

## 学与思

第411期

E-mail:110348889@qq.com

## 提振精气神 奋进现代化

□姜冬雪

人无精神则不立,国无精神则不强。习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时,要求“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”,强调“营造干事创业的良好氛围,着力形成推动发展的强大合力”。推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪,必须激扬“风好正是扬帆时”的氛围,鼓足“斗罢艰险又出发”的劲头。

奋进现代化新征程,必须激励干部担当作为。党的十八大以来,我们党采取一系列重大举措提升党员干部干事创业精神状态。一方面,坚持党内集中教育和经常性教育相结合,激发内生动力;另一方面,出台一系列激励担当作为、推进能上能下的制度文件,营造良好环境。由此,形成了干部为事业担当、组织为干部担当的良性互动,一批又一批敢担当、善作为的干部接续涌现,推动党和国家各项事业取得全方位、开创性的历史成就。作为习近平总书记亲临考察、点赞勉励的城市,南通牢记嘱托、感恩奋进,连续3年开展“机关作风建设提升年”活动,创新开展争当“求真务实敢为善为好干部”活动,健全完善容错纠错、澄清正名等制度机制,“七虎竞南通、十强逐江海”竞相发展的氛围日益浓厚。奋进现代化新征程,我们必须认真领会习近平总书记重要讲话重要指示精神,激励广大党员干部坚持以“当表率、做示范、走在前”的果敢担当,“扎扎实实、踏踏实实”的工作状态,“汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔”的胸怀格局,在劈波斩浪中勇毅前行、在披荆斩棘中开天辟地、在闯关夺隘中创造佳绩,以奋发干事创业的生动群像,共同绘就“潮涌江海千帆竞”的生动画卷。

奋进现代化新征程,必须打破形式主义桎梏。党的十八大以来,习近平总书记反复强调形式主义、官僚主义的危害,多次就力戒形式主义官僚主义、为基层减负作出重要指示。党中央将2019年确定为“基层减负年”,以上率下设立专项工作机制;新修订的《中国共产党纪律处分条例》专门增加针对“搞层层加码、过度留痕,增加基层工作负担”等行为的处分规定,一项项硬举措硬杠杠,彰显了党中央整治作风顽瘴痼疾、切实为基层减负的鲜明态度和坚定决心。南通自觉扛起政治责任,2023年起全覆盖走访调研全市1936个村(社区),制定实施“精文减会严事十项措施”等制度,奔着问题去、盯着问题改,广大基层干部气更顺、劲更足。奋进现代化新征程,我们必须认真学习领会习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要论述,发扬彻底的自我革命精神,对标对表《整治形式主义为基层减负若干规定》,党中央决策部署、省委工作要求,从严从实抓好整治整改,让各层各级都能挣脱形式主义桎梏,更好地集中精力干事业、促发展。

奋进现代化新征程,必须汇聚民心民智民力。人民群众是推动事业发展的力量源泉,是推动社会变革的决定性力量。回望南通发展历程,正是一代代江海儿女追江赶海、逐梦前行,才实现了从濠河时代、滨江时代向桥港时代、江海时代的历史性跨越。2020年11月12日,习近平总书记在南通考察时指出,幸福生活是亲手建设出来的。近年来,随着多重国家战略交汇叠加,“八龙过江”交通格局加快形成,南通迎来了新一轮黄金机遇期,站上了跨越发展的绝佳“风口”,也比以往任何时候都更加需要充分激发人民群众的历史主动精神,让干事创业的激情之火点燃在江海大地。奋进现代化新征程,我们必须坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥人民在现代化建设中的创造主体、实践主体、价值主体和评判主体的作用,始终站稳人民立场,常态“四下基层”,自觉问政于民、问计于民、问需于民,在推进中国式现代化南通新实践中回答好“改革为民、改革惠民”考题,加快绘就“强富美高”新南通现代化建设新图景。

(作者单位:南通市委研究室)

## 深化国企改革 激发创新动能

□肖永忠

党的二十届三中全会,对国有企业改革提出了一系列重要要求,为深化国有企业改革指出了明确的方向。作为市属国有企业和全市道路客运、农产品批发龙头企业,我们将全面贯彻落实党的二十届三中全会精神,持续深化国企改革,不断提升创新发展动能。

坚持政治引领,以改革提升创新动能。一方面,切实加强党的领导,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届三中全会精神。自觉拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。强化党的建设,在完善公司治理中加强党的领导。充分发挥党委在国有企业中“把方向、管大局、保落实”作用,发挥支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。持续完善党委决策议事规则、董事会运行机制和经营层治理机制,保证作决策、促改革、保稳定、促发展的正确方向,不断做强做优做大国有企业。另一方面,做到切实履行国有企业的社会责任和战略使命。发挥好企业的安全稳定和风险防范作用,发挥好企业在政治性运输任务、战略性物资储备方面的职能,发挥好企业保障民生出行底线、食品安全底线和稳定价格底线的职能。

坚持问题导向,以改革优化产业结构。针对当前道路客运面临的新形势,在进一步聚焦主责主业和实施产能结构调整的同时,积极实施科技赋能,开展“智慧汽运”和“智慧农批”建设。落实行车安全智能主动防御系统,提升食品安全检测监测能力,探索无人驾驶等新兴产业和未来产业,努力提升企业核心竞争力。广泛开展市场调研和需求分析,做优公交客运、做精班线客运、做强定制客运、做大旅游客运。合理设置停靠站点,实施联程联运,着力解决旅客出行门到门和“最后一公里”问题。围绕道路旅客运输、农产品批发产业和企业自身人力资源的特点和优势,加强项目开发和储备。积极探索延伸产业链,开发新能源车充电桩建设、动力电池修复回收、农产品深加工、绿色农产品生产等产业,深入挖掘新的经济增长点,实现国有企业保值增值。

坚持人民立场,以改革提升服务质量。积极主动对接和服务国家长三角一体化战略,服务省、市委“跨江融合”决策。主动对接高铁、机场旅客运输,优化南通往返上海、苏南等地的班次。做好南通本地农产品保供稳价的同时,积极服务上海、苏南农产品批发保供工作,为更深层次接轨上海、融入苏南作出贡献。在开展普惠性、基础性、兜底性服务的基础上,不断开拓创新,根据群众需求,开展个性化、个性化、优质服务。让旅客出行从“走得了”向“走得好”提升,市民餐桌从“吃得好”向“吃得放心”提升。

坚持以人为本,以改革提升员工素质。坚持党管人才方针,建立科学合理的人才选拔任用机制。坚持选贤任能,凭实绩用人,不唯学历、资历和年龄。发挥国有企业在人才培养方面的优势,积极发挥、培养和引进企业在经营管理、物流管理、信息技术、驾驶修理等方面的急需人才。创新人才思维,不求所有、但求所用、不求所在、但求所为。探索与长三角区域内高校建立产学研人才合作机制,实现人才借智借力。创新员工培训机制,落实全员培训计划,开展分层分级培训。通过系统培训,让全体员工进一步明确发展目标,提升工作技能,形成积极向上的干事创业氛围。

坚持激发活力,以改革提升管理机制。完善干部任期制和契约化管理考核机制。积极推行鼓励激励、容错纠错、能上能下、能进能出、失职追责、尽职免责机制,鼓励干部职工创新作为。完善企业考核机制,建立科学的薪酬和奖惩考核制度。加大奖惩考核力度,奖出动力、惩出作为。完善企业发展战略机制。在抓好当前发展任务落实的同时,注重抓好企业中长期发展规划,努力提升企业持续高质量发展能力,为谱写中国式现代化南通新篇章贡献国有企业力量。

(作者系南通汽运实业集团有限公司党委书记、董事长)

《法治中国建设规划(2020—2025年)》要求“充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段,全面建设智慧法治”,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“加快新一代信息技术全方位全链条普及应用”。党内法规作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分,将数字技术引入党内法规之治,是数字信息技术在党内法规治理领域的深度应用,强调通过数字技术对党内数据资源的高效配置,弥合数字鸿沟,从而形成融贯技术与规则双重规范工具的党内法治新样态。在这一过程中,数字技术作为党内法规的内生变量,能极大提升党内资源的利用效率和治理效能,构建更加高效有序的党内法治新模式。

□向嘉晨

《法治中国建设规划(2020—2025年)》要求“充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段,全面建设智慧法治”,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“加快新一代信息技术全方位全链条普及应用”。党内法规作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分,将数字技术引入党内法规之治,是数字信息技术在党内法规治理领域的深度应用,强调通过数字技术对党内数据资源的高效配置,弥合数字鸿沟,从而形成融贯技术与规则双重规范工具的党内法治新样态。在这一过程中,数字技术作为党内法规的内生变量,能极大提升党内资源的利用效率和治理效能,构建更加高效有序的党内法治新模式。

以技术革新为驱动引擎,强化技术适配能力

在数字技术赋能党内法规之治的过程中,技术适配是实现数字技术与党内治理深度融合的前提环节。技术适配不仅要求现有技术优化应用,还需要不断推动技术革新,以应对复杂多变的党内治理需求。一方面,技术革新需要提高技术适配程度。鉴于不同层级党组织在党内治理中各具特色的结构、职责与治理需求,传统治理模式往往受限于层级分明的

信息传递与决策流程,导致信息传递效率低下,决策过程冗长。因此,数字技术的应用需与各级党组织的结构特征和工作流程紧密对接,以增强各层级党组织间工作的灵活性和应变能力。另一方面,应强化技术风险防控。在数据运用层面针对不同党务管理活动,建立严格的数据访问控制和权限管理机制,以确保党务信息的保密与安全。在算法决策层面,应采用多样化的数据集进行算法训练,并深度引入法治价值理念,以打通算法偏见与公平正义等原则之间的价值张力,同时建立算法评估监督机制,确保算法应用符合党内法治价值和秩序标准。

以“技法融构”为运作保障,提高制度吸纳能力

数字技术赋能党内法规之治的融贯性路径需遵循“技法融构”的运作模式,即在技术发展主义导向下,制度通过对技术带来的新工具、新观念、新方法进行融合和吸纳,实现党内法规规则对数字技术的内嵌。同时,在技术的加持下提升党内法规规则的应用效能,通过规则的算法化融入和算法的规则化转型,最终达成彼此成就、双向奔赴的状态。一方面,强化数字技术代码的规则化。在数字技术对党内治理的赋能过程中,出现了能够预测、指引和评价特定党务行为活动的规则

性代码,即技术赋权的典型现象,标志着传统规则治理范式正逐步向智慧型规则治理范式转型。当前,技术代码规则化的重点和难点在于确保数据收集、管理和应用过程中代码的合理使用。因此,需要将党内法规预设的行为价值和规范有机融入技术代码中,强调在智慧型规则治理过程中,通过代码明确党内法规规则,以进行党内治理,从而有效协调技术规则与党内法规之间的关系。另一方面,实现治理规则的算法化融入。数字技术系统与党内法规系统的互嵌是一个双向过程,所以党内治理规则系统对数字技术系统的融入是当前趋势下的必然需求。随着结构耦合的逐渐深入,最终需借助数字算法实现“规则算法化融入”,即党内治理规则需要借助数字技术的应用便利优化来规范内容结构。换言之,在数字时代,既要将党内法规规则嵌入信息技术系统,也要借助技术来优化党内法规体系和规则结构,在党内法规的制定、执行、适用、监督等方面实现党内治理规则的技术优化。

以价值引领为治理基础,塑造行动者导向

在数字技术赋能党内法规之治的系统框架中,行动者要素是影响整体

发展导向的关键因素。其中,行动者的认知水平和治理能力将直接决定技术在党内法规治理中可以实现效应。因此,提升行动者的认知水平和治理能力,以正确的价值取向引领数字技术嵌入党内治理过程是必不可少的一环。一方面,在数字技术赋能党内法规之治的过程中,各级党组织和全体党员既是技术使用者,也是创新推动者,需要强化以“思想引领”和“技能提升”互融互促为导向的长效教育培训机制,覆盖从基础的数字设备使用到高级的数据分析、人工智能应用等各个技术层面嵌入党内治理的正确价值认知,进而提升各级党组织和全体党员的智能化素养。另一方面,技术研发者也是数字技术赋能党内治理的核心参与者,数字技术设计者将其价值观融入技术研发之中。因此,培养技术研发者的责任伦理意识,从而厚植以技术伦理和技术公正为主的数字正义价值观尤为必要。责任伦理意识培养的核心目的在于,通过规范化的载体形式,确立明确的技术道德规范,以确保技术研发者能够坚守正确的道德价值导向。

(作者系南通大学马克思主义学院副教授、江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心南通大学基地研究员)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 把握“四个统筹” 提升发展辐射带动力

□周杰

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,“要积极促进区域协调发展,不断提升发展的辐射带动力”;勉励南通“用好长三角一体化发展的国家战略”。南通是上海“1+8”大都市圈长江以北唯一城市,在江苏“1+3”功能区中同时承担扬子江城市群、沿海经济带发展双重使命,在全面融入和服务长三角一体化发展国家战略中,需要深刻领会和把握“四个统筹”,以加快自身发展助力全省提升辐射带动力。

坚持“统筹龙头带动和各扬所长”。长三角一体化发展规划纲要明确,发挥上海龙头带动作用,苏浙皖各扬所长。龙头带动,关键在于上海以发展能级的进一步提升,辐射带动区域整体;各扬所长,则是贡献长板、锻造新板、筑牢底板,避免同质化竞争。南通作为长三角一体化发展重要支点,迈上一体化发展新阶段,既需要主动策应上海“五

个中心”建设和江苏“一中心一基地一枢纽”建设,也需要扬实体经济之长、通江达海之长、生态本底之长,一体推进优江拓海、江海联动、陆海统筹,加快打造成为“北上海”“新苏南”,更好发挥沿江向西、沿海向北传导辐射带动作用。

坚持“统筹科技创新和产业创新”。习近平总书记在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会上强调,“加强科技创新和产业创新跨区域协同”;在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时要求,“在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链”。近年来,南通与上海苏南产业创新协同合作日趋密切,2018年签订《沪通科技创新全面战略合作协议》,产学研合作项目数年均增长约20%,成功落户长三角国创中心南通分中心、启东复旦医学创新研究院等一批重大平台;2023年8月,两地签署新一轮科技合作协议,开启了协同创新的新篇章。当前,南通正务实谋划、积极推进共建长江口产业创新绿色发展协同区,就是要

全力推动科技创新和产业创新跨区域合作,与上海苏南共同探索“基地+拓展区”“总部+协同中心”等模式,致力打造长三角新质生产力承载地、制度创新试验田、融合发展样板区,更好服务促进长三角更高质量一体化发展。

坚持“统筹硬件联通和机制协同”。近年来,长三角区域加速干线路、城际铁路、高等级航道网、数字基础设施等重大项目建设,为加快一体融合发展提供了有力支撑。正是得益于“轨道上的长三角”建设纵深推进,南通“八龙过江”格局加速形成,实现了从“南不通”到“南通好通”的沧桑巨变。硬件联通是先导,机制协同是保障。目前南通已实现160多项基本公共服务跨省通办,69家二级以上医院全部与上海名院名校建立合作关系。下一步将协力打通人才、技术、资金等“软联通”,加强规划、土地、项目建设的跨区域协同,在市场统一开放、规则标准互认、要素自由流动方面积极探索。通过制度机制“软联通”打破地区分割和行政

壁垒,长三角才能真正实现“你中有我、我中有你”的一体化发展。

坚持“统筹生态环保和经济发展”。长三角是“两山”理论的发源地,承担着习近平总书记“在生态保护和建设上带好头”的重托。南通坚定共抓长江大保护,生态建设不断取得新成效,2022年创建成为国家生态文明建设示范区,生态文明体制机制创新获国务院督查激励;2023年作为全国唯一地级市代表参加了第三届“一带一路”国际合作高峰论坛绿色发展高级别论坛,展示了“一片山”“一艘船”“一座岛”等生态名片。中观院《2023年长三角一体化发展城市指数》指出,南通环境改善幅度名列长三角41个城市第一。南通正积极推动与上海、苏南共建规划一体、环保共治、生态协同、绿色发展机制,主动崇尚明世界级生态岛建设,持续完善大气、水、土壤等方面综合防治体制机制,深化长江口生态环境跨区域司法协作和联合执法,守好长江口绿色生态门户,跑好长江大保护“最后一棒”。

(作者单位:南通市委研究室)

## 用活“理论沙龙”载体 创新理论武装工作

□袁晓妹

“沙龙”一词,最初源于意大利,意为“客厅”或是有美术作品装点的房子。后传至法国,渐渐演变为“谈论艺术、玩纸牌和聊天的场合”,在十七、十八世纪的法国,这种社交场合的沙龙,具有很大的影响,有的甚至可以左右一个国家的政局。到了今天,这种“沙龙”又演变成了各种交流、研讨、聚会的代名词。“沙龙”具有灵活自由与气氛和谐的特征。与会者皆可自由发表自己的意见,而不是只有一个固定答案;任何一个人既是听众,又是演说家,而不只是“满堂灌”;每个人可以平等与人交流,甚至辩论,而不是只有一个声音。总之,整个场所是充满自由、和谐、个性、互动的氣息,而不是死气沉沉的局面。

南通“理论沙龙”形成于党的十八大召开之际,初期由一些常在基层理论宣讲一线的骨干同志自愿组织“沙龙”,志同道合地在一起交流基层宣讲心得和探讨学术问题,后来逐渐成为南通理论宣讲的重要载体之一,这在全省乃至全国都是走在前列的。新时代以来,南通把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,积极履行新时代宣传工作使命,大力推进新时代

理论宣讲高地建设,不断推动学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。先后有5人、2个集体获中宣部表彰,获评“基层理论宣讲先进个人”“基层理论宣讲先进集体”称号;南通市委宣传部分曾作为江苏唯一受邀单位参加中宣部举办的党的创新理论大众化通俗化座谈会交流经验;《人民日报》《党建》等主流媒体多次刊发介绍南通市理论宣讲工作经验。毋庸置疑,南通理论宣讲高地的建设与理论武装工作的不断创新,无不闪烁着“理论沙龙”的光芒。

碰撞火花 启迪思想

“理论沙龙”氛围轻松,沙龙主题明确,不同学术观点得以展开自由讨论和辩论,充满浓厚的学术气氛,在情感上融洽,而在经验与思想的交流过程中,时常擦出火花和创作灵感。多年的坚持不懈,南通“理论沙龙”为探索基层理论宣讲经验、创新理论宣讲形式,进一步营造浓厚学习宣传氛围打开了良好开端。在“理论沙龙”的牵引辐射下,南通培养带动更多理论人才加入宣讲队伍中,切实推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”,为建设强富美

高新南通出谋划策,提供有力的思想保障和智力支持。

名嘴相聚 研讨切磋

南通“理论沙龙”充分调动名嘴们学习党的创新理论的积极性,在提高基层理论宣讲工作者对马克思主义理论的传播方面很有实效。由于采用“从生活体验到理论抽象”的基本交流方法,即所谓“感悟式思想意识交流法”,让名嘴们进入畅所欲言的状态,因此无论是专家的解答还是互相交流,其效应反馈当场可见。再加上交流方式便于记忆,同时又使宣讲者在表达能力上得到锻炼。通过名师引领、研讨切磋、经验分享、宣讲展示,“理论沙龙”优势得到充分发挥,为南通打造了一批功底深厚、素质精良、群众认可、志同道合的“百姓名嘴”队伍,目前已形成在市级层面“十”位理论宣讲名师、县级层面“百”位理论宣讲名嘴、镇村层面“千”名理论宣讲员,形成了专家学者、党员干部、百姓名嘴等6000多人组成的常态化宣讲队伍,构建市县镇村四级联动、机关部门协调互动、理论宣讲员相互带动的理论工作队队伍建设格局,为南通经济社会发展培养了一支高素质的理

论宣讲工作骨干和人才队伍。

推动理论宣讲学术化 学术思想大众化

要做到理论的彻底性就要解决好理论的深度、难点、盲区,对此,南通“理论沙龙”围绕理论要点、时事热点、思想疑点和工作重点,推出系列化“沙龙”研讨,集结高校、党校专家、学者、名嘴汇聚一堂,从日常的宣讲感悟出发来思考理论的真理性科学性。实现理论宣讲的学术化交流。同时,通过专家、名嘴、学者的学术化研讨使得理论更加彻底,更加贴近大众化。

南通“理论沙龙”将单纯以汇报为主的会议变成经验传授与学术交流相结合的阵地与载体,为创新基层理论宣讲形式,营造浓厚宣讲氛围,提高宣讲质量,推动南通理论武装工作不断创新起到了重要作用。

(作者单位:南通市委党校)

