

新增宁波、青岛等9个试点城市,明确155项试点任务——

# 我国加快推进服务业扩大开放



国务院近日批复同意《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在?新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好?国务院新闻办公室21日举行新闻发布会回应外界关切。

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下,中国加快推进服务业扩大开放试点,有序扩大自主开放和单边开放,是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

凌激介绍,自2015年以来,国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点,持续放宽市场准入门槛。10年来,试点经历一次升级、两次扩围,先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京,即服务业扩大开放示范区。“4”是天津、上海、海南、重庆。“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。此次工作方案除增加试点任务以外,还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市,和前11个试点省市一起,覆盖我国东、中、西、东北地区,形成我国当前服务业对外开放的区域代表性

格局。

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说,为加快形成更加丰富多样的制度创新成果,进一步提高试点的工作效率,此次试点任务在符合条件的地区全面铺开,不再区分地区和任务批次,而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

具体来看,工作方案聚焦重点服务领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等,提出155项试点任务。

其中,“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括:取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容;鼓励发展数据标注产业,健全数据交易市场体系,支持发展“来数加工”等新业态和新模式;发展游戏出海业务,布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍,2024年工信部会同相关部门发布通告,明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比限制,受到国内外广泛关注 and 积极评价。不久前,工信部已向13家全球知名企业发放试点批复。下一步,工信部

将支持更多外资企业参与试点,探索更多新业态新动能,激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源,受到外界广泛关注。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍,医疗领域新的试点任务包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所,支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照规定在当地短期执业,并简化和优化审批的流程;在确保数据安全和患者隐私的基础上,可以探索健康医疗数据库的共建共享,并加强临床医疗数据的标准化和院际间的共享等业务。

焦雅辉说,服务业扩大开放综合试点工作自启动实施以来,我国在发展外资医疗机构、引进境外医务人员等方面,出台了一系列政策措施,取得了积极成效。据统计,目前这些合资、独资医疗机构有150多家;在国内短期执业的境外医务人员有1500多人。

我国金融业制度型开放稳步扩大,工作方案对金融领域进行了专项部署。

金融领域的试点任务包括:支持探索发展国际保理业务;支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务;深

化合格境外有限合伙人(OFLP)试点;吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务等。

谈及这些举措,中国人民银行研究局局长王信总结说,一是不断提升贸易投融资便利化程度;二是推动科技金融举措先行先试;三是支持绿色金融和转型金融高质量发展;四是与国家战略紧密结合,加大金融支持区域协调发展力度。下一步,人民银行将统筹金融开放和安全,认真做好跨境贸易和投融资便利化相关工作,促进金融服务业高质量发展。

商务部外国投资管理司司长朱冰说,服务业扩大开放综合试点工作“为国家试制度、为地方谋发展”作用日益凸显。前三批试点示范推出了科技、金融、文化、电信、教育等12个行业领域开放举措,培育了大型设备和运输工具融资租赁、知识产权的质押融资等多类新业态新模式。2024年,11个省市的服务业吸收外资2932亿元,约占全国服务业吸收外资的一半。截至目前,试点示范已形成了9批190多项创新成果向全国推广。

新华社北京4月21日电

## 一季度新设民营企业同比增长7.1%

“四新”经济民营企业占四成以上

新华社北京4月21日电 市场监管总局21日发布数据显示,截至3月底,全国登记在册民营企业超过5700万户,占企业总量的92.3%。一季度全国新设民营企业197.9万户,同比增长7.1%,超过过去三年平均增速。

一季度,全国新设“四新”经济民营企业83.6万户,占同期新设民营企业总量的四成以上,同比增长1.4%。其中,互联网与现代信息技术服务企业增长最快,达到18%。新设“数字经济”民营企业27.4万户,占新设民营企业总量的13.9%,其中的“数字产品服务业”增速最快,几乎是去年的

2.5倍。截至3月底,我国“四新”经济民营企业共2267.8万户,成为推动经济高质量发展的重要动能。

民营企业展现强大创新活力。通过数字化转型、绿色低碳转型和全球化布局,民营企业持续提升核心竞争力。一季度,新一代信息技术产业新设民营企业9.4万户、高端装备制造业新设4.6万户、人工智能软件研发类新设25.4万户、银发经济类新设超过1万户。此外,在民用航空、量子信息、人形机器人等领域,民营企业均展现出充沛活力。

个体工商户展现出充沛的内生动

力。一季度,全国新设个体工商户394.9万户。其中,第一、二、三产业新设数量分别为26.3万户、19.3万户、349.3万户。截至3月底,第三产业个体工商户达到1.11亿户,占个体工商户总量的比例接近九成。

个体工商户分型分类精准帮扶成效凸显。截至一季度末,各地已完成分型判定“生存型”个体工商户6438.2万户,占比83.1%，“成长型”个体工商户1004.1万户,占比13%，“发展型”个体工商户304.2万户,占比3.9%。全国已认定14.2万户“名特优新”个体工商户。

## 看崇川如何“绣”出城市新颜值

(上接A1版)“我们正推动街区从‘流量’向‘留量’转变。”孟松指着新落成的网红打卡点介绍,即将推出的“寻味学田”美食地图将串联起数十家特色店铺,带动整体客流量增长。

从市容整治到文化赋能,学田南路的蜕变印证了“治理即服务”的理念。

“荒地”变“绿地”——打造家门口休闲新空间

17日上午,崇川区唐闸镇街道闸东社区万濠园小区东侧一片繁忙景象。来自市区两级城管部门、环环环境卫生服务有限公司以及社区的一百多名志愿者分工协作,有的平整土地,有的搬运草皮,有的铺设淡水,将原本荒废的空地一点一点覆盖上绿意。

“前段时间,我们主要完成了闲置地块的清表、推平工作,清理了积存的建筑垃圾和杂草。”南通兴环公司唐闸所副所长林辉介绍,“今天正式启动绿化铺设,选用耐踩踏、易养护的果岭草,确保绿地既美观又实用。”据了解,该地块面积约3000平方米,改造完成后将配备健身设施,为居民提供“家门口”的休闲娱乐场所。

“我们小区自交付以来,这块地就一直荒着,堆满了碎砖、废土,杂草丛生。”万濠园小区居民陈先生感慨道,“以后

家门口就有绿地,老人散步、孩子玩耍都方便多了。”

据悉,该地块属于崇川区待开发地块环境整治项目。待开发地块是城市的宝贵资源,也是吸引优质项目落地的要素保障。今年3月,崇川区重点推进待开发地块环境整治工作,围绕“三清一利用”,即清理废品回收、清除暴露垃圾、清扫包干区域、有效利用资源,通过对各类地块进行精细化整治,激活沉睡资源,变“边角料”为“金边银角”,消除潜在的安全风险,为现阶段破解资源瓶颈、拓展发展空间、推动城市可持续发展创造有利条件。

在整治实施过程中,区城管局联合各街道对地块逐一梳理,建立“一地一档”,重点掌握用地性质、权属等问题,有序推进清表工作。除万濠园东侧地块外,更多“城市边角料”正在华丽转身:老东洋之花地块完成清表,并种植了波斯菊三叶草等;桥东村二组地块计划在地块平整后进行综合利用,新增体育运动场与停车场。这些短平快的“微更新”项目,既规避了传统开发周期长的弊端,又实现了土地资源的过渡性高效利用。截至4月上旬,全区已有114个地块进场施工,37个地块已按“一地一策”计划提前完成“整容”。

“通过精细化整治,我们不仅消除了

卫生死角带来的安全隐患,更培育出投资环境的‘梧桐树’。”区城管局相关负责人表示,焕然一新的地块既为居民打造了15分钟生活圈,也为后续招商引资储备了优质空间,真正实现民生效益与经济效益的双赢。随着整治工程持续推进,更多“金边银角”将在崇川区破茧成蝶,为城市可持续发展注入新动能。

“堵点”变“亮点”——

构建车辆秩序新生态

17日上午,近日才对外开放的木行桥停车场迎来当天的第一批“客人”。

“这个停车场真是解了我们的燃眉之急!”在附近物资大厦上班的王先生一边停车一边感慨,“以前每天都要提前半小时来找车位,现在随到随停,收费标准也很亲民。”据了解,该大厦周边长期存在停车位紧张问题,给企业员工带来诸多不便。

崇川区城管局车辆秩序科一级执法员熊思懿介绍,在前期调研中,街道和社区通过走访发现,该区域既有企业职工的日常停车需求,也存在居民区的停车矛盾。“这块地过去长期存在乱种植、垃圾偷倒等问题,虽然每年投入大量人力物力整治,但始终治标不治本。”

去年11月,区城管局牵头启动地块改造工程。新建成的停车场占地1900

平方米,铺设沥青地面,科学规划45个标准车位。智能化管理系统成为亮点:采用车牌识别道闸、24小时监控,并接入“智泊南通”平台,车主可通过小程序实时查询车位、导航及无感支付。

从脏乱差角落到智慧停车场,这样的转变正是区城管局践行“民呼我为”的生动实践。数据显示,崇川区近年来持续优化停车资源配置:累计建成8个机动车停车场、7个大货车专用停车场;2023年至今新增潮汐停车场187个,释放泊位10368个。

在推进停车场建设的同时,区城管局注重构建系统化的城市交通管理体系,通过“建设+管理”双轮驱动全面提升静态交通秩序。一方面,区城管局自2023年以来大力实施背街后巷停车秩序精细化管理工程,已完成57条街巷的交通组织优化,累计安装隔离护栏22352米、隔离桩2576个,配套设置标志牌237套,并依托科技赋能建设82套电子监控系统,实现综合治理效能提升。另一方面,将共享单车纳入城市绿色出行体系整体规划,作为解决市民“最后一公里”出行难题的关键环节,目前正稳步推进共享单车服务体系的完善工作,形成与停车场建设、背街小巷治理相协同的多层次交通解决方案。

本报记者 卢钺齐

中共中央 国务院印发

《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

(上接A1版)

《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度,允许免于办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度,允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

《意见》指出,要促进投资自由化便利化,提升市场开放水平,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出,要打造高能级科技创新生态,促进创新链产业链融合,扩大国际科技交流合作。要建设现代化产业体系,提升产业链现代化水平,推动建设先进产业集群,促进自由贸易试验区产业协同联动。鼓励自由贸易试验区开展全产业链集成创新。支持参与国家级产业集群建设。统筹推进自由贸易试验区同国家自主创新示范区联动发展,选取有条件的地区开展探索。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用,开展民用无人驾驶航空试验基地(试验区)建设。

《意见》明确,要推动数据高效便利安全流动,建立健全数据要素市场规则,提升数据跨境流动便利化水平。要构建高效畅通开放通道,提升航运服务水平,强化陆运空运辐射能力。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃料油混兑调和业务。允许液化天然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新,推动金融服务实体经济,有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放,扩大特定品种范围,探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策,创新人才培育使用机制,促进人员往来便利化。

《意见》强调,各有关地方、各部门要在党中央集中统一领导下加大改革攻坚力度,结合实际抓好贯彻落实。有关地方要强化主体责任,加大项目、资金、人才等投入力度。各部门要加强分类指导,结合实际把有关改革事项放到自由贸易试验区先行先试。商务部要加强统筹协调,会同有关部门做好跟踪问效和经验复制推广,推动自由贸易试验区提升战略顺利实施。

## 《采用国际标准管理办法》6月起施行 进一步推进国家标准与国际接轨

新华社北京4月21日电 记者21日从市场监管总局获悉,今年6月1日起,我国将施行最新版《采用国际标准管理办法》,进一步推进我国国家标准与国际标准接轨。

市场监管总局日前修订出台《采用国际标准管理办法》,旨在进一步规范采用国际标准工作,稳步扩大标准制度型开放,加快推进内外贸一体化发展。

采用国际标准是指将国际标准的内容等同或者修改转化为我国的国家标准。最新版办法所采用的国际标准为三大国际标准组织(ISO、IEC、ITU)制定发布的标准。

办法提出建立国际标准全过程跟踪机制,要求国内承担国际标准组织技术机构对口工作的单位应当跟踪研究相关国际标准最新进展与发展趋势。

办法明确了采标国家标准制定周期要求,对采标国家标准项目应当优先立项。

此外,办法强化了版权政策要求,从采标国家标准的立项评估、报批审核、标准公开等多个环节对版权保护提出要求,明确采标国家标准文本的公开,应当符合我国法律法规相关要求,遵守国际标准组织的版权政策。办法还完善了采用国际标准的监督和纠错机制。

市场监管总局表示,将通过国际标准跟踪转化工作平台及时更新国际标准最新信息,进一步推进我国国家标准与国际标准接轨。

## 复活节停火结束后俄军继续开展行动 泽连斯基称将对等回应

新华社莫斯科/基辅4月21日电 俄罗斯国防部21日说,随着东正教复活节临时停火结束,俄军继续开展特别军事行动。乌克兰总统泽连斯基21日在社交媒体上发文表示乌方将做出对等的回应,即“以停火回应停火、以袭击回应袭击”。

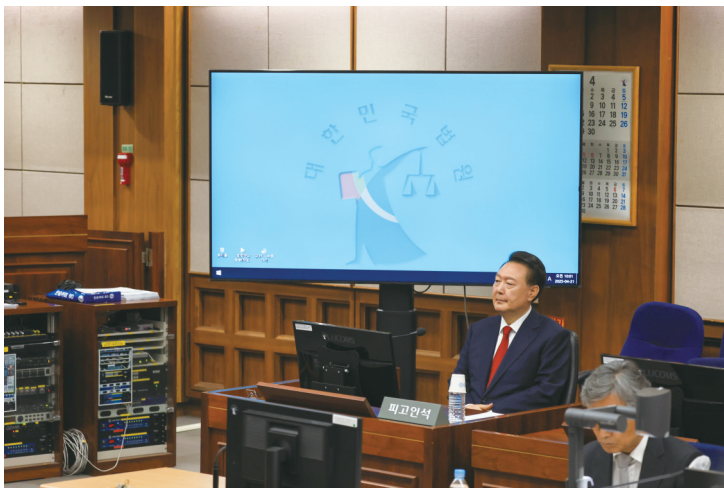
根据俄国防部当天在社交媒体发布的消息,俄方在特别军事行动区域内的所有部队按照命令严格遵守停火规定,停留在先前占领的阵地。在临时停火结束后,俄军对苏梅州、哈尔科夫州、顿涅茨克地区、扎波罗热地区等地的乌军发动进攻,造成乌方人员和武器装备不同程度的损失。俄军战役战术航空兵、无人机、导弹和炮兵部队破坏了74个地区的军用机场、弹药和无人机仓库以及乌军临时部署点。此外,俄防空系统还击落了104架无人机。

消息还说,临时停火期间,乌军违反停火提议并多次试图对顿涅茨克地区、库尔斯克州等地发动攻击,但均被击退。

泽连斯基当天在社交媒体上呼吁俄方在复活节后接下来的30天实施全面停火,乌方也将对俄方行动作出对等的回应,“以停火回应停火、以袭击回应袭击”。

乌克兰空军21日上午在社交媒体发文说,当天凌晨,俄军从克里米亚和黑海向赫尔松州和尼古拉耶夫州发射了3枚导弹,此外俄军还从罗斯托夫州、库尔斯克州、布良斯克州等地向乌境内发射了96架无人机。

俄总统普京19日会见俄武装力量总参谋长格拉西莫夫时说,在20日复活节到来之际,从19日18时至21日0时,俄军将停止所有战斗行动。俄方希望乌克兰方面能效仿俄方做法。



4月21日,尹锡悦在韩国首尔中央地方法院出席庭审。当日,韩国首尔中央地方法院就前总统尹锡悦涉嫌发动内乱案举行第二次庭审。尹锡悦出席庭审。新华社照片