第423期

E-mail:110348889@qq.com

以服务之暖增治理之效

□袁帅

3月5日下午,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调"社会工作一定要加强""要既有管理,又有服务"。作为城市基层治理的基本单元,社区虽小,却千头万绪,连着千家万户,连着党心民心,映照其中的是大国之大、大国之重。社区如何做好社会工作,以基层善治夯实中国之治,是社会治理的一道必答题。

一碗粥,以服务撬动自治觉醒

社会工作的核心在于"治心",而服务是叩开群众心门的"金钥匙"。凌晨两点的南通开发区莫文隋爱心服务站,志愿者准时熬粥,这份始于2019年的坚持,受助群众已突破10万人次,不仅温暖了孤寡老人、环卫工人的胃,更成为群众从"旁观者"变为"主人翁"的催化剂,推动群众从"被动管理"向"主动参与"转型。这里有爱心单位积极捐资捐粮,有居民、学生主动担任志愿者,这种"人人有责、人人尽责"的共同体理念,昭示着社会治理不是冰冷的制度约束,而是以服务暖人心、以共治促和谐的情感链接。当群众切身感受到服务效能时,自治意识便如雨后春笋破土而出。因此,社会工作需坚持"群众需要什么,我们就提供什么",将服务嵌入群众生活的细微处、心坎里,以"春风化雨"的姿态让群众感受到服务的诚意与实效,继而唤醒群众的"主人翁"意识,让基层治理真正成为人民的"主场"。

一站式,从源头化解治理难题

基层矛盾往往萌芽于琐碎小事,若处置失当则可能演变为治理顽疾。"只进一扇门,最多跑一地",南通开发区新市民社会治理综合服务分中心作为全市首创的一站式服务平台,专为外来务工人员服务,整合法律援助、政策咨询、劳动保障、纠纷调解等多种综合事项,通过"电话一键拨号"联动16个部门,将流动人口的就业安居、权益保障等"源头诉求"转化为服务清单,切实为新市民解决工作、生活上的后顾之忧。其关键在于将传统"问题导向"的被动治理,转化为"需求导向"的主动服务。正所谓"上医治未病",主动探索"未诉先办"机制,将管理重心前移,通过网格员巡查、大数据监测、一站式服务等手段及时发现隐患,从小事着手,透过平常看异常,及时发现矛盾隐患,做到超前预判、防微杜渐,把矛盾隐患化解在"青萍之末"。

一群人,引多元绘就共治图景

社会工作不是党委政府的"独角戏",而是多元主体的"大合唱"。位于南通开发区永旺梦乐城南侧的智能化驿站,配备人脸识别门禁、应急药箱、充电设施,为外卖骑手、环卫工人提供渴了能喝水、热了能乘凉、累了能休息、伤了能急救的温馨港湾。更可贵的是,驿站化身"社会治理前哨站",外卖骑手担任食安监管、就业宣传、城市管理兼职网格员,参与"随手拍"志愿服务,开展"骑点我抽"专项抽检,守护群众舌尖上的安全,业已从昔日的服务对象转变为参与基层治理的重要力量。这种多元共治格局,正在重塑基层治理的毛细血管。实践启示我们,唯有坚持以党建领航把准方向、以利益共享激活动能、以智慧治理破除壁垒、以制度保障筑牢根基,方能将多元主体的"千条线"拧成治理效能的"一股绳",从而绘就人人有责、人人尽责、人人享有的共治图景。

社会工作的现代化之路,是服务精度、治理深度与共治广度的三重升华。新时代新征程,我们要坚持服务是最好的治理、参与是最好的认同,努力将制度优势转化为治理效能,不断增进人民群众的获得感、幸福感和安全感。

(作者单位:南通经济技术开发区政法委)

抢跑片区化赛道 打造农村交通服务乡村振兴2.0

□任德国

我们深入贯彻落实习近平总书记关于"四好农村路"重要指示精神,围绕和美乡村建设,突出满堂红、快转型、提效能、片区化、高质量五个关键,加快推动农村公路转型升级,探索服务乡村振兴发展新路径。

以先行先试的站位把握发展形势。推行"片区化"基于"四大形势":一是发展条件所定。耕地占补平衡指标不足,资金总盘子不足、财政吃紧的情况普遍存在,农村公路发展条件发生变化。经济、集约、高效成为发展破局关键。二是发展阶段所系。大规模项目投入后,农村公路发展重心转移,由建设为主向管养为主方向转变。"片区化"主要目的就是聚焦区域管护,提升管养质效,以培树典型打造区域样板。三是发展使命所向。"环境""安全"成为人民群众日益增长的美好出行期盼。以"片区化"为路径,围绕环境和安全,补短板、强弱项,推动发展由点到线、由线到网、由网到片,最终实现全域提升。四是发展行业所需。落实省委、省政府要求,强化交通引领,主动服务乡村振兴先进村示范村,体现交通担当。

以精益求精的标准聚焦发展提质。按照"规划连片实施、环境连片提升、安全连片强化、治理连片发展"思路,系统谋划、循序渐进,协同推进"四个工程"。一是打造人居环境提升样板工程。深耕"一县一品牌、一镇一循环、一路一特色"发展理念,按照"大农路""新农路"概念,统筹将路域环境整治放到人居环境提升上去谋划。围绕"路美",按照"小而美"标准,有序推进片区环境整治,边坡种植清理、路肩堆积整治和路田路宅分家,确保公路良好线性。按照"条条都是美丽农村路"标准,推动片区绿化提档,主动培育交通风景线。二是打造本质安全提升工程。围绕"路安",提升路况质量;完善交叉口标志标线设置,强化桥梁限载标志管护,加强重要节点视距管理;对于危险路段,开展重点研究,专项整治,确保片区内无明显事故点位。三是打造农路治理系统工程。围绕"路治",按照管养体制改革要求,落实资金保障;加强管护能力提升,发挥"路长制"优势,群策群力强化农村公路管养;鼓励群众门口环境"三包",提升群众片区化整治参与度。坚持问题导向,发挥党建优势,集约多方优势,增强管护力量。四是打造乡村振兴民生工程。围绕"服务",农村公路服务群众出行便利,优化群众出行"最后一公里",提倡多方协力解决企业、学校等节点通行难题;因地制宜培植村邮站、菜鸟驿站等,有条件结合场地设置农村公路驿站、慢行步道等服务设施。全年共打造提升农村公路驿站11个。

以久久为功的状态聚力发展举措。重点强化"四个方面":一是坚持系统谋划,组织召开全市"片区化"打造现场推进会,全面统一市、县、镇三级农路办思想,明确"片区化"打造农村交通服务乡村振兴2.0重点;专题组织学习浙江在"四好农村路"路域环境整治方面做法,在四甲镇召开观摩会,全市形成比学赶超浓厚氛围。二是突出要素支撑。强化资金保障,打破原有补助路径,主动向"片区化"倾斜;指导各县局集中力量开展片区大中修工程,将有限资源向片区倾斜。三是强化督导考核。推动"片区化"纳入市里重点任务和工作考核,借助政府力量,成熟一个通过一个,成熟一个验收一个,逐步形成规模效应。四是注重宣传引导。坚持党建引领,发挥基层党组织在农路方面的管理优势,强化基层引导,聚焦党员干部发挥作用,网格化实现治理长效。积极发挥群众主体作用,强化宣传引导,鼓励门口环境"三包",进一步形成合力。

(作者单位:南通市公路事业发展中心)

倾注精力和资源加快推进"三农"工作

□张子威

近日,2025年中央一号文件全文发布,强调"实现中国式现代化,必须加快推进乡村全面振兴";党的二十大报告在"加快构建新发展格局,着力推动高质量发展"部分专门部署了"全面推进乡村振兴"工作,提出"坚持农业农村优先发展""加快建设农业强国",为我们走好新时代乡村振兴道路指明了方向、提供了遵循。在现代化建设的新征程上,南通面临外部环境严峻复杂、区域竞争日趋激烈等困难挑战,要实现农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁,需更大程度倾注精力、倾斜资源加快推动"三农"工作,用实干作笔、以担当为墨,奋力书写农业农村现代化的壮美画卷。

促进产业协同,让经济繁荣成为乡村最亮眼的名片。促进一二三产业协同发展、互促共进是乡村振兴的关键抓手。农业方面,落实最严格的耕地保护制度,严格耕地总量管控和"以补定占",加大高标准农田的投入力度,提高建设标准,真正实现旱涝保收、高产稳产。实施"藏粮于地、藏粮于技"战略,强化农业科技和装备支撑,推进先进适用农机装备等研发应用,打造更多粮食生产"无人农场"和特色农业机械化示范基地,全面提升农业生产综合机械化率。深化农业供给侧结构性改革,因地制宜发展高效精品农业、生态绿色农业、高科技现代农业,加快构建"一片一特色、一市一主导、一镇一品牌"产业格局。产业方面,切实将区位交通及特色资源优势转化成产业优势,畅通城乡要素流动渠道,因地制宜发展农业新质生产力,高水平推进现代农业产业示范园建设,培育农业科技领军企业。完善农产品生产加工、仓储保鲜、冷链物流全产业链条,聚力推动一批科技含量足、产业层次高、带动能力强的农业农村重大项目落户。服务业方面,坚持生态效益和经济效益并重,深度挖掘江海文化、张謇文化资源,打造五山森林生态区、沿江沿海生态景观带等特色文旅IP,完善主题民宿群落、多元餐饮美食等优质供给,实现旅游与农业、文化的深度融合。

拓宽增收渠道,让富裕富足成为乡村最显著的特征。2024年,南通城乡居民人均可支配收入分别达6.5万元和3.5万元,城乡收入比进一步缩小。共同富裕是一项全局性、系统性工程,需要稳扎稳打、久久为功,在拓宽增收渠道上持续用力,在帮扶困难群众上善作善成,全面提升农村居民的收入水平。因地制宜发展新型农村集体经济,通过推进公共空间治理、积极向上争取政策支持、招引联农带农项目等方式,积极培育村集体经济新增长点,鼓励发展物业经济、融合经济、合作社经济,多措并举鼓起农民的"钱袋子"。落实农民工稳岗就业政策,重点开展针对农民工就业的技能培训和新职业教育,努力推动农民工群体多渠道灵活就业,有效减少低收入群体比重。

突出美丽宜居,让人居环境成为乡村最靓丽的风景。习近平总书记强调,"建设好生态宜居的美丽乡村,让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。"美丽宜居,是农业农村现代化的内在要求。对标"生态美、环境美、人文美、管护水平高"标准,加快推进乡村振兴先行村培育建设,加快实现宜居宜业和美乡村从"盆景"到"风景"再到"全景"。提升农业面源污染综合治理水平,加强畜禽粪污和秸秆资源化利用,推进农膜科学使用回收,确保农村生态环境质量持续向好。稳步推进农村人居环境整治提升,大力实施农村生活污水治理、垃圾治理、户厕改造等村容村貌改善工程,高品质建设新型农村社区,全面优化乡村公共空间,让更多农民过上与时代同步的现代生活。增加农业农村基础设施投入,优化普惠性、兜底性、基础性民生保障建设,促进城乡公共资源优化配置,不断提升农村基本公共服务标准化、均等化水平。

厚植文化沃土,让道德文明成为乡村最普遍的风尚。弘扬新风正气,推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,焕发乡村文明新气象。实施文明乡风建设工程,面向乡村开展2025年中央一号文件解读和党的二十大精神宣讲,弘扬社会主义核心价值观,持续改善农民精神风貌,提高乡村社会文明程度。加强农村公共文化建设,因地制宜打造基层文化特色平台载体,多形式宣扬和谐友善"邻里文化"、反哺桑梓"乡贤文化"、崇德重礼"儒家文化"等优秀乡土传统文化,不断满足农村居民精神文化需求。大力建设乡村文化礼堂、百姓舞台,整合文化惠民活动资源,支持农民自发组织开展体现农趣农味的文化活动,引导群众性文体活动健康发展。以德治支撑法治,开设道德讲堂,开展文明家庭评选,推进和睦家庭与和谐邻里建设,为乡村振兴提供源源不断的精神动力。

聚焦稳定安宁,让多元共治成为乡村最坚实的保障。农业农村现代化既包括"物"的现代化,也包括"人"的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。坚持和发展新时代"枫桥经验",加强网格化管理、数字化赋能、精细化服务,夯实乡村治理基础。高标准建设区域治理现代化指挥中心,将乡村规划、村镇经营、乡村服务、乡村环境等纳入指挥监测体系,充分发挥大数据综合研判、超前预警作用,实现问题隐患提前感知、快速响应、有效应对,全面提升村级事务监管水平。加强农村法治宣传教育,推动村级法治文化空间、法治宣传栏等阵地建设,设立公共法律服务平台,聚力乡村"法律明白人"培养,建成更高水平的平安法治乡村。

有序收购粮食 确保粮农利益

□凌华 查马楚翘

粮食作为国家特殊的战略物资,其能否稳定供应关系到国计民生、经济发展和社会稳定。粮农作为粮食生产的主体,他们的利益保障不仅关乎个体的生存与发展,更对整个粮食产业的可持续发展以及国家粮食安全起着关键作用,而实现粮食的有序收购,则是实现这一目标的核心和前提。因此,2025年中央一号文件强调要"有序做好粮食收购"。

还有两三个月,我市一年一度的夏粮收购即将展开。当前影响粮食有序收购现象众多。一是市场价格波动。粮食价格受国际市场、气候变化、政策调整等多种因素影响,波动频繁。在粮食丰收年份,市场供应增加,价格往往下行,粮农面临增产不增收的困境,造成谷贱伤农。而在市场价格上涨时,由于信息不对称,粮农可能无法及时把握时机,造成利益受损。二是收购主体多元。随着粮食市场逐步放开,收购主体日益多元化,除了传统的国有粮食企业,还有众多的民营企业、个体粮商参与其中。部分收购主体为追求利润最大化,在收购过程中存在压级压价、扣斤压两等行为,扰乱了市场秩序,损害了粮农利益;一些小型收购主体资金有限,在收购旺季时,可能出现资金短缺,无法及时支付粮款,给粮农带来经济压力和损失。三是收购标准不一。不同收购主体执行的粮食收购标准存在差异,这使得粮农难以准确判断自己生产粮食的等级和价格。尤其对于粮食的水分、杂质含量、稻谷的出米率、小麦的容重等常见收购指标,有的收购者要求严格,有的则相对宽松,容易引发收购纠纷,影响粮农的利益和种粮积极性。

有序做好粮食收购是保障粮农利益的关键所在,有效解决当前粮食收购中存在的问题,切实维护粮农利益,关乎粮农能否进行下一轮粮食生产投入,关乎国家粮食安全和乡村振兴大局。

完善价格形成机制。政府应加强对粮食市场的宏观调控,建立健全粮食价格监测体系,及时掌握市场价格动态。通过科学制定稻谷、小麦最低收购价政策,以及大豆玉米带状复合种植补贴政策,在稻谷、小麦等主粮市场价格过低时及时启动托市收购预案,保障农民种粮的基本收益。同时,根据实际情况,积极推动粮食期货市场发展,引导粮农利用期货市场进行套期保值,规避价格风险,稳定收入预期。

依法规范收购秩序。粮食行政管理、市场监督等部门,应加强对收购市场的监督检查,按照相关规定,建立严格的市场准入制度,规范收购秩序,确保各类收购主体具备相应的资金、仓储、检验等条件。加大对违法违规收购行为的打击力度,严厉查处压级压价、扣斤压两、拖欠粮款等行为,有效维护粮食收购市场的公平竞争环境。

统一收购质量标准。相关部门应制定统一、科学、合理的粮食收购质量标准,并向粮农广泛宣传,使他们了解和掌握粮食质量标准及检验方法。另外,发挥粮食行业商会协会的桥梁纽带作用,鼓励收购主体之间加强行业自律,严格执行统一的收购规范和行业标准,避免因标准不一致给粮农造成损失。

发挥国企引领作用。国有粮食企业要讲政治、顾大局、有作为,充分发挥市场主渠道作用,切实承担起国企的社会责任,看准市场,积极入市收购农民余粮。在收购粮食时,不仅要坚持收购标准,不压级压价,发挥典型示范作用,积极引导其他收购主体有序收购,还要发扬优质服务的好传统,对大户开展预约收购、上门收购、烘干等服务。对一定规模的种粮大户发放预购定金,减少粮农种植的后顾之忧;实施订单收购,与农民签订购销协议,当订单价高于市场价时按订单价收购,反之则按市场价或者托市价收购;为粮农提供必要的基础知识、技术指导和基本服务,帮助他们提高粮食质量,增加收入。

加强信息平台建设。利用现代信息技术,开发粮食收购App,搭建粮食收购信息平台,及时发布粮食市场价格、收购政策、收购主体信息等,打破信息不对称,让粮农能够全面了解市场动态,作出合理的销售决策。同时,通过信息化手段,实现粮食收购过程的数字化管理,提高收购效率和透明度,减少人为因素干扰,保障粮农利益。

此外,应鼓励和支持粮食加工企业与粮农建立紧密的利益联结机制,通过发展订单农业、粮食产业化联合体等形式,实现粮食生产、收购、加工、销售一体化经营,既可以稳定加工企业的粮食收购渠道,也能让粮农分享到粮食加工增值带来的收益,提高其收入水平。

(作者单位分别为:通州区粮油商会、湖南大学金融与统计学院)

发展数字经济 赋能中国式现代化建设

□周朋

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,而中国式现代化作为一条符合中国国情、彰显中国特色的发展道路,其核心在于实现人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化以及走和平发展道路的现代化。在此背景下,数字经济作为新型经济形态,凭借其高效性、渗透性、共享性、绿色性以及开放性的特点,成为赋能中国式现代化建设的关键力量。数字经济不仅能够推动经济结构转型,提升全要素生产率,促进经济从高速增长转向高质量发展,还能为实现中国式现代化提供强大动力。

数字经济作为关键引擎,能推进中国式现代化高质量发展进程。数字经济以其高创新性、强渗透性和广覆盖性,正引领中国经济从高速增长转向高质量发展。首先,数字经济通过与传统产业的深度融合,赋能产业升级,推动经济高质量发展。一方面,数字经济能够推动传统产业转型升级,利用大数据、云计算、人工智能等先进技术,对传统产业进行全方位、全链条、全流程改造,提高生产效率,降低成本,提升产品质量。另一方面,数字经济催生新产业新业态新模式,如共享经济、平台经济等,创造了大量就业机会,促进了消费模式转变,还拉动经济增长。随着数字技术的广泛应用,教育、医疗、文化、养老等公共服务得到极大提升。例如,在线教育打破地域限制,让优质教育资源惠及更广泛人群;智慧医疗通过远程诊疗、健康管理等手段,提高医疗服务效率和质量;数字文化产业的兴起,丰富了人民群众的精神文化生活。数字经济在促进区域协调发展、实现共同富裕方面也发挥重要作用,打破地理空间限制,促进信息、技术、资金等要素资源的跨区域流动,为欠发达地区发展创造有利条件。积极推动新型智慧城市和数字乡村建设,加快城市智能设施向乡村延伸覆盖,完善农村地区信息化服务供给,合理配置公共资源,有利于形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。此外,数字经济还带来了大量创业就业机会,提高了全要素生产率,有助于扩大中等收入群体规模,实现共同富裕。

数字经济作为重要支撑,能满足中国式现代化多元化价值追求。在实现中国式现代化的价值追求中,数字经济以其独特的多样化、个性化、智能化、绿色化特性,深度契合并满足人民日益增长的美好生活需要。近年来,南通积极深化制造业改革,推动"智改数转",即智能化改造和数字化转型,将数字技术与制造业深度融合,为经济发展注入了新的活力。2025年2月南通市政府印发《南通市深化制造业智能化改造数字化转型网络化联接行动方案》。以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线、智能制造为主攻方向、工业互联网等新型基础设施为关键底座,坚持企业主导、需求牵引、分类施策,持续深化制造业智能化改造、数字化转型、网络化联接,为加快建设现代工业名城注入强劲动力。

数字经济作为战略力量,能助力中国式现代化走向世界舞台。首先,数字经济有助于抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇。通过发展数字经济,我国能显著提升科研效率和创新质量。在此过程中,数据要素的深度挖掘和应用不仅加速了科研进程、降低了研发成本,还促进了算法的优化和机器学习等技术的进步。此外,还促进了不同领域、不同行业间的交叉融合和创新合作,为新质生产力的培育提供了更加开放和协同的创新生态环境。其次,发展数字经济有助于塑造国际经济合作和竞争新优势。通过发展数字经济,我国能够在激烈的竞争格局中抢占先机,在新兴领域构建竞争优势。同时,积极推动数字技术共享、数字规则互认等方式,与世界各国共享数字经济发展红利。数字经济有助于推动构建全球数字共同体。面对全球数字经济治理领域面临的数据跨境、数据安全、数据产权等新挑战以及各种思想文化、多元价值观念伴随数据流动在数字空间激烈交锋的局面,大力推动数字向善、数字资源共建共享、数字合作互利共赢显得尤为重要,积极构建全球数字共同体,有助于增进全人类福祉。

综上所述,数字经济作为关键引擎,极大推动了产业升级和经济高质量发展,同时打破地理空间限制,促进区域协调发展,为实现共同富裕提供了有力支撑。此外,数字经济还助力中国式现代化走向世界,抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,塑造国际经济合作和竞争新优势,并推动构建全球数字共同体。2025年春节期间deepseek横空出世,在全世界掀起中国AI的旋风。数字经济已成为推动中国式现代化建设不可或缺的力量,为经济社会发展注入新的活力,也为全球经济发展贡献中国智慧和中国方案。

(作者单位:南通大学马克思主义学院)