危化品企业开设“专家门诊”。第二期“专家门诊”中，除解答6家企业提出的10多个问题外，两名专家还精心挑选了两个近期在全市危化企业检查中发现的共性、典型性问题，现场为大家“加餐”。

形成全局“综合查一次”监管计划18个。如东县市场监管局总工程师杨晓程介绍，纳入系统的检查对象共1880户次，其中涉及重复检查的107户，经综合查一次“汇总取重”后检查频次压减51.14%。

## 握指成拳，提升监管效能

“进一次门，查多项事”，我市早有探索。此前，通过“信用+双随机”，检查对象“汇总取重”，涉企检查频次已压减51.38%。虽然这些措施很大程度上帮助监管人员加强任务统筹，压降了检查频次，但覆盖面相对有限。

市市场监管局在前期调研中对165912户样本单位进行了比对，发现93%以上的主体仍要接受至少3个领域的相关事项的监管。今年，以全市开展的综合集成监管改革为契机，市场监管部门先行先试，探索将双随机外的监管检查也纳入“查一次”范畴，进一步压减检查事项。

“综合查一次”，就是要把同一个主体涉及的多项领域事项压缩在一次检查中。”市市场监管局副局长缪建华介绍，实现途径就是从“无计划”转为“有计划”、“从分头查”转为“联合查”。

综合查一次，前提是将不同监管条线、不同类型的检查任务进行整合。试点之初，如东县市场监管局就根据《南通市市场监管系统涉企检查“综合查一次”实施方案（试行）》（以下简称《实施方案》），按照“全面梳理年度计划、研判分析专项计划，分批制定季度和月度计划，即时上报临时性和报备类计划”的原则，统筹制定监管计划，并将应查事项按照场景纳入综合检查清单，明确检查主体。

检查任务“汇总取重”，依托的是市场

监管系统“综合查一次”平台上的“联合代办”功能。系统自动合并同一检查周期内各任务的相同检查主体，整合形成“综合查一次”任务清单。任务清单生成后，由指定的联络员向相关业务条线“派单”，并从中协调确定联合检查时间。

“从多头检查到握指成拳，有效避免了重复检查带来的资源浪费。”如东县市场监管局河口分局副局长秦晨说，分局仅8名监管执法人员，通过部门内优化整合，让紧张的基层监管资源得到了更优配置。

## 事后督查，闭环规范监管

从“查多次”到“查一次”，也是对全市市场监管系统执法检查的又一次规范提升。

《实施方案》明确，除投诉举报、上级交办、其他机关移送等问题线索类，或者重点领域专项检查部署等情形外，同一年度内原则上不再对“综合查一次”经营主体进行同

## ▶ 短评

### 以有效减负实现精准助企

10月14日举行的国新办新闻发布会上，介绍了一揽子助企帮扶政策，其中提到要在减轻企业负担上狠下功夫，以更大力度激发经营主体活力。实施“综合查一次”改革，高效执法不扰企，就是一种为企业减负的方式。

如何“寓监管于服务”，以有感服务与有效监管的有机统一，实现为企业减负？今年以来，我市市场监管部门进一步加快信用监管改革创新步伐，开展信用修复全流程“打铃提醒”，帮助经营主体规避失信风险，提升诚信水平，包容审慎护航经营主体健康发展；拓展触发式监管试点范围，实行

类检查。“除此之外，多出来的任何一次检查都必须有依据。”市市场监管局信用处处长卞翔说，业务条线需要及时上传备案，经审核通过后才可实施检查。

为确保检查计划“应统尽统”，检查任务“应联尽联”，市场监管部门还将定期对检查情况进行事后督查和分析研判，评估“综合查一次”的质效，利用信息化平台综合对比各监管业务系统开展的检查数、辐射的检查对象数与上传平台数是否一致，业务条线是否按“综合查一次”“汇总取重”任务清单实施检查，备案类检查任务是否按时足额上报至平台等。

综合查一次，不仅为企业减负，更是对经营主体的一次“综合会诊”。10月15日，在完成对某绿色食品有限公司开展的食品生产和叉车联合检查后，执法人员现场出具检查意见，指出在检查过程中发现的问题，督促其抓好整改。试点以来，如东县市场监管系统已帮助企业发现、解决问题330余个。

本报记者 王玮丽 沈雪梅

·王玮丽·



## 宁启线“让”出3小时 9000吨连续梁“空中转体”55° 沪渝蓉高铁沪宁段首座转体连续梁成功转体

本报讯（记者彭军君 通讯员许文峰 余剑波 姜玉鹏）18日凌晨1时30分，经过2小时旋转，由中铁上海工程局承建的上海至南京至合肥高铁沪宁段启东特大桥跨宁启铁路连续梁在空中成功转体55°，标志着启东特大桥往崇明方向架梁、铺轨通道正式打通。

转体的连续梁位于启东市境内，在272号—273号墩之间跨越既有宁启铁路。连续梁全长145.5米，相当于近6节动车组车厢的长度；重约9000吨，相当于6000辆小汽车重量；顺时针转动55°，最远端转动距离达69.23米；转体后梁体底部至既有宁启铁路接触网顶部最小距离为

2.81米，位于营业线正上方，与宁启铁路成124度夹角，是上海至南京至合肥高铁首个转体连续梁。

宁启铁路是连接南京与启东的快速通道，高峰期单日开行旅客列车71对、货物列车15对，运输量较大，跨越既有铁路线转体施工时间短、转体重量大、安全风险高，对转体技术和精度的要求极为严格。

怎样才能让这个庞然大物顺利“转身”？为确保本次转体施工顺利完成，建设管理单位沪杭客专公司会同中铁上海工程局项目部通过沙盘预演，精确计算各工序时间，科学制定完善施工方案，认真落实技术交底，优化机具人力配置，强化现场施工

组织。

17日深夜10时30分至18日凌晨1时30分，是宁启线“让”出的施工“天窗时间”。现场，项目部在新长车务段、新长工务段、南京供电段等铁路运输站段的配合下，采用ZLDK智能转体系统进行转体施工。中铁上海工程局站前IV标项目施工技术负责人杨再兴揭秘：“我们通过监测及预警系统实时监测转体梁运行状态，转盘转过刻度及转速、风速、应力等关键指标，动态指导转体施工。”经过紧张有序作业，最终在天窗点内历时2个小时提前完成转体全部施工工序，将梁体精准旋转到272号墩上，转体精度达到3毫米。



近年来，南通市总工会始终坚持党的领导，切实履行党赋予工会的政治责任，坚持强化思想政治引领，唱响劳动主旋律，发出工会好声音，打造积极健康的职工文化，不断推动新时代职工思想政治工作创新发展，团结动员广大职工积极投身中国式现代化南通实践。

一、坚持正确政治方向，带领职工坚定信念跟党走

把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，组织百万职工线上线下认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、党的二十大中全会精神和党的二十届三中全会精神

等。多形式多层次开展宣讲，深化“劳模工匠进校园、思政教师进企业”活动，实现全市中小学全覆盖。全省“劳模工匠进校园、思政教师进企业”活动现场展示推进会在南通召开。“劳模工匠进校园”行动全国示范活动南通专场在南通大学报告厅举行。开展的“创新实施思想政治‘领航’工程，引领百万职工决战‘过万亿’”做法获评南通市改革发展创新创优奖二等奖。南通市总工会获评“全省政研会系统优秀单位”称号。

二、巩固舆论主阵地，发出工会好声音

实现主流媒体全方位宣传引领。加强与党报党刊、电视台、广播电台等媒体联系合作，搭

## 守正创新 汇聚合力 推动职工思想政治工作走深走实

建与媒体合作平台，在主流媒体上发出工会声音。充分发挥新媒体“传播快、互动强”的优势，逐步打造在全市具有一定影响力的微信公众号品牌，把工会声音传递给广大职工粉丝。讴歌新时代，大力开展“五一宣传月”活动，在《南通日报》、《江海晚报》、南通电视台等开辟宣传专栏，让劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽在全社会蔚然成风。

三、持续开展各类文体活动，推动广大职工素质不断提高

大力开展系列主题职工读书活动，提升职工文化素养，选树全国、省级职工书屋示范点。打造职工文化“工”字品牌，持续放大

“濠滨夏夜”等文体活动效应。我市作品《火花》获评全国职工曲艺小品征集小品（情景剧）优秀作品。发挥工会阵地“学校和乐园”作用，开展“工会大学堂”公益培训。开展“求学圆梦”行动，鼓励农民工和一线职工主动实现学历提升。深入开展群众性精神文明创建和学雷锋志愿服务活动，江海志愿者南通市职工志愿者服务总队被省总工会评为江苏省职工志愿服务先进集体。一名职工获评全国职工职业道德建设先进个人。承办江苏省第二十届运动会职工部乒乓球比赛，南通市总工会获评职工部比赛优秀组织奖。

四、注重网络阵地建设，推进全市网上工会建设

把网上工会建设作为工会联系职工、服务职工的重要平台，继续完善南通工会“一张网”平台建设，在“正能量、管得住、用得好”上深度发力。开发“法律云体检”“工会大学堂”等线上特色服务项目，打通联系服务职工群众的“最后一公里”。“通工惠”线上服务品牌获评全国“网聚职工正能量 争做中国好网民”主题活动互联网+工会普惠服务优秀平台征集活动最具影响力平台。加强制度规范，提高突发事件处置水平和舆论引导能力，为打造清朗网上空间贡献工会力量。

·王海兵·

## 南通新增12家AEO企业

总数领跑苏中地区

本报讯（记者吴霄云）15日，南通举行AEO企业授牌仪式，12家企业获得AEO证书，全市AEO企业总数增至42家，领跑苏中地区。

“AEO”是“Authorized Economic Operator”（“经认证的经营者”的缩写，AEO企业即海关高级认证企业，获得该认证的企业将享受优先办理、降低监管频次、优化服务等45项海关优惠便利措施，并在全球28个经济体、54个国家或地区享受通关便利。

当天，市商务局会同南通海关联合发布了《南通市支持海关高级认证企业高质量发展的若干措施》，在海关总署45项管理措施基础上，向南通地区AEO企业新推出12项便利措施，以进一步优化营商环境，助推企业全球化发展。

## 项目建设处处见“新” 培优育强向“质”而行

（上接A1版）位于南通高新区的安波福连接器系统（南通）有限公司是一家专注于汽车安全气囊连接器及线束研发与制造的企业，其主要产品全球市场占有率达37%。今年4月，企业再次投资建设自动组装线，企业相关负责人表示，自动化产线大大节约了人力成本，“用工大约是没有自动化产线时的一半”。

观摩中，三季度专精特新制造业项目成绩突出的南通开发区分享了相关工作。南通开发区党工委副书记、管委会主任曹海锋介绍，在做好项目招引、服务的同时，南通开发区立足主导产业，全面梳理、充分摸排，做实专精特新后备企业库，坚持分类培育和服务，不断完善“选种、育苗、培优”全周期培育体系。据悉，南通开发区共有4家国家级制造业单项冠军企业，27家国家级专精特新“小巨人”企业，93家省级专精特新中小企业，连续两年获评国家级专精特新“小巨人”企业数全市第一。

## 两业融合步伐不断加快

先进制造业和现代服务业融合是顺应新一轮科技革命和产业变革，增强制造业核心竞争力、建设现代化产业体系、实现高质量发展的重要途径。

此次观摩中，两个服务业竣工项目引人注目。这两个看起来似乎更像制造业的项目，实则是由制造业剥离出来的服务环节和项目，属于生产性服务业。

位于海门临江新区的江苏慧聚药业股份有限公司是海门生物医药产业的龙头企业，专业从事高端化学药品制剂的委托生产和经营。“随着现代医药工业的快速发展，自动化、连续化和高效化已成为现代医药生产的主要方向。”企业负责人表示，慧聚生物制剂研发项目将打造高端药物制剂平台，开展研发、生产和经营，并提供涵盖药物创新研发全价值链的CDMO（合同研发生产组织的简称）服务。

“目前已转入职工675人，其中本科及以上学历职工占比超70%，高级职称以上职工占比超15%。”位于崇川区长泰路东、运河北岸路北的中铁四局高端智能制造总部项目已部分启用。企业负责人介绍，除了人才引进，企业还引入外资3000万美元，带动上下游6家企业进驻南通。

作为主城区，崇川区是全市服务业发展的“主阵地”与“排头兵”。近年来，崇川服务业增加值占GDP比重超2/3，占全市比重超过1/5，软件信息、科技服务、现代商贸等业态规模不断壮大。崇川区委副书记、区长杨万平介绍，除了生活性服务业需求日益旺盛，随着两业融合的深入推进，“研发设计、服务外包、人力资源等生产性服务业的需求也不断释放，今年1—9月，全区实现服务外包执行额同比增长7.8%”。他表示，就发展生产性服务业而言，下一步将聚焦智能装备、集成电路、汽车电子、生物医药、新材料等主导产业，招引一批具有强链补链延链作用的重点生产性服务业项目，同时实施服务业企业梯度培育，打造一批现代服务业高质量发展领军企业。本报记者 朱文君 范译

## 拜耳健康消费品启东供应中心新厂项目开工

（上接A1版）

“南通区位条件优、营商环境佳，未来潜力巨大，很高兴看到拜耳选择在江苏南通这片充满创新和经济增长动力的土地继续扬帆起航。”拜耳健康消费品全球总裁Julio Triana说，项目建成后，在满足中国消费者日益增长的自我保健解决方案需求的同时，拜耳集团还将加强全球供应链体系建设，希望在各方的共同努力下，这一新产品供应中心能够为南通乃至全国带来社会效益，为健康保健领域带来新突破，惠及更广泛的人群。

拜耳健康消费品全球产品供应负责人Dan Hallett，市领导李柚参加活动。

## 博浩海门算力中心项目签约

（上接A1版）

博浩数据信息技术（广州）有限公司总裁蔡春风介绍了项目情况，并对南通市政府、海门区政府在项目选址、规划、建设、交付等各个环节中给予的鼎力支持表示感谢。他说，这是博浩数据与南通市政府携手合作的南通一号算力中心项目，项目全额购买绿电方案平衡用能指标，将成为长三角最大的100%全绿电算力中心。此外，还将引进超过20家数字算力企业，打造具有行业影响力和知名度的数字经济产业园，为南通乃至全国的数字经济发展注入更强劲、更持久的动力。

市领导李玲参加活动。